

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЦЭМИ РАН

В.А. ИЛЬИН

МОДЕРНИЗАЦИЯ  
ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА РЕГИОНА



Вологда  
1998

**Ильин В. А.** Модернизация промышленного сектора региона. Вологда: Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН. 1998. 180 с.

В монографии рассматриваются на материалах Вологодской области, одного из ведущих регионов европейского Севера России, проблемы перспективного развития промышленного сектора экономики. Анализируются последствия экономических реформ в различных отраслях индустрии, характеризуются первоочередные задачи по переходу промышленности региона на траекторию поступательного высокоэффективного роста. Предлагаются конкретные экономико-организационные механизмы преодоления тенденций кризисного развития.

Предназначена специалистам, занимающимся актуальными проблемами развития региональной экономики. Может быть использована преподавателями и студентами вузов экономического профиля.

**Рецензенты:**

доктор экономических наук, профессор А.П.Дороговцев  
первый заместитель губернатора Вологодской области Н.В.Костыгов

© Ильин В.А., 1998.

© Вологодский научно-координационный  
центр ЦЭМИ РАН

# **I. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ. ЗАДАЧИ МОДЕРНИЗАЦИИ**

## **1.1. Общая характеристика промышленного потенциала области**

Известно, что Вологодская область относится к числу тех территориально-административных структур, где характер экономики определяет промышленное производство при умеренном развитии сельского хозяйства. Промышленность производит основную часть внутреннего регионального продукта (до 80%), а технологии, применяемые в производстве ее ведущих отраслей, свидетельствуют об уровне научно-технического прогресса в области и уже имеющихся на сегодняшний день предпосылках модернизации экономики.

Основная структура промышленного потенциала Вологодской области сложилась в советский период и была представлена следующими отраслями: энергетика, черная металлургия, химическое производство, машиностроение и металлообработка, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, производство стройматериалов, легкая и пищевая индустрия. Вологодская область располагает также развитым военно-промышленным комплексом.

Индустриальное развитие области шло сначала по пути организации переработки местной сельскохозяйственной продукции. Затем оно было связано с наращиванием заготовок леса и переработки древесины.

Однако наиболее продвинуло область в индустриальном развитии использование ее возможностей для металлургической и химической переработки минерального сырья, добыча которого в Северном экономическом районе в советский период истории непрерывно наращивалась. Во второй половине XX века в городе Череповце были созданы крупные мощности по производству продукции черной металлургии, использующие запасы железных руд Кольского полуострова, Карелии и коксующихся углей Печорского бассейна. Построены крупнейшие в Европе предприятия по производству минеральных удобрений.

ний на базе хибинских апатитов.

В годы индустриализации сформировался лесопромышленный комплекс области. Достаточная рентабельность его функционирования позволяла конструктивно решать основные вопросы его технической модернизации.

В целом, опережающими темпами развивались такие отрасли как черная металлургия, производство фосфорных и азотных удобрений, лесопиление и деревообработка. Однако в целом отраслевая структура в 1980—1990 гг. не подвергалась заметной диверсификации, и ведущая роль в промышленности области принадлежала производству средств производства, на долю которых в 1990 г. приходилось 82,7 % (производство средств потребления — 17,3%).<sup>1</sup>

Несмотря на провозглашенный в то время в стране курс на максимальное увеличение выпуска предметов потребления, за 1980—1990 гг. он в натуральном выражении возрос только на 13,7%, а выпуск средств производства увеличился почти на треть.<sup>2</sup>

Тенденция к росту производства средств производства обеспечивалась расширением основных производственных фондов. В итоге, в черной металлургии, химической промышленности, машиностроении было сконцентрировано более половины установленных во всем народном хозяйстве механизированных и три четверти автоматических линий.

С середины 70-х годов в промышленности области, как и во всей стране, началось заметное снижение фондоотдачи. Так, на промышленных предприятиях области за пятилетие (1981—1985 гг.) среднегодовые темпы снижения уровня фондоотдачи составляли 2,2%, в следующую пятилетку — 2,9%, замедлился и процесс модернизации производства. Достаточно сказать, что коэффициент обновления основных производственных фондов в 1990 г. был равен 4,9% вместо 11% в 1980 г.

---

<sup>1</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку. М.: 1995, с.41.

<sup>2</sup> Там же



В этих условиях немало средств тратилось на капитальный ремонт и сохранение фондов, уже имевших сроки эксплуатации, превышающие рациональные нормы. Но самым существенным изъяном в промышленности области являлось нарастающее, в большинстве отраслей отставание качества выпускаемой продукции от мирового уровня.

Таким образом, наиболее назревшими проблемами к началу 90-х годов в промышленности были:

— необходимость изменения структуры промышленного производства в пользу отраслей, выпускающих потребительские товары;

— поиск путей резкого повышения технического уровня производственного оборудования и качества продукции;

— внедрение хозяйственных механизмов, обеспечивающих усиление восприимчивости к достижениям научно-технического прогресса, повышение мобильности производственного потенциала промышленных предприятий.

Решение этих сложнейших по своему содержанию задач требовало высокой степени согласованности конкретных шагов и всех основных элементов промышленной политики — технических, экономических, организационных, социальных.

Между тем, в ходе проводимых в последние годы экономических преобразований на пути к рынку функционирование промышленности чрезвычайно осложнилось.

Смягчение централизованных рычагов ценообразования на выпускаемую предприятиями продукцию уже в 1991 г. дало номинальную денежную оценку ее объемов, превышающую уровень 1990 г. в 2,4 раза. Но поистине галопирующий взлет денежной оценки выпуска промышленной продукции произошел в 1992 г. в связи с официально объявленным курсом на либерализацию цен. Суммарная денежная оценка реализованной продукции, работ и услуг в целом за 1992 г. увеличилась в сравнении с 1991 г. в 17,6 раза. Оптовые цены

производителей промышленной продукции в декабре 1992 г. были выше, чем в декабре 1991 г. в 31 раз. Наиболее высокие темпы роста имели место в черной металлургии — в 42 раза, в производстве минеральных удобрений — в 39 раз, в пищевой промышленности — в 34 раза. Более умеренным относительно этих показателей было увеличение цен на продукцию машиностроения, лесопромышленного комплекса, на стройматериалы — в среднем в 14—19 раз. Менее всего рост цен проявила легкая промышленность — в 5,7 раза. Резкое удорожание топлива, электроэнергии, сырья и материалов провоцировало и рост цен на продукцию других отраслей. Особенно это имело отношение к крупным предприятиям, обладавшим монополией на отдельные виды продукции. Практика Вологодской области в этой сфере подтверждает выводы, сделанные из анализа распределения продукции производственно-технического назначения (всего 8 тыс. наименований) по пяти бывшим комплексам Госнаба СССР, проведенного ЦЭМИ АН СССР в 1989 г. В четырех из пяти комплексов (машиностроительный, металлургический, химико-лесной, строительный, социальная сфера) свыше половины исследованных ассортиментных позиций производилось на трех и менее предприятиях; в машиностроении 87% из 5885 наименований продукции выпускалось на одном предприятии.<sup>3</sup>

Но, пожалуй, самым деструктивным фактором явилось обвальное, в режиме “шока” разрушение хозяйственных связей, вызванное дезинтеграцией Советского Союза и отменой централизованного механизма госзаказов, распределения и поставок продукции.

В условиях высокой степени огосударствления попытка тотального ухода государства из экономики привела лишь к тому, что вся реальная ответственность за положение дел в народном хозяйстве была перенесена с федерального уровня на региональный и местный. В этих условиях на регионы, в том числе

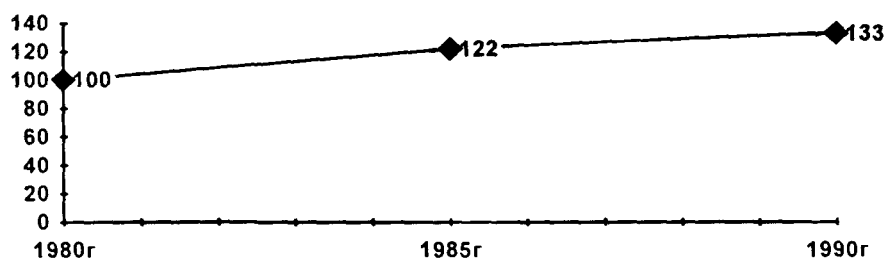
---

<sup>3</sup> Экономические реформы в России. Итоги первых лет. 1991-1996 гг. Коллект. монография. М.: Наука, 1997, с. 40.

— Вологодскую область, была возложена главная ответственность за решение не только собственно региональных (экология, инфраструктура), но и многих общих проблем российской экономики: преодоление структурного кризиса (конверсия), прекращение декапитализации, новая социально-экономическая политика и т.д.<sup>4</sup> Исследования, о которых шла речь на Российской конференции “Безопасность и устойчивое развитие регионов” (Воронеж, 1997 г.), показывают, что в 90-е годы продолжается углубление региональных различий по уровню социально-экономического развития. Ранее единый хозяйственный комплекс нивелировал региональные различия территориальным разделением труда.

В Вологодской области 1990 год стал переломным для судеб местной промышленности — началось быстрое сворачивание ее масштабов.

Для наглядности обратимся к графической таблице, показывающей динамику промышленности в 1980—1990 гг.(рис.1).



**Рис. 1 Динамика производства промышленной продукции Вологодской области в 1980—1990 гг. (1980 г. = 100%)**

Источник: Расчеты ВНКЦ РАН по официальной областной статистике

По рисунку прослеживаются сравнительно высокие темпы роста промышленного производства: 1980-1985 гг. — 22% и в 1985-1990 гг. — 33% от уровня 1980 г. Из этого следует, что за рассмотренный период оно развивалось весьма динамично, но темпы роста после 1985 г. выявили, хотя еще и слабую,

<sup>4</sup> Последнее представляло очень сложную задачу. Как пишет академик А.Г.Аганбегян “Система доходов и заработной платы населения оставалась в нашей стране во многом прежней, т.е. советской. Она ничего общего не имеет с принципами рыночной экономики, находится в вопиющем противоречии с уже появившимися на практике элементами рыночной экономики” (Российский социально-политический вестник, 1998, N1, с.5).

но тенденцию к понижению. Она резко проявилась в 1992 г., когда все отрасли промышленности снизили выпуск продукции в натуральном выражении. В наибольшей степени подобного рода спад производства произошел на предприятиях, выпускающих минеральные удобрения — на 25%, в легкой промышленности — на 22%, пищевой индустрии — на 19%, в машиностроении — на 14%. Более устойчивым оказалось положение в черной металлургии, где спад составил 4%, и в лесопромышленном комплексе — 5%. Оптовые цены на продукцию промышленных отраслей к декабрю 1993 г. выросли по сравнению с адекватным периодом 1992 г. в 10,1 раза, в том числе: в черной металлургии и лесной промышленности — в 9 раз, машиностроении — в 11 раз, в химической промышленности — в 10 раз. Более чем в 9 раз выросли цены на продукцию пищевой промышленности.

Начиная с 1990 г., в связи с экономическим кризисом положение в промышленности области вступило в полосу глубокого спада (рис.2).

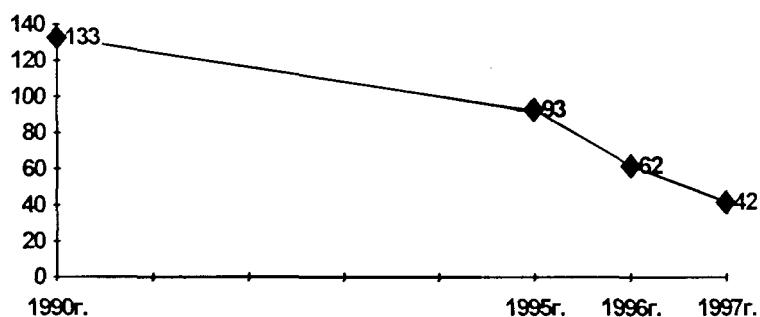


Рис. 2 Динамика производства промышленной продукции в 1990—1997 г. в % к 1980 г.

Источник: Расчеты ВНКЦ РАН, основанные на официальной областной статистике.

Как показывает графическая траектория, в 1997 г. промышленное производство области сократилось на 42% по сравнению с базовым 1990 годом. Наиболее резкое падение темпов роста наблюдалось в 1995—1996 гг., когда оно достигало только 38% объема промышленного производства

Осложняет положение дальнейший спад в промышленности, последовательно, из года в год подтверждающий отрицательную динамику развития всех

без исключения отраслей промышленного производства (табл.1).

В отраслевом разрезе, как показывает таблица, наибольший спад произошёл в легкой промышленности, производстве стройматериалов, в пищевой промышленности. В два раза упало производство в одной из базовых отраслей Вологодской экономики — лесопромышленном комплексе. Рост происходил только в электроэнергетической отрасли, составивший 12% по сравнению с 1990 г. И здесь замедление темпов на лицо, так как в 1990—1995 гг. этот индекс снижился на 21%.

Таблица 1

5 **Динамика физических объемов промышленного производства  
Вологодской области в 1980—1997 гг.**

Отрасли	1985 г.	1990 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.
	в % к 1980 г.	в % к 1985 г.	в % к 1990 г.	в % к 1990 г.	в % к 1990 г.
Вся промышленность	122	109	70	67	66.5
в том числе:					
электроэнергетика	132	106	121	109	112
черная металлургия	124	101	65	70	71
химическая	133	139	87	82	89
машиностроение и металлообработка	142	118	97	75	62
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	106	108	62	45	50
промышленность стройматериалов	108	121	39	23	19
легкая промышленность	125	93	37	16	16
пищевая промышленность	114	133	49	46	42

Источник: Макроэкономическое прогнозирование. 1998, N1 (5). Вологда, 1998, с.5.

В этих условиях на позитивные результаты можно было рассчитывать лишь при нахождении устойчивых потребителей продукции. В значительной мере это удалось таким крупнейшим предприятиям области, как акционерное общество «Северсталь» (бывший Череповецкий металлургический комбинат), «Азот», «Аммофос», «Вологодский подшипниковый завод», наладивших прежние связи с серьезными потребителями своей продукции в ближнем и дальнем зарубежье. В определенной мере это удалось и лесозаготовителям. В целом по

области удельный вес экспорта промышленной продукции в 1993 г. достиг 30% против 7% в 1992 г. Одновременно шло приближение реализационных цен на экспортную продукцию к мировым, подтягивание к ним и внутренних цен.

С приближением к мировым ценам в перерабатывающих отраслях стали нарастать спросовые ограничения, что вынудило производителей уменьшить натуральный выпуск продукции в 1994 г. В целом за 1994 г. по сравнению с 1993 г. денежная оценка реализованной промышленностью области продукции увеличилась в 3,2 раза. Вместе с тем цены производителей в декабре 1994 г. против декабря 1993 г. возросли в 3,7 раза, в том числе на продукцию черной металлургии — в 4,1 раза, химической промышленности — в 2,6 раза, машиностроения — в 2,3 раза, лесозаготовок — в 2,6 раза, деревообработки — в 3,2 раза. В легкой промышленности оптовые цены производителей увеличились в 3,2 раза, в пищевой — в 3,1 раза.

Изменение основных воспроизводственных элементов в промышленности области за прошедшие годы приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Основные воспроизводственные элементы в промышленности  
Вологодской области в 1990—1994 гг.  
(в фактически действовавших ценах каждого года, млрд. руб)**

Показатели	Годы					1994 в %% к 1990 г.
	1990	1991	1992	1993	1994	
Стоимость реализованной продукции (работ, услуг)	5.52	12.33	216.5	1715.8	5556	в 1007 р.
Затраты на производство продукции — всего, в т.ч.:	4.59	9.45	151.0	1116.0	4773	в 1040р.
— материальные затраты и амортизация	3.76	7.16	104.9	729.6	2888	в 768 р.
— расходы на оплату труда	0.56	1.22	15.3	129.8	447.3	в 799 р.
— налог на добавленную стоимость, акцизы и другие начисления и расходы, включаемые предприятиями в затраты при исчислении прибыли	0.27	1.04	30.8	256.6	1437.7	в 5325р.
Прибыль от реализации продукции (работ и услуг)	0.93	2.88	65.5	599.8	783.0	в 842 р.

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1990—1994 гг.

Данные таблицы показывают, что в промышленности за 1991—1994 гг. материальные затраты (включая амортизацию) увеличились в 1066 раз, расходы на оплату труда — в 785 раз, а налоговые начисления — в 4278 раз. Удельный вес стоимости материальных издержек и амортизации в общих затратах предприятий упал с 81,9% в 1990 г. до 52 % в 1994 г. Удельный вес зарплаты также снизился с 12,2% в 1990 г. до 8% в 1994 г. Зато доля налоговых начислений, включаемых предприятиями в затраты при исчислении прибыли, в издержках производства увеличилась с 18% в 1990 г. до 25,9% в 1994 г. Номинальная абсолютная сумма прибыли возросла в 1994 г. в сравнении с 1990 г. более, чем в 840 раз. Однако значимость этого показателя может рассматриваться лишь относительно. Увеличение налогов на прибыль и других сборов за счет этого источника привело к тому, что балансовая прибыль в основном обслуживала инфляционные процессы. На большинстве предприятий получаемая рентабельность не обеспечивала инновационных и инвестиционных вложений, сдерживала техническую реконструкцию и модернизацию производства в целом. Процесс воспроизводства осложнялся взаимными неплатежами между предприятиями. На конец 1994 г. почти шестая часть валовой продукции промышленного производства была обременена дебиторской или кредитной задолженностью.

Темпы сокращения выпуска промышленной продукции в области в период реформ, как показано на наших графиках выше, ускорялись.

Спад производства привел к “утяжелению” структуры промышленного производства в области: удельный вес металлургической и химической продукции в общем объеме реализованной областью продукции в 1994 г. значительно вырос. В то же время произошло резкое снижение (почти вдвое) удельного веса промышленности лесного комплекса, в два с половиной раза — машиностроения и металлообработки. Более подробно эту тенденцию показывают данные таблицы 3.

**Динамика производства важнейших видов промышленной продукции  
в натуральном выражении 1990—1996 гг.**

Виды продукции	Годы						1995 г. в % к 1990 г.	10 мес. 1996 г.	10 м. 96 г. в % к 10 мес. 95 г.
	1990	1991	1992	1993	1994	1995			
Сталь, млн. т	12.0	10.6	9.9	8.5	7.1	8.17	68	7.3	111
Прокат, млн. т	10.2	8.7	8.1	7.1	5.9	6.7	65	6.1	111
Минеральные удобрения, млн. т в 100% пит. вещ.	1.2	1.0	0.9	0.8	0.87	0.94	78	0.7	94
Подшипники кач., млн. шт.	96	92	60	55	54	66	68	50	88
Вывозка древесины, млн. плотных куб. м	12.2	11.1	10.7	8.4	6.2	5.5	45	3.9	77
Пиломатериалы, тыс. куб. м	1979	1720	1399	1058	714	594	30	426	68
Древесноволокнистые плиты, млн. усл. кв. м	42.5	42.9	33.8	30.8	21	17.6	40	13.3	85
Бумага, тыс. т.	125	115	101	76	38.4	42	30	24	68
Стекло оконное, млн. кв. м	11.9	10.5	10.3	8.0	4.0	3.5	30	1.9	64
Льноволокно, тыс. т	9.0	7.1	8.9	6.4	2.8	4.5	50	3.0	76
Ткани, млн. кв. м	37.6	32.1	19.0	17.2	12.5	9.9	26	5.3	62
Мясо (включая субпродукты пер- вой кат.) тыс. т	69.2	59	44.6	48.7	42.3	34	50	28	94
Масло животное, тыс. т	15.1	13.0	11.6	11.2	6.2	5	30	3.7	86
Цельномолочная продукция, тыс. т	200.8	178.4	104.1	90.3	113.0	105	50	89	100

Источник: Ильин В.А. Региональный аспект российских реформ - Вологодская область - Проблемы экономического реформирования в регионе. Сб. научных статей. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с.5.

Однако нельзя составить полное представление о промышленном потенциале области, используя только показатели темпов роста производства и выпуска товарной продукции в натуральном выражении. Для этого надо использовать и другие показатели, в первую очередь, обратившись к данным, характеризующим динамику численности производственного персонала на промышленных объектах. Экономический кризис, сопровождающийся сокращением объемов производства, ростом числа убыточных предприятий, их банкротством, оказал негативное влияние на уровень трудовой занятости населения (тыс. чел.)<sup>5</sup>: 1990 г.—143,5; 1993 г. — 137,2; 1995 г. — 139,3; (1995 г. к 1990 г. — 97%).

<sup>5</sup> Ильин В.А, Жирнов Е.М., Якуничев А.С. Вологда. Условия проживания населения : оценка и проблемы управления. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с.21.



Однако в сравнении с соседними областями падение численности занятых в Вологодской области было наименьшим, а 1995 год был даже отмечен некоторым приростом. Вместе с тем, в 1996 г. произошло сокращение работников сферы материального производства на 6%, в основном, на крупных и средних предприятиях при увеличении контингента работающих в торговле, бытовом обслуживании, жилищно-коммунальном хозяйстве, кредитных и страховых учреждениях, органах управления. Выросла численность занятых и в сфере малого предпринимательства.

В целом же процесс перераспределения рабочей силы между отраслями местной экономики идет неудовлетворительно. Рост новых рабочих мест на предприятиях непроеизводственной сферы пока еще недостаточен для компенсации потерь рабочих мест в материальном производстве. Ситуация на рынке труда в Вологде остается достаточно напряженной, уровень безработицы на начало 1997 года составил 4,3 % к экономически активному населению города. Коэффициент напряженности в 1996 г. составил 7 безработных на одну заявленную в городской центр занятости вакансию. К безработным “примыкают” работающие в режиме неполной рабочей недели или находящиеся в вынужденных административных отпусках. Вследствие увеличения в 1996 г. размеров неполной занятости работников на предприятиях и в организациях средняя фактическая продолжительность рабочего дня составила 5,5 часа.<sup>6</sup>

Ситуация на рынке труда в городах и районах области достаточно сложная, и это осознается большей частью работающего населения. Опасность потерять работу как вполне возможную реальность воспринимают 63,7% опрошенных. И только 21,0% считает, что в отношении их это маловероятно. Самый высокий уровень опасений потерять рабочее место отмечен среди рабочих (71,1%). Наибольшие опасения потерять работу относительно работающих на предприятиях различных форм собственности имеют место на государствен-

---

<sup>6</sup> Рынок рабочей силы в 1996 г. Вологда: Вологодское областное управление статистики, 1997, с.14.

ных предприятиях (69,0%).

Развитие социологических исследований в Вологодской области, организация постоянного мониторинга общественного мнения по проблемам социально-экономического развития дает возможность повысить уровень достоверности анализа промышленного потенциала. Начиная с 1993 г. Вологодский научно-координационный центр РАН регулярно проводит изучение процессов функционирования промышленности области. Среди результатов исследований для раскрытия темы особое значение имеет оценка разных сторон промышленного производства руководителями предприятий и представителями руководящих кругов области. По данным их опроса, удельный вес предприятий, близких к оптимальной загрузке производственных мощностей, не превышает 40%, а каждое второе предприятие использует их менее, чем наполовину. Вместе с тем, полное отсутствие угрозы банкротства допускают почти 35%. Это можно объяснить тем, что процедура банкротства еще не проработана до конца на федеральном уровне, и в регионах еще не сложилось понимание необходимости этой меры. К этому следует добавить еще непреодолимые психологические барьеры в восприятии банкротства. В таком плане большой интерес представляют результаты опроса по проблемам потенциального банкротства предприятий, проведенного ВНКЦ РАН в 1995—1996 гг. (табл.4).

Оценка банкротства предприятия (% к числу ответивших)

	1995 г.	1996 г.
Варианты ответов	34.8	12.5
Отсутствует	26.1	37.5
Возросла	26.1	29.2
Осталась на прежнем уровне	4.3	8.3
Уменьшилась	8.7	12.5
Затрудняюсь ответить		

Источник: Проблемы экономического реформирования в регионе. Сборник научных статей. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с.13.

Сводные результаты оценок, представленных экспертами — промыш

Таблица 4

ленниками об изменении численности работающих на своих предприятиях (табл.5) свидетельствуют о том, что если в начале 1996 г. большинство анализируемых предприятий (73%) сохранили численность работающих, то во втором квартале 1996 г. предполагалось уменьшение доли таких предприятий.

Таблица 5

**Оценка динамики численности занятых (в % к числу ответивших респондентов)**

Группы предприятий, численность работающих на которых:	I полугодие 1996 г.	II полугодие 1996 г. (прогноз)
резко сократится	26.3	36.8
останется на прежнем уровне	73.7	52.7
затрудняюсь ответить	0.0	10.5

Источник: Материалы опросов 1996 г.

Большинство респондентов обеих групп считают, что кризис в промышленности продлится дольше 5-8 лет. Поэтому в долгосрочном аспекте он больше всего может затронуть рынок труда. Могут возникнуть разнообразные социально-экономические диспропорции, в том числе резкие внутрирегиональные различия в динамике занятости, усиление расслоения трудоспособного населения по признаку конкурентоспособности на рынке труда. По мере роста безработицы будет увеличиваться расслоение населения по доходам.

Таблица 6

**Оценка факторов, сдерживающих расширение производства**

Факторы	Количество экспертов-промышленников, выбравших вариант причины (в % к числу ответивших)			
	опрос 1993 г.	опрос 1994 г.	опрос 1995 г.	опрос 1996 г.
Несвоевременность оплаты за поставленную продукцию	62	79	42	58.3
Высокие налоги	80	71	81	70.8
Высокие цены на топливо и энергию	45	67	81	15.0
Высокие цены на сырье, материалы, полуфабрикаты, комплектующие	50	62.5	81	50.0
Низкая платежеспособность населения, покупателей продукции	40	58	52	75.0
Нехватка финансовых средств	60	54	48	50.0
Недостаток спроса на выпускаемую продукцию	30	33	32	45.8
Высокие торговые надбавки	5	12.5	6.5	16.7
Нехватка сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих	5	8	32	16.7
Ошибки в управлении производством	—	8	—	8.3
Низкая квалификация рабочей силы	—	—	3	0.0

Источник: Материалы опросов ВНКЦ РАН, проведенных в 1993—1996 гг.

Ранжирование причин, тормозящих рост производства, выполненное на основании оценок их значимости, респондентами-промышленниками (табл. 6).

От независимых экспертов (представители властных структур) был получен более оптимистический ответ: только 42% их считало, что неплатежи будут дозвезть и дальше. Вместе с тем, и те, и другие респонденты согласны с негативной оценкой влияния на производство складывающейся налоговой системы. Это мнение, разделяемое 70% опрошенных, имеет под собой объективную почву, в том числе сугубо фискальный характер ряда важнейших статей налога — налог на добавленную стоимость (НДС), налоги на заработную плату и прибыль.<sup>7</sup>

Таблица 7

**Распределение ответов на вопрос:  
“Как Вы считаете, что в первую очередь необходимо для Вашего предприятия, чтобы быстрее приспособиться к сложившимся условиям?”**

Варианты ответов	Количество экспертов, выбравших вариант ответа (в % к числу ответивших)			
	опрос 1993 г.	опрос 1994 г.	опрос 1995 г.	опрос 1996 г.
Получить деньги от покупателей продукции	90	83	45.2	62.5
Восполнить оборотные средства предприятий	72	54	54.8	66.7
Отыскать новые рынки сбыта	61	54	—	50.0
Расплатиться с долгами поставщикам	50	37.5	38.7	41.7
Расплатиться с долгами банкам	39	42	45.2	50.0
Изменить ассортимент выпускаемой продукции	33	21	19.4	8.3
Улучшить качество выпускаемой продукции	33	21	32.3	41.7
Снизить себестоимость продукции	28	25	48.4	50.0
Провести приватизацию	17	—	—	0.0
Расширить производственные мощности	16	12.5	—	4.2
Внедрить хозрасчетные отношения внутри предприятия	5	8	3.2	8.3
Внедрить новые технологии	5	17	38.7	20.8
Найти новых поставщиков сырья, материалов, комплект.	—	8	16.1	4.2
Сократить численность работников	—	12.5	6.5	4.2

Источник: Материалы опросов ВНКЦ РАН, проведенных в 1993—1996 гг.

<sup>7</sup> Поляков М.М., Матвеева Л.С. Функционирование промышленности Вологодской области в переходный период. - Проблемы экономической реформы в регионе. Сборник научных статей. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с. 15.

На основании данных таблицы 7 можно заключить, что приоритеты в видении решения проблем предприятий в течение 1993—96 гг. претерпели существенную эволюцию. Так, количество экспертов, выделяющих проблему с неплатежами заказчиков как приоритетную, повысилось с 45,2% в 1995 г. до 62,5% в 1996 г. Другим направлением стабилизации предлагается поиск средств для покрытия недостатка оборотных средств предприятий. Это отметили в 1996 г. 66,7% экспертов. Примечательно, что в 1996 г. по сравнению с 1993 г. значительно повысилось осознание необходимости сокращения издержек производства (50% в 1996 г.), внедрения новых технологий (20,8%), повышения качества продукции (41,7%).

Подавляющее большинство респондентов считают, что приватизация не оказала влияния как на активность трудящихся в вопросах управления предприятием, так и на повышение эффективности труда.

Почти 80% представителей властных структур также полагают, что закончившийся этап приватизации не принес ожидаемого повышения эффективности производства.

Ожидания экспертов от второго, денежного этапа реформы связаны прежде всего с активизацией инвестиционного процесса и стабилизацией финансового состояния предприятий. На это рассчитывают 25% руководителей предприятий и 21% представителей власти.

О слабых возможностях модернизации и развития промышленности в обозримом будущем говорят и такие данные: только 30% предприятий направили часть своих средств (13-60%) на расширение производственных мощностей. Основным источником инвестиций по-прежнему остаются внутренние средства предприятий (78%), кредитами в банках пользуются только 13%.

Общая характеристика промышленного потенциала Вологодской области раскрыта нами через анализ динамики промышленности. Более полное представление о ней можно составить, дополнив этот анализ рассмотрением финан-

сового положения промышленных предприятий на нескольких конкретных примерах.

## **1.2. Пути улучшения финансового положения промышленных предприятий**

Основными исходными данными для анализа были показатели квартальных балансов наиболее крупных промышленных объектов Вологодской области (акционерные общества — “Северсталь”, “Азот”, “Вологодский подшипниковый завод”, Вологодский машиностроительный завод, Череповецкий сталепрокатный завод, “Вологдаэнерго”, “Вагрон”, “Аммофос”) и отчетов о результатах их финансовой деятельности за 1995—1996 гг.

В анализе финансового состояния использовались нормативы, рекомендованные методикой Фонда управления делами по несостоятельности при Госкомимуществе РФ.

Данные о значениях соответствующих показателей по основным группам, характеризующим разные стороны финансового состояния предприятий приведены в таблице 8.

Анализ показывает, что все предприятия можно распределить на три группы: с устойчивым финансовым состоянием, неустойчивым и тяжелым состоянием.

Для первой группы — предприятий с устойчивым финансовым состоянием характерны значения показателей ликвидности, отражающие текущую платежеспособность предприятия, значения показателей рыночной устойчивости, характеризующие зависимость предприятия от заемных источников финансирования, и финансовой устойчивости, характеризующие наличие оборотных средств для формирования запасов и затрат, показателей деловой активности, на приемлемом уровне с точки зрения нормативов или близко к нему.

Для предприятий промежуточной группы — с неустойчивым финансовым

## Динамика финансовых показателей

N п/ п	Наименование показателя	АО "ВОЛОГДАЭНЕРГО"		АООТ ЧПО "АЗОТ"		АООТ "ЧПСЗ"		АО "ВПЗ"		АООТ "ВАГРОН"		АО "ВМЗ"	
		1995	III кв. 1996	1995	III кв. 1996	1995	III кв. 1996	1995	III кв. 1996	1995	III кв. 1996	1995	III кв. 1996
<b>I. Коэффициенты ликвидности</b>													
1.	Коэффициент текущей ликвидности	1.09	1.13	1.57	0.68	1.04	1.16	1.49	1.13	1.25	0.06	1.21	0.98
2.	Коэффициент абсолютной ликвидности	0.85	0.86	1.30	0.37	0.39	0.58	0.83	0.64	0.51	0.02	0.13	0.07
3.	Запасы/Чистые оборотные средства	0.13	0.08	0.12	0.13	0.36	0.20	0.14	0.10	0.27	-0.05	0.12	0.15
4.	Текущая задолженность / Запасы	4.33	3.82	3.75	3.60	1.53	1.77	1.51	2.31	1.37	27.05	0.97	1.12
<b>II. Коэффициенты устойчивости</b>													
1.	Общая задолженность/Итог по активам	0.29	0.20	0.20	0.24	0.32	0.25	0.16	0.16	0.26	0.84	0.10	0.14
2.	Текущая задолженность/Итог по активам	0.28	0.19	0.20	0.24	0.31	0.23	0.15	0.16	0.24	0.84	0.10	0.14
3.	Общая задолженность/Остаточная стоимость основных средств	0.52	0.32	0.39	0.43	0.53	0.37	0.26	0.22	0.67	9.50	0.18	0.19
4.	Текущая задолженность/Остаточная стоимость основных средств	0.50	0.30	0.39	0.43	0.53	0.33	0.25	0.22	0.63	9.50	0.18	0.19
5.	Коэффициент обеспеченности собственными средствами	0.05	0.07	0.65	0.39	0.03	0.05	0.31	0.16	0.15	-0.19	0.39	0.37
<b>III. Коэффициенты деловой активности</b>													
1.	Коэффициент общей оборачиваемости капитала	1.16	0.44	0.45	0.37	1.65	0.58	0.83	0.29	2.77	0.39	0.30	0.11
2.	Коэффициент оборачиваемости готовой продукции	149283.14	58.07	158.15	61.06	1122.77	76.08	91.28	24.70	168.17	133.11	15.84	4.78
3.	Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности	8.16	3.06	8.94	4.67	66.86	8.29	11.49	3.59	36.24	14.91	40.80	12.18
4.	Средний срок оборота дебиторской задолженности	44.70	119.43	40.81	78.14	5.46	44.02	31.78	101.66	10.07	24.48	8.95	29.97
5.	Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности	5.06	2.50	2.95	1.79	6.38	2.89	6.38	2.49	12.61	0.53	3.87	1.06
6.	Средний срок оборота кредиторской задолженности	72.10	146.03	123.88	204.35	57.17	126.44	57.19	146.30	28.91	687.04	94.25	343.15
7.	Коэффициент оборачиваемости собственных средств	1.51	0.53	0.54	0.47	2.23	0.73	0.96	0.33	3.55	1.51	0.33	0.12
<b>IV. Коэффициенты прибыльности</b>													
1.	Норма балансовой прибыли	0.12	0.13	0.00	-0.07	0.18	0.13	0.29	0.02	0.39	0.34	0.15	0.06
2.	Чистая норма прибыли	0.08	0.09	-0.02	0.07	0.11	0.04	0.23	0.04	0.30	3.62	0.07	0.38
3.	Общий доход на активы	0.07	0.04	-0.01	0.03	0.12	0.03	0.15	0.01	0.27	0.84	0.02	0.04
4.	Доход на остаточную стоимость основных средств	0.12	0.06	-0.01	0.05	0.21	0.04	0.25	0.01	0.70	9.49	0.03	0.06

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1995-1996 г.

состоянием, в отличие от первой группы, значения не всех показателей финансовой устойчивости и деловой активности находятся в допустимых нормах. Как правило, эти предприятия при высоких значениях показателей оборота активов имеют низкие показатели оборота кредиторской задолженности (плохо платят за получаемое сырье и материалы). Фактически это означает финансирование за счет бесплатного кредита. Это отражается на низких значениях показателей ликвидности и показателях финансовой устойчивости. К объективным причинам такого положения дел можно отнести достигнутый предприятиями предел цен, ограничивающий их рост и сдерживающий увеличение объемов производства.

Ряд предприятий находится в тяжелом финансовом состоянии. Основная причина — производство продукции, не имеющей платежеспособного спроса. У этих предприятий практически все показатели финансового состояния не соответствуют нормативным значениям. Тем не менее, следует отметить, что АООТ “ВМЗ” за 1996 год не только не ухудшило, но и несколько улучшило значения всех групп показателей за исключением показателей группы деловой активности. Что касается АООТ “Вагрон”, “обвал” показателей произошел в IV квартале 1996 года и нужны дополнительные данные для выяснения причин такого хода событий. При самых высоких нормах прибыли среди анализируемых предприятий у АООТ “Азот”, при относительно неплохих показателях группы коэффициентов деловой активности и группы коэффициентов устойчивости, неприемлемыми были показатели ликвидности и рентабельности. В результате, АООТ ЧПО “Азот” фактически лишился основных оборотных средств.

Большинство предприятий при низких величинах прибыли, а часто и при работе в убыток (табл. 9), производило значительные отчисления прибыли, превышающие ее величину. Понятно, что в существующих условиях чаще всего это — вынужденные расходы, связанные, в частности, с содержанием не-



производственной сферы, числящейся на балансе предприятий. Тем не менее, целесообразно было бы уточнить направление этих расходов.

Таблица 9

Доля себестоимости в объеме реализации

N п/п	Наименование предприятия	Объем реализации без НДС (рублей)		Себестоимость (рублей)		Доля %	
		1995 г.	1996 г.	1995 г.	1996 г.	1995 г.	1996 г.
1.	АО "Северсталь"	9252881	94088316894	8019128	8970291942	86.7	95.3
2.	АООТ ЧПО "Азот"	426709377	476394979	466347302	365621566	109.3	76.7
3.	АОЗТ "Вологодский подшипниковый завод"	449414882	360188582	316594670	368561030	70.4	102.3
4.	АООТ "Вологодский машиностроительный завод"	16768117	10870553	14069239	9536313	83.9	87.7
5.	АООТ "Череповецкий сталепрокатный завод"	767926575	801997832	631304172	684514074	82.2	85.4
6.	АО "Вологдаэнерго"	1240291455	1403387451	1067395247	1256217362	86.1	89.5
7.	АООТ "Вагрон"	38310102	74493403	25373176	47629020	66.2	63.9
8.	АООТ "Аммофос"	1008988729	897439922	1001591608	854085935	99.3	95.2

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1995—1996 гг.

Для некоторых предприятий характерно частичное освобождение произведенной ими продукции от налога на добавленную стоимость. Так, в общем объеме реализованной продукции доля освобожденной от налога на добавленную стоимость продукции часто превышает 50% всей реализованной продукции.

Практически все предприятия при низкой прибыли и низких нормах прибыли производят низкие платежи налога на прибыль или вообще его не платят. Для некоторых предприятий низкие нормы прибыли сопровождаются высокими показателями деловой активности, о чем свидетельствуют высокие значения нормы оборота активов и пассивов. Значит, существует устойчивый спрос на их продукцию и хорошая платежеспособность предприятий. Кроме того, это свидетельствует о том, что у этих предприятий есть потенциал увеличения цен, скорее всего при условии создания соответствующей товаропроизводящей сети взамен реализации продукции посредникам.

Наконец, требуют уточнения значения отдельных показателей баланса и

отчета о финансовых результатах, неодинаковых для разных предприятий. Например, в отчете о финансовых результатах АОЗТ “Аmmoфс” в годовых отчетах появилась статья “Управленческие расходы” при отсутствии данных об этих затратах в квартальных отчетах.

Проведенный анализ указывает на то, что улучшить финансовое состояние предприятий и взаимоотношения предприятий с администрациями разного уровня, в том числе областного уровня в финансовой области невозможно, не решив три проблемы.

#### **Первая проблема — проблема налогов.**

В существующей системе налогообложения все еще преобладают распределительные представления о доходах, унаследованные от ближайшего прошлого, когда доходом назывались доли разных социальных групп в результатах общественного производства при отсутствии механизмов оценки подлинной роли разных групп в этих результатах.

Весьма мощным источником генерирования новых проблем, связанных с налогообложением доходов предприятий и физических лиц, является путаница в понимании различной природы доходов. Она, видимо, возникает из предположения о существовании некоего общего “резервуара доходов”, из которого все участники черпают свою долю. На самом деле формирование доходов носит обратный характер — доходы отдельных участников экономического процесса, т.е. владельцев или представителей разных факторов производства, которые, в сущности, имеют разные механизмы формирования, складываются в общую сумму национального дохода, дохода предприятия и т.д. в зависимости от уровня экономического процесса и его участников. То есть эта дифференциация доходов происходит по линии получателей доходов, т.е. субъектов налогообложения.

В гражданско-правовом государстве введение того или иного налога должно служить задачам обеспечения общественного благосостояния (его рос-

ту или уменьшению потерь), которые в сфере экономики выступают как стимулы для роста производства общественного богатства и оптимизации его использования. Главным принципом рационального налогообложения должен быть принцип выгоды налогоплательщику, поскольку оказываемые государством прямо или косвенно услуги, финансируемые из данного налога, компенсируют в конечном итоге потери налогоплательщика. Таким образом, может быть создана методологическая основа для решения главных технических вопросов налогообложения — объекта, субъекта и величины.

Руководствоваться здесь целесообразно следующими соображениями: налог не должен приводить к свертыванию облагаемого вида деятельности, который подтвердил свою социальную значимость (производимые услуги и налоги, доходы и занятость, и т.д.).

**Вторая проблема** — проблема регулирования факторов производства на федеральном и областном уровнях.

Для всех предприятий области характерен опережающий рост затрат по отношению к стоимости продукции. В значительной степени, хотя и не полностью, такая ситуация вызвана опережающим ростом цен на энергетические ресурсы и транспортные услуги по отношению к ценам на продукцию предприятий. Поддержка администрацией области ограничений на нерегулируемый (институционально или административно) рост цен на эти факторы производства способствовала бы, с одной стороны, преодолению тенденции опережающего роста затрат на производство, а с другой стороны, повысила бы заинтересованность предприятий в деятельности администрации. Нельзя забывать, что современный рынок в институциональном смысле — это публичное осуществление частных сделок купли-продажи в соответствии с нормами контрактного права и правилами, установленными государственной властью. Соответственно рынок, контролируемый закрытыми группировками, даже если он организован с разрешения публичной власти, не может быть законным с институциональ-

ной точки зрения, поскольку на нем правит не публичный закон, а корыстный, криминально-властный интерес.

**Третья проблема** — инвестиционная. У предприятий нет средств на производство инвестиций. Мировая практика развитых в экономическом отношении стран говорит о том, что основная доля инвестиций производится за счет привлечения средств извне — за счет привлечения акционерного капитала и кредитов банков (до 85% от всего необходимого объема финансирования), а не за счет собственных средств. Кстати, поэтому проблемы инвестирования слабо связаны с высоким налогами.

### **1.3. Проблемы и задачи модернизации промышленного производства**

#### **а) Инвестиционные проекты: новые механизмы отбора и размещения**

Все проанализированные выше факторы свидетельствуют о том, что решение задачи вывода из кризиса промышленности Вологодской области сдерживают нарушения не только финансовой системы, хотя их и нельзя недооценивать. Преодолеть дефицит средств, необходимых для налаживания рентабельного производства, невозможно без модернизации как простаивающих объектов, так и реализации новых проектов, разрабатываемых с учетом требований современного рынка. К сожалению, на сегодняшний день российское государство не имеет какой-либо ясной и четкой системы отбора инвестиционных проектов для их государственной поддержки, формирование федеральных программ производится бессистемно, а утвержденные программы не реализуются, поскольку в последний момент выясняется, что для этого не хватает бюджетных средств. К тому же сама государственная поддержка инвестиционных проектов пока понимается чрезвычайно узко — только как участие бюджета в финансировании таких проектов.

В этой связи нами предлагается сформировать систему взаимоувязанных

мероприятий, обеспечивающих отбор, государственную поддержку и реализацию наиболее эффективных инвестиционных проектов. Такие мероприятия должны определяться на следующих основных принципах. Инвестиционная политика реализуется путем осуществления отдельных инвестиционных проектов. Инвестиционный проект предусматривает осуществление инвестиций с целью долговременного последующего получения доходов. Тем самым инвестиционный проект не заканчивается по окончании строительства и ввода в эксплуатацию соответствующих производственных мощностей и объектов. С этого момента, а иногда и позже, только начинается ожидаемое получение доходов. Таким образом, получение доходов от осуществленных инвестиций требует отслеживания судьбы проекта, его мониторинга и в процессе функционирования введенных мощностей и объектов. В частности, проекты могут требовать государственной поддержки и на этом этапе реализации. Эффективность проекта характеризуется соотношением связанных с этим проектом доходов и расходов. Она зависит от того, для какого именно участника проекта определяются и сопоставляются доходы и расходы. В частности, эффективность проекта для региона определяется в том числе и соотношением связанных с проектом расходов и доходов регионального бюджета (бюджетная эффективность). Инвестиционные проекты, как правило, уникальны. В общем случае эффективность проекта не зависит от того, к какому сектору экономики он относится, какое предприятие его реализует: эффективные проекты могут реализовываться в убыточных отраслях народного хозяйства или способствовать улучшению финансового положения убыточных предприятий, тогда как в прибыльных отраслях и на благополучных в финансовом отношении предприятиях могут реализовываться неэффективные проекты. Отсюда вытекает необходимость индивидуального рассмотрения и оценки качества каждого инвестиционного проекта, недопустимость формирования инвестиционной политики по отраслевому или какому-то иному группировочному принципу. Рациональная инвестицион-

ная политика должна обеспечивать прежде всего реализацию эффективных проектов, независимо от того, к какой отрасли или к каким предприятиям они относятся. Индивидуальный подход к каждому проекту предполагает и его индивидуальное рассмотрение, в том числе и на уровне местной и областной администрации. Соответственно, в регионе должны действовать специальные органы, занимающиеся таким рассмотрением и дающие рекомендации администрации о целесообразности или нецелесообразности поддержки тех или иных проектов. С другой стороны, индивидуальный подход к проектам предполагает и индивидуальную оценку эффективности каждого проекта. Такого рода работа обычно выполняется проектными организациями, однако уровень соответствующих расчетов эффективности невысок, а показатели региональной и бюджетной эффективности в проектной документации обычно не определяются. Рациональная региональная инвестиционная политика должна предусматривать работу с проектными организациями, направленную на повышение качества разрабатываемой ими проектной документации. Эффективность инвестиционного проекта зависит не только от сути проекта, его технической или технологической стороны, но и от организационно-экономического механизма его реализации, от системы взаимоотношений между участниками проекта. Организационно-экономический механизм реализации проекта должен учитываться при решении вопроса о государственной поддержке проекта. С другой стороны, оказание такой поддержки может и иногда должно сопровождаться внесением соответствующих изменений в организационно-экономический механизм реализации проекта. Государственная поддержка инвестиционных проектов может принимать разнообразные формы. В общем случае она не сводится к бюджетному финансированию, поскольку преследует главную цель — сделать участие в проекте привлекательным для любого участника, будь то предприятие, частный инвестор или регион. На стадии разработки проекта необходимо предусматривать обоснование целесообразных размеров, форм и сроков госу-

дарственной поддержки проекта.

В этой связи, должен быть выработан механизм отбора инвестиционных проектов с учетом задач модернизации производства, в том числе:

1) разработан порядок взаимодействия органов государственного управления с частным бизнесом, позволяющий учитывать интересы частных инвесторов как при реализации конкретных инвестиционных проектов, так и при подготовке законодательных и нормативных актов. Одной из форм такого взаимодействия могут быть "круглые столы" с участием представителей администрации, руководителей государственных и частных предприятий и банков, проводимые в целях обсуждения проектов решений по ключевым экономическим вопросам;

2) сформирована система отбора инвестиционных проектов для реализации на условиях государственной поддержки, включая организацию независимой экспертизы проектов;

3) разработаны правила предоставления государственной поддержки отдельным инвестиционным проектам. В частности, такая поддержка должна оказываться только на основе документированной информации о тех условиях, на которых этот проект может финансироваться отечественными и зарубежными частными инвесторами. При этом инвестиционные проекты должны содержать финансово-экономическое обоснование требуемых форм, размеров и сроков государственной поддержки проекта;

4) расширены формы и методы государственной поддержки инвестиционных проектов. В частности, такая поддержка должна оказываться, главным образом, на договорной основе. Короче говоря, если регион оказывает помощь инвестору, то и инвестор должен принять на себя те или обязательства по помощи региону.

Таким образом, система мер государственной поддержки не должна ограничиваться выделением бюджетных средств. На первое место должны выйти

инные формы, в том числе предоставление государственной собственности в качестве залога для получения инвестором коммерческого кредита, налоговые каникулы, налоговый кредит. Необходимо использовать и такой инструмент привлечения частных инвестиций, как соглашения о разделе продукции. Подобные соглашения областная администрация может заключать, например, применительно к месторождениям нерудных строительных материалов, способствуя тем самым созданию новых мощностей в строительной индустрии.

Одна из проблем модернизации производства состоит в том, что многие инвестиционные проекты отличает низкий уровень экономической обоснованности. Составляя программы для реализации инвестиционных проектов, следует ограничиться несколькими детально проработанными и эффективными с экономической, социальной или экологической точки зрения проектами, которые должны быть реализованы в ближайшее время, т.е. так называемыми первоочередными проектами. Для того, чтобы обеспечить включение в программу других проектов, которые появятся позже или таких, по которым отсутствует надлежаще подготовленная проектная документация, программа должна включать также:

— механизм оценки эффективности проектов и их отбора для включения в программу;

— органы управления, принимающие решение о включении проектов в программу.

Тем самым, состав инвестиционных проектов программы с течением времени будет расширяться.

Для того, чтобы реализация включаемых в программу проектов отвечала интересам местных, областных и федеральных властей, органы управления программой должны быть на каждом из этих трех уровней. Условно такой орган должен возглавляться соответствующим (федеральным, областным, город-



ским) руководителем программы, при котором должны функционировать два совещательных органа — Экспертный совет и Координационный совет.

В функции Экспертного совета входит организация квалифицированной независимой экспертизы поступающих на рассмотрение проектов. Работа Экспертных советов разных уровней может быть организована на тех же принципах, что и работа Экспертного совета при Правительстве РФ и во взаимодействии с последним (например, в части крупных инвестиционных проектов, направляемых на федеральное рассмотрение). По заключению экспертов руководитель программы принимает одно из следующих решений:

- отклонить представленный проект и не включать его в программу;
- направить проект на доработку с уточнением или дополнением проектной документации;
- включить проект в программу и организовать его реализацию в соответствии с представленной проектной документацией;
- представить проект для рассмотрения в вышестоящий орган управления программой;
- вынести проект на рассмотрение Координационного совета.

Как правило, решение о включении проекта в программу должно приниматься на том уровне, который может обеспечить реализацию проекта в полном объеме, включая и предоставление государственной поддержки. Это означает, что рассмотрение проектов ведется по принципу "снизу вверх": сначала на уровне конкретного населенного пункта, затем на уровне района, затем на уровне области и в отдельных случаях — на федеральном уровне. При рассмотрении проекта на каком-либо уровне может выясниться, что инициаторы проекта не смогли сформировать подходящего механизма финансирования проекта и, в частности, не смогли подобрать кредитора или инвестора. Для того, чтобы облегчить эту работу, при руководителях программы должны функ-

ционировать Координационные советы.

В состав Координационного совета рекомендуется включить руководителей предприятий соответствующего региона, потенциальных инвесторов и руководителей региональных банков или отделений банков. На заседаниях совета рассматриваются прошедшие экспертный совет проекты и выясняются причины, препятствующие инвестированию средств в такие проекты или кредитованию их инициаторов. К участию в работе Координационного совета целесообразно привлечь также иностранные фирмы, действующие в регионе и могущие выступать в качестве инвесторов по отдельным проектам.

Прямо говоря, на заседаниях совета должен рассматриваться вопрос: действительно ли данный проект является эффективным в коммерческом отношении и если да, то почему банки отказываются его кредитовать, а инвесторы не хотят в нем участвовать? Вполне возможно, что при этих обсуждениях выяснится возможность успешной реализации проекта при условии оказания государственной поддержки не самому инициатору проекта, а инвестору или кредитору. Кредитованию проекта может мешать отсутствие соответствующего залога или государственной гарантии. Соответствующий руководитель программы при этом должен располагать необходимыми полномочиями для принятия решения об оказании такой поддержки, например, для предоставления необходимого залога кредитующему банку.

Особое место в системе оценок проектов должны занимать вопросы модернизации производства. Модернизация может означать либо внесение отдельных новых элементов в старые технологии с минимумом затрат на приспособление к ним старого оборудования, либо создание заново объекта, рассчитанного на применение более современных средств производства, технологий и маркетинга. Первое относится к действующим, либо готовящимся к возрождению остановленным предприятиям, второе — к строящимся заново.

Особое внимание должно быть уделено проектам перепрофилирования и

модернизации существующих убыточных предприятий. Здесь, с одной стороны, должны быть учтены негативные социальные последствия, связанные с возможным сокращением численности работников, а с другой — проверена реализуемость и эффективность предлагаемых проектов с целью исключения возможности создания новых убыточных предприятий на базе существующих.

На заседаниях Координационного совета может быть выявлена также целесообразность перекрестного финансирования проекта, когда источником финансирования одного проекта является доход от реализации другого. Это означает, что условием государственной поддержки одних проектов может стать использование части получаемых доходов для финансирования других проектов программы. Практически это будет означать перечисление части доходов от реализации проектов, получивших государственную поддержку, в распоряжение соответствующего руководителя программы (иначе говоря, субсидии из бюджета должны превратиться в займы). Организационно-экономический механизм реализации проектов на таких условиях потребует заключения соответствующих взаимовыгодных договоров между предприятиями и региональной администрацией. В таком случае отношения сторон станут равноправными, партнерскими. В договорах такого рода, к тому же, придется предусматривать санкции, причем не только к предприятиям, нарушающим условия договора, но и к администрации — это потребует от региональных властей уделять значительно большее внимание вопросам модернизации производства, связанных с осуществлением проектов. В этой связи посты руководителя программы и ее "инвестиционного блока" должны занимать руководители соответствующей администрации или их заместители. Они должны быть наделены правом организовывать экспертизу проекта с точки зрения соответствия его требованиям современного НТП.

Наконец, представленный на рассмотрение проект может быть недостаточно эффективным в коммерческом отношении, обеспечивая в то же время

значительный социальный или экологический эффект. В подобных случаях речь должна идти о полном или частичном бюджетном финансировании проекта. Учитывая ограниченность бюджетных средств, оценка эффективности таких проектов должна производиться с использованием повышенной нормы дисконта.

В случае, если решения о предоставлении государственной поддержки выходят за пределы компетенции руководителя программы, проект передается на рассмотрение в вышестоящий орган управления программой.

Таким образом, возникает естественное распределение проектов программы по уровням и каждый уровень управления программой "ведет" свои проекты (не только в тот период, когда они нуждаются в государственной поддержке, но и тогда, когда они, вступив в эксплуатацию, начинают "окупать" или "погашать" оказанную поддержку) и имеет о них полную информацию. Одновременно каждый вышестоящий уровень управления должен формировать и определенные требования к проектам более низкого территориального уровня, что обеспечит определенное единство инвестиционной политики в регионе. Это означает, что проводить определенную инвестиционную политику без полной информации о конкретных инвестиционных проектах нельзя, причем подобная информация не ограничивается данными о потребности в бюджетном финансировании, а охватывает все технические, технологические, экологические, маркетинговые, финансовые и организационно-экономические аспекты проекта.

Государственная поддержка участников проекта, в принципе, может осуществляться в различных формах, в том числе:

- субсидии из бюджета;
- долгосрочные займы под льготный процент, увязанный со ставкой рефинансирования ЦБ РФ или (для валютных займов) со ставкой LIBOR в со-

ответствующей валюте;

— гарантии органов государственного управления по займам предприятий — участников проекта в иностранных банках;

— использование имущества местной и областной администрации (включая земельные участки и лесные угодья) в качестве залога при получении предприятиями — участниками проектов долгосрочных займов в коммерческих банках;

— предоставление предприятиям бюджетных средств для реализации проектов на условиях использования части получаемой прибыли на финансирование других инвестиционных проектов, поддерживаемых региональной администрацией;

— льготы по налоговым платежам предприятий — участников программы в соответствующий бюджет (налоговый кредит, снижение ставок для фирм — участников реализации программы, налоговые каникулы);

— оказание предприятиям содействия в сбыте производимой по проектам продукции, в том числе — заключение с предприятиями долгосрочных договоров на поставку продукции для нужд региона или для предприятий, находящихся на региональном бюджете. Необходимость в такой форме поддержки оказалась важной, например, для завода по производству школьной мебели в г.Сокол, где государство, подтвердив "на бумаге" реальность сбыта производимой продукции, на деле устранилось от этого.

Иными словами, государственная поддержка инвестиционных проектов должна предусматривать систему мер, облегчающих предприятиям "вхождение в рынок" и функционирование в рыночной среде.

Какая именно форма поддержки должна быть оказана данному проекту, в каких размерах и в какие сроки, должны прежде всего определить разработчики проекта, общих рецептов здесь нет и быть не может. В задачу Экспертного совета должна входить только проверка обоснованности соответствующих

предложений.

В этой связи проектные материалы, представляемые руководству программы, должны включать не только расчет ее эффективности для инициатора программы, но и обоснование предлагаемых форм, размеров и сроков предполагаемой государственной поддержки, включая расчеты влияния реализации проекта на расходы и доходы соответствующего бюджета. Отсюда следует, что к разработчикам проектной документации, представляемой руководителям программы, должны предъявляться достаточно высокие требования. На этом основании необходимо провести определенную работу с руководителями предприятий — инициаторов проектов и проектными организациями, разрабатывающими проектную документацию. Такая работа должна проходить постоянно и в различных формах, в том числе:

- проведение специальных занятий по обучению специалистов современным методам разработки и обоснования инвестиционных проектов;
- издание нормативных и нормативно-методических документов по разработке проектной документации по проектам, представляемым для включения в программу;
- участие специалистов предприятий и проектных организаций в деятельности Экспертного и Координационного советов.

Реализация изложенных мер обеспечит для региона:

- обоснованный отбор достаточно эффективных инвестиционных проектов, доходы от которых могут быть использованы не только на нужды региона, но и на финансирование последующих проектов; разработку на этой основе действенной и эффективной инвестиционной политики региона;
- прогнозируемость стабильных источников пополнения регионального и местных бюджетов за счет доходов от поддерживаемых государством инвестиционных проектов;
- улучшение взаимодействия региональной администрации с предпри-

ятиями, налаживание равноправных партнерских отношений государства и частного бизнеса;

— улучшение инвестиционного климата и повышение привлекательности региона для частных инвесторов;

— рациональное использование государственной собственности, осуществляемое на основе ее инвентаризации и экспертизы различных возможностей использования;

— гласность и объективность решений по оказанию государственной поддержки отдельным предприятиям и фирмам.

Предполагая, что все новые инвестиционные проекты должны вносить важный вклад в повышение общего уровня модернизации промышленного производства в Вологодской области, следует обратить внимание на вопросы рационального размещения новых объектов. Иными словами, требование модернизации производства должно распространяться на проблему его размещения. Известно, что основным принципом размещения новых предприятий считается максимальное приближение к источникам сырья. В настоящее время не менее важным становится признание необходимости учитывать сложившуюся на сегодняшний день территориальную структуру населения, нуждающегося в новых рабочих местах и чей уровень профессиональной подготовки потребует минимальных затрат на перепрофилирование.

#### **б) Научно-технический прогресс в модернизации экономики области**

Решение проблем модернизации производительных сил, в том числе в промышленных отраслях, зависит от уровня научно-технического потенциала области и ее научно-технической политики. В советский период формирование отечественного научно-технического потенциала строилось в основном по вертикали — через государственные ведомственные органы. В настоящее время происходят крупные перемены в организации научной деятельности. На ос-

новании положений Конституции РФ 1993 г. вопросы развития науки отнесены к совместному ведению федеральных и региональных властей. В этой связи резко возрастает значение региональной компоненты формирования и функционирования научно-технического потенциала. С учетом происходящих процессов ВНКЦ РАН разработал программу и проводит исследования по теме “Анализ и оценка возможностей развития научно-технического потенциала Вологодской области в условиях перехода к рыночной экономике”.

Объектом исследования определены все сферы, входящие в состав научно-технического потенциала, а предметом — реальные и перспективные преобразования на пути создания эффективного научно-технического потенциала региона.

Первый этап НИР предусматривал изучение кадровой основы научно-технического потенциала. И это понятно: людские ресурсы определяют в решающей мере уровень этого потенциала. Информационной базой исследования на данном этапе являлись материалы органов государственной статистики, а также данные социологических исследований. В соответствии с ними, общая динамика численности работников науки Вологодской области за 1991—1995 гг. и их распределение по категориям персонала представлена в таблице 10.

Таблица 10

**Динамика численности работников науки  
и их распределение по категориям персонала (человек)**

Категории персонала	на начало 1991 г.	на конец 1994 г.	на конец 1995 г.	1995 г. в % к 1991 г.
Работники основной деятельности, в т.ч.	3662	1331	1225	33.5
— специалисты, выполняющие научные исследования и разработки	2714	932	996	36.6
— вспомогательный персонал	822	326	85	10.3
— прочие работники	126	73	142	112.7
Научно-педагогические кадры, выполняющие научные разработки и исследования	836	700	700	83.7
Итого	4498	2031	1925	42.7

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1991—1995 гг.



Данная таблица свидетельствует, что количество работников, выполняющих в области разработки и исследования, сократилось за этот период более чем в два раза. Эта негативная динамика еще ярче выявляется при относительных измерениях. Сравнение удельного веса численности научных работников области со средними данными по Российской Федерации, являющееся одним из измерений научной насыщенности экономики, показывает, что за рассматриваемый период отставание научно-технического потенциала области от среднереспубликанских показателей возросло. Если по Российской Федерации в 1995 г. удельный вес научных работников составил 1,5 %, то в области он упал до 0,2% (табл. 11).

Таблица 11

**Динамика научной насыщенности экономики**

Показатели	Вологодская область		Российская Федерация	
	1991 г.	1995 г.	1991 г.	1995 г.
Численность работающих — всего, млн. чел.	0,65	0,61	73,8	67,1
Численность работников основной научной деятельности, тыс. чел.	3,66	1,22	1680	1010
Удельный вес научных работников в общем числе работающих, %	0,56	0,20	2,2	1,5

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1991—1995 гг.

В этот же период в Вологодской области происходило сокращение организаций, занимающихся научно-технической деятельностью в результате изменения ее организационно-экономических принципов. Вместе с тем основной формой собственности в научно-технических и исследовательских организациях области остается государственная (81%).

Средний уровень квалификации работников, выполняющих исследования и разработки, в регионе невысок. Среди исследователей и разработчиков НИР лишь 13% имеют ученые степени доктора или кандидата наук. Подготовка научных кадров через аспирантуру на территории области явно недостаточна, что не позволяет улучшить кадровую базу научных учреждений и привести

ее структуру в соответствие с запросами модернизации производства.

За период экономических реформ в области произошли изменения в источниках и объемах финансирования научных разработок. Основным источником финансирования остается государство (61,1%). Собственные средства научных организаций в 1995 г. составляли лишь 27,2%.

В пореформенные годы в области непрерывно шло нарастание отставания уровня заработной платы по отрасли "наука и научное обслуживание" от уровня средней зарплаты в целом по народному хозяйству. В 1995 г. это отставание составило одну треть (таблица 12).

Таблица 12

**Среднемесячная заработная плата  
в Вологодской области в 1991—1995 гг. (тыс. рублей)**

Отрасли хозяйства	1991 г.	1992 г.	1994 г.	1995 г.
Всего по народному хозяйству области	0.550	58.7	212.6	553.8
в том числе: по отрасли "Наука и научное обслуживание"	0.48	49.4	154.0	373.0
в % к среднемесячной зарплате по народному хозяйству	87	84	72	67

Источник: Данные Вологодского управления статистики за 1991—1995 гг.

Анализ научно-технического потенциала свидетельствует об ухудшении его возможностей для структурной перестройки экономики. Требуются эффективные меры по предотвращению его дальнейшего распада, наращиванию качественного уровня с учетом решения актуальных задач социально-экономического развития региона в условиях перехода к рыночной экономике.

Многие грани такой сложной системы, как научно-технический потенциал, не поддаются изучению на основе официальной статистики. Более гибким инструментом являются социологические исследования. Для получения первичной социологической информации в ВНКЦ РАН был выбран метод анонимного анкетирования, как наиболее эффективный.

В соответствии с программой исследования изучался кадровый потенци-

ал регионального центра — г. Вологды, состоящий из научно-педагогических кадров вузов, работников академической, отраслевой и заводской науки.

В высших учебных заведениях г. Вологды на начало 1995 г. числилось более 950 научно-педагогических и научно-технических работников. На вопросы анкеты ответили 387 человек (более 40% профессорско-преподавательского состава вузов), в том числе 32 доктора наук и 202 кандидата. В результате компьютерной обработки ответов получены следующие данные.

Средний возраст работников этой сферы — 46 лет. Однако по каждому из вузов это распределение имеет свои особенности. Например, в Вологодской молочно-хозяйственной академии эти характеристики смещены в сторону более зрелого возраста.

По половому признаку распределение преподавателей практически одинаково (преобладание женщин составляет менее 3%).

По специализации преобладают доктора и кандидаты технических наук, затем идет группа кандидатов сельскохозяйственных и ветеринарных наук. По ученому званию в выборке преобладают доценты (49%).

Вузовская наука города охватывает широкий спектр отраслей. Около 75% опрошенных назвали 28 направлений, в которых они работали в течение последних 3 лет. Больше всего работ выполнено по общей биологии (7,8%) и филологическим наукам (7,2%). По характеру исследований опрошенные делят свое внимание между фундаментальными и прикладными работами почти пополам: 52 и 48% соответственно.

Почти 90% опрошенных ученых не имеют никаких изобретений, 82% не ответило на вопрос о наличии авторских свидетельств. Однако в политехническом институте работают специалисты, получившие более 30 авторских свидетельств. Всего ими запатентовано 204 изобретения из 475, внедрено 135 изобретений, что говорит о практической ценности изобретательской деятельности респондентов.

Среди опрошенных сотрудников вузов города 7% работников владеют свободно одним или несколькими языками.

Повышение квалификации преподавателей вузов затруднено в связи с финансовыми ограничениями, а стажировка преподавателей осуществляется без выезда в ведущие научные центры страны. В результате около 38% опрошенных не удовлетворены имеющейся возможностью повышать квалификацию. Лишь 20% из них сообщили, что их научный потенциал используется полностью.

За последние два года общее количество кандидатов наук в вузах города выросло на 5%, а докторов наук — почти на треть. Наибольший процент — 40,9% научных исследований, оформленных в виде диссертационных работ, приходится на гуманитарные науки, 30,2% — на технические.

В качестве мотива научной деятельности на первое место (около 28%) респонденты ставят призвание, что почти в полтора раза превышает долю ответов о мотивах научной деятельности как о средстве заработка. Около 91% сотрудников имеют основной доход в виде заработной платы, получаемой на основной работе. Почти у 30% респондентов имеют место задержки с выдачей зарплаты в течение 1-2 и более месяцев.

Месячный доход в семьях респондентов в период опроса колебался от 200 тыс.руб. до 1,5 млн.руб. на человека. Общий средний доход на одного человека в области в этот период составил 459,8 тыс.руб. Ниже этого уровня имели доходы более 50% респондентов. Около 40% ученых-респондентов имели в своих семьях доход ниже прожиточного минимума, составлявшего на время опроса 375 тыс.руб.

С декабря 1995 г. и по март 1996 г. ВНКЦ РАН провел в г.Вологде опрос сотрудников научных учреждений, а также конструкторов, исследователей и других работников предприятий, которые по роду своей деятельности должны заниматься научно-технической деятельностью. Опрос (261 человек) прово-

дился на 32 предприятиях и организациях методом анкетирования. 16,5% опрошенных — это работники научных организаций Российской академии наук и Российской академии сельскохозяйственных наук. Доктора наук составили 0,5%, кандидаты наук — 14,2% их общей численности. Более заинтересованно отвечали на вопросы те респонденты, которые имели научные публикации, открытия, изобретения и др., т.е. состоявшиеся ученые.

На вопрос: "Мотивы Вашей научной деятельности" только 3% отметили, что "престижность" является основным мотивом их научной работы.

Отсюда можно заключить, что мотивация научной деятельности в значительной степени определяется уровнем востребованности творческого потенциала, который полностью используется лишь у 7% опрошенных, а у 18% полностью не востребован. Остальные 75% оценили использование своего научного потенциала как частичное (неполное).

Месячный душевой доход в семьях научных работников по результатам опроса составил в среднем 250 тыс.руб. Несмотря на это, отношение к работе у респондентов заинтересованное.

Таким образом, анализ состояния научно-технического потенциала области показал, что с 1991г. в области нарастают кризисные явления в научно-технической сфере. Основной проблемой являлась адаптация существовавшего научного потенциала к условиям рыночной экономики. Трудности адаптации проявляются:

- в свертывании объема научно-технических работ в учреждениях и организациях по отрасли "наука и научное обслуживание";
- в значительном сокращении объема научных исследований и разработок в производственных отраслях и заводских секторах науки;
- в сокращении финансирования научно-исследовательских работ;
- в оттоке научно-технического кадрового потенциала;
- в снижении инновационной активности во всех отраслях народного

хозяйства области.

В качестве первоочередных направлений региональной научно-технической политики на ближайшие сроки следует считать:

— формирование действенного экономического и организационного механизма управления развитием науки в регионе, прежде всего — управленческо-координирующего подразделения в структуре областной администрации;

— создание фондов поддержки науки;

— разработка и реализация программы рациональной занятости и социальной защиты работников науки;

— сохранение и развитие научно-производственного потенциала высших учебных заведений области. Это определяется тем, что только сохранив высокий уровень высшего образования, можно сберечь наиболее трудно восстанавливаемую часть научного потенциала — кадры;

— расширение подготовки высококвалифицированных кадров науки через аспирантуру.

Необходимо совмещение научных разработок с предпринимательством, что обеспечит финансирование и прибыльность проектов, особенно в деле создания новых технологических продуктов.<sup>8</sup>

Таким образом, современное состояние научно-технического потенциала области можно определить как критическое. Вологодская область и накануне реформ имела удельный вес научных работников почти в 4 раза меньше, чем по России в целом, а в 1995 г. этот показатель стал ниже среднероссийского в 7,5 раза.<sup>9</sup>

Ученые, проводившие исследование научно-технического потенциала области, установили, что, во-первых, научно-технический потенциал далеко не

---

<sup>8</sup> См. Поляков М.М., Матвеева Л.С. Научно-технический потенциал региона: оценки и вопросы развития. - Проблемы экономического реформирования в регионе. 1997 г. с. 52-55.

<sup>9</sup> Ильин В.А., Зуев А.Н. Фонд развития научно-технического потенциала области: цели, задачи и направления деятельности. // Экономические и социальные перемены в регионе. Мониторинг общественного мнения. Информационный бюллетень ВНКЦ РАН. Выпуск 5. Вологда: 1998.

востребован в полную меру, а во-вторых, имеет место несовпадение (как причина первого) направлений научно-технических разработок с потребностями производственных структур. Поэтому, в целях преодоления указанных противоречий, нам предоставляется возможным создание Фонда развития научно-технического потенциала Вологодской области, действующего по типу Российского фонда фундаментальных исследований, с поправками и изменениями, которые требуют условия области.

Основной целью Фонда должно стать создание “прозрачной” процедуры распределения инвестиционных ресурсов, а его основными задачами:

— конкурсная поддержка инициативных научно-технических разработок, производство которых возможно на предприятиях области;

— конкурсное содействие развитию производственных рыночных структур, обеспечивающих выпуск продукции на базе современных научно-производственных разработок, создающих социальный эффект;

— финансирование инвестиционных проектов, обеспечивающих мультипликационный эффект в области на конкурсной основе;

— содействие в подготовке научных, технических специалистов, необходимых области в рыночной инфраструктуре, а также содействие особо приоритетным направлениям народного образования;

— помощь и содействие в привлечении передовых технологий как из других регионов страны, так и из-за рубежа.

Нами предлагается создать порядок финансирования Фонда, как некоммерческой организации, предложив предприятиям отчислять в него 0,01% от себестоимости продукции, выделять средства из областного бюджета (до 1% бюджета), использовать финансовые средства предприятий, создаваемых с участием Фонда, при финансировании инвестиционных проектов. По мере разви-

тия своей деятельности этот источник должен стать преобладающим.<sup>10</sup>

#### **1.4. Роль внешнеэкономической деятельности Вологодской области в модернизационных процессах**

Основу внешнеэкономической деятельности Вологодской области в до-реформенный период (1980—1991 гг.) составлял экспорт проката черных металлов, стали, лесопродукции, минеральных удобрений, подшипников. В 1992—1996 гг. товарная структура экспорта и импорта не претерпела существенных изменений. Внешнеторговый оборот имел устойчивую тенденцию роста на фоне общего спада производства, увеличившись с 71 млн.долл. в 1992 г. до 1513,2 млн.долл. в 1996 г. Рост объема внешней торговли имеет ряд причин: отказ государства от монополии внешней торговли, появление новых групп собственников, инфляция и желание собственников защитить свои доходы путем получения твердой валюты за экспортные товары и т.д.

Экспорт области имеет по-прежнему сырьевую ориентацию. Если элиминировать влияние ресурсопроизводящих отраслей (лес, химия, металлургия) в экспорте Вологодской и Костромской областей, то их показатели окажутся почти одинаковыми, несмотря на значительную разницу в объемах внешней торговли. Так, в 1996 г. внешнеторговый оборот Вологодской области составил 1796,6 млн.долл., а Костромской — 111,1 млн.долл. Экспортные же поставки без учета ресурсопроизводящих отраслей существенно сближаются: в Вологодской области они составляют 133,8 млн.долл. (102,9 долл. на душу населения), в Костромской — 63,8 млн.долл. (79,8 долл. на душу населения). Основными импортируемыми товарами в 1995—1996 гг. оставались машиностроительная продукция — 36,7 % от всех импортных поступлений; черные и цвет-

---

<sup>10</sup> Для реализации основных принципов деятельности Фонда Вологодским научно-координационным центром РАН (с участием диссертанта) подготовлен проект основных нормативных и организационных документов, опубликованный в научной печати области, в том числе “Положение о проведении конкурсов при финансировании прикладных научно-технических разработок, инвестиционных проектов”, “Положение об Экспертных Советах Фонда развития научно-технического потенциала”. // Экономические и социальные перемены в регионе. Мониторинг общественного мнения. Вологда: 1998.



ные металлы — 37,7 %, продовольственные товары и сырье для их производства — 14,0 %.

Проводимые с конца 80-х годов реформы кардинально изменили институциональную структуру участников внешней торговли и их количество. Так, в Вологодской области в 1992 г. было 130 участников внешнеэкономической деятельности, а в 1996 — около 2500. При этом основной товарооборот приходится на акционерные общества (94 %). За это же время существенно расширилась география стран, с которыми сотрудничает область: с 45 в 1992 г. до 92 в 1996 г. Экспорт области за последние годы в значительной степени переориентировался на рынки развитых стран Европы и США.

В настоящее время на территории области зарегистрировано 151 предприятие с иностранными инвестициями (ПИИ), из них лишь 54 осуществляют хозяйственную деятельность. Основная часть ПИИ сосредоточена в Вологде (50 %) и Череповце (29 %). В создании ПИИ участвовали инвесторы из 43 стран, а основные партнеры — Германия, Финляндия, США, Швейцария, Великобритания. Большинство зарегистрированных ПИИ — мелкие с уставным фондом до 1 млн.руб. (49 % от общего числа). Основная часть ПИИ, работающих в промышленности, функционирует в лесозаготовительной (20%) и деревообрабатывающей (11%) отраслях. Данной категорией участников внешнеэкономической деятельности в 1996 г. произведено деловой древесины 688,8 тыс.куб.м (157% к уровню 1995 года) ; пиломатериалов 32 тыс. куб. м (137 %); алюминия вторичного 964 тонны (рост в 4,6 раза). За 1993—1996 гг. в область поступило 35634,5 тыс.долл. иностранных инвестиций, из них: прямые — 18371,1 тыс. долл., портфельные — 585,5 тыс.долл., прочие — 16999,8 тыс.долл.

В настоящее время приоритетной становится задача повышение роли внешнеэкономической деятельности Вологодской области в решении задач обновления производства. По нашему мнению, основными проблемами, которые

придется решать области в этой сфере, являются следующие:

**1. Вопрос о лесных концессиях.** На сегодняшний день лес — основное богатство области, которое более всего интересует инвесторов с Запада. В одобренном Госдумой РФ Лесном кодексе содержится положение, позволяющее предоставлять значительные участки леса в аренду (до 9 лет) и концессии (до 49 лет). Оформление концессионных сделок должно осуществляться исключительно в рамках закона и предусматривать жесткие условия недопущения хищнической вырубki леса. Поэтому они должны содержать условие предоставления концессионером современной техники для заготовки леса, сохраняющей гумусовый слой, и развитие территории (строительство жилых поселков, дорог, коммуникаций). Необходимо ускорить работу по разделению полномочий и прав по использованию природных ресурсов между Федерацией и регионом, что расширит самостоятельность области во внешнеэкономической деятельности.

**2. В области черной металлургии.** Здесь наиболее острой проблемой является прогнозируемое с 1998 года резкое сокращение мирового рынка черных металлов и продукции этой отрасли. Для области это грозит огромными валютными потерями и резким падением экспорта, поскольку сейчас более 70 % экспортных поставок составляет продукция черной металлургии. Поэтому следует предусмотреть возможность расширения ассортимента продукции и снижение ее себестоимости за счет приобретения за рубежом новых технологий.

**3. Привлечение инвестиций в топливно-энергетический комплекс.** Он нуждается в современном оборудовании и может значительно уменьшить себестоимость производимой электроэнергии. Энергетическая составляющая в себестоимости готовой продукции настолько велика, что делает часть товаров неконкурентоспособными на мировом рынке. Снижение себестоимости за счет сокращения энергетической составляющей позволит области экс-

портировать товары машиностроительного комплекса и другой готовой продукции, имеющей неудовлетворенный спрос на мировом рынке. Следовательно, может измениться структура экспорта, сократиться его сырьевая часть.

**4. Создание единой системы инфраструктуры внешнеэкономической деятельности области.** Нужно связать в единую информационную сеть все организации, занимающиеся и контролирующие внешнеэкономические связи области. Назрела необходимость создания маркетинговых и дилерских центров, инвестиционных и залоговых фондов на территории области, использующих для гарантирования инвестиций госпакеты акций предприятий, муниципальное и областное имущество.

**5. Развитие целлюлозно-бумажной промышленности и оптического производства.** Промышленность ЦБК ориентирована на производство низкосортных видов бумаги. Для улучшения ее качества следует провести серьезную работу по закупке лицензий на производство высококачественной мелованной и других видов бумаги. Приобретение лицензий в значительной степени может расширить экспортные возможности области и способствовать улучшению финансового состояния существующих комбинатов. Необходимо также решить вопрос о включении части производимых на оптико-механическом заводе товаров в планы экспортных поставок “Росвооружения”, способствовать маркетинговым исследованиям внешнего рынка по поставкам на экспорт оптических приборов, приборов ночного видения и т.п., используя возможности торгово-промышленной палаты, иностранных участников ПИИ и т.д.

**6. Легкая промышленность.** Администрация области должна отстаивать интересы собственных производителей и решать на федеральном уровне вопрос о введении протекционистской политики по отношению к товарам легкой и текстильной промышленности через систему квотирования ввозимых товаров данной группы, заключения соответствующих договоров с ЕЭС

и ГАТТ. Также на федеральном уровне должна быть разработана политика тарифных и нетарифных ограничений, антидемпинговые меры (особенно в отношении черной металлургии). Протекционистская политика может быть реализована в процессе переговоров с соответствующими международными организациями и на межгосударственном уровне. Местные органы власти должны содействовать распространению опыта АО «Стиль Вологды» по выпуску высококачественной продукции по заказам и с товарными знаками зарубежных фирм, имеющих хорошую репутацию и рыночные ниши. Но проводя такую политику, следует предусматривать и создание условий для обеспечения конкурентоспособности отрасли за счет внедрения новых технологий, создания упаковочных производств и т.д.

7. Используя существующую в области инфраструктуру в сфере внешнеэкономической деятельности и федеральные органы власти, администрация должна способствовать международной сертификации продукции машиностроения и других отраслей с целью продвижения этих товаров на мировой рынок.

\* \* \*

На основе анализа состояния и динамики промышленности Вологодской области в связи с задачами ее модернизации и вывода о том, что область, несмотря на огромные трудности, препятствующие стабилизации экономики как необходимого условия перехода к экономическому росту, располагает возможностями подъема, автор пришел к следующему заключению.

Промышленность представляет собой основной сектор экономики, обеспечивающей жизнедеятельность региона, от состояния и динамики которой зависят перспективы социально-экономического развития области.

За годы советской власти в Вологодской области сложился промышленный потенциал, решающая роль в котором принадлежала отраслям, выпус-

кающим средства производства. Регион вступил в период реформ, унаследовав от прошлого не только пороки системы — монополизм производителей, дисбаланс структуры, но и ее отдельные достижения: индустриальный опыт, определенный научно-технический потенциал, кадры производственников и руководителей крупных предприятий. Однако этого оказалось недостаточным для выхода из кризиса, и меры, которые призваны стимулировать рыночные механизмы и вовлечение в рынок субъектов хозяйствования, пока еще не срабатывают эффективно. Преобладающими способами, которыми в области пытаются вернуть расшатанный промышленный комплекс на путь модернизации, являются меры системного характера. Они привели к изменению структуры собственности в промышленности, обеспечению процесса акционирования государственных предприятий. Однако системных мер явно недостаточно, чтобы вывести промышленность из кризиса. Они представляют собой, на наш взгляд, только предпосылку для модернизации производства. Для решения этой задачи требуется рассмотрение структуры промышленности на уровне ведущих отраслей и предприятий, составляющих базис каждой из них. Данной проблеме и посвящается следующая глава.

## **II. МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ В ОБЛАСТНЫХ ПРОГРАММАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

### **2.1. Прогнозирование социально-экономического развития региона**

В Вологодской области за годы реформ, как было показано выше, в основном сформировались предпосылки системного характера для проведения модернизации производственного потенциала: сложилась новая структура собственности, появилась прослойка частных предпринимателей, началось развитие малого бизнеса. Однако уровень развития производительных сил региона на данном этапе переходного периода к рыночным отношениям существенно отстает от тех возможностей, которые открываются перед ним в этих новых условиях хозяйствования. Для выхода из кризиса и начала экономического роста должно произойти органичное соединение преимуществ плюрализации форм собственности с достижениями научно-технического прогресса, новыми технологиями и техникой, современным менеджментом.

Как было показано выше, Вологодская область имеет в своем распоряжении достаточно мощный экономический потенциал, эффективность которого пока не может быть выявлена в полной мере, и чтобы эта задача была реализована, необходимо претворить в жизнь научно-обоснованные программы развития основных отраслей производственного комплекса области, предусматривающие использование инвестиций для стабилизации производства и создания материально-технических предпосылок его модернизации.

В основе программ лежит разработка экономических прогнозов, которая является сейчас необходимой частью системы управления социально-экономическими процессами как для России, так и для каждого субъекта Российской Федерации. В 1994—1996 гг. в России сложилась определенная система государственного прогнозирования. Структуры разработки прогнозов по временным горизонтам устанавливаются Федеральным Законом “О государст-

венном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации”, проект которого был утвержден летом 1995 г. В соответствии с требованиями этого закона, Правительство РФ организует разработку долгосрочных, среднесрочных и годовых прогнозов. Впервые эта схема полностью начала реализовываться в 1996 г., когда был составлен долгосрочный прогноз до 2005 г., среднесрочный — до 2000 г. и, как это было и в предшествующие годы, прогноз на следующий, 1997 г. По мере стабилизации экономической ситуации потребность в среднесрочном и долгосрочном прогнозировании объективно возрастала. В комплексном прогнозе социально-экономического развития, который формируется из сводных синтетических показателей, отражающих процессы потребления и производства, важное место занимают прогнозы развития ведущих отраслей, секторов и институциональных единиц. Они могут использоваться для расчетов на среднесрочную перспективу. С целью определения сбалансированных показателей развития отраслей при расчете по полной схеме прогноза, отраслевые и функциональные подразделения должны представлять также основные показатели потребления и распределения ресурсов, а также их конечного использования. Такая информация позволяет проводить балансирующие расчеты с использованием межотраслевого баланса. Следует отметить также, что в настоящее время подавляющая часть прогнозных параметров получается на основе экспертных оценок, и поскольку пока еще не разработаны (институционально) формальные процедуры получения показателей, появляется возможность их произвольного и несогласованного изменения. Тем самым снижается точность и достоверность прогноза. Следует, видимо, согласиться с утверждением начальника Департамента региональных счетов Министерства экономики РФ Ю.В.Белецкого, о том, что “более широкое использование модельных схем расчетов позволяет получить согласованные оценки параметров и при изменении одного из них отслеживать соответствующие изменения других. Это значительно сузит возможности про-

извольной корректировки прогнозных показателей”.<sup>11</sup>

В Вологодской области составление прогнозов и программ развития отраслей производства осуществляется в непростой социально-экономической обстановке и связано с предпринимаемыми администрацией области мерами по выработке стратегических решений развития региона на ближайшие 2-3 года, определению основных направлений эффективного развития области до 2005 года. Важность программирования признана губернатором области В.Е.Позгалевым.<sup>12</sup> Концепция развития предполагает поэтапное развитие комплекса материальных отраслей, решение вопросов модернизации производства.

**Первый этап — 1998-2000 гг.**, в течение которого выход на экономический рост достигается преимущественно за счет задействования существующих мощностей, прежде всего, в обрабатывающей и перерабатывающей промышленности, связанных с переработкой местных ресурсов и выпуском продукции первичных отраслей местного производства, реализации быстрокупаемых инвестиционных проектов, преимущественно имеющих мультипликативный эффект для экономики области. Проводятся институциональные корректировки хозяйственного механизма.

**Второй этап — 2001-2005 гг.**, характеризуется структурно-технологическими сдвигами в реальном секторе экономики, практической реализацией наукоемких технологий, техническим перевооружением экономики на ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии. Реализуются среднесрочные и долгосрочные инвестиционные проекты.

Сдвиг в сторону первичных отраслей производства в 1996 г. охватывает не только текущий выпуск, но и производственные мощности и занятость. В 1997 г. 75% предприятий области использовали свои производственные мощ-

---

<sup>11</sup> Белецкий Ю.В. Государственное прогнозирование экономического развития в России: технология и методы. // Федерализм, 1997, N4, с.36.

<sup>12</sup> Русский Север, 28.03.1997.



ности менее, чем на 50%, лишь 5% предприятий использовали свои мощности более, чем на 80%.

Возросла дифференциация предприятий в зависимости от устойчивости платежеспособного спроса и внутренней нормы прибыли. Предприятия сельского хозяйства, легкой промышленности, строительства, производства с удлиненным циклом производства все в большем количестве пополняют перечень неплатежеспособных.

Продолжается дальнейшее свертывание инвестиционного процесса. В 1996 г. в экономику и социальную сферу области вложено за счет всех источников финансирования в сопоставимой оценке на 33% меньше, чем в 1995 г. По области недофинансированы как федеральные (64% к 1995 г.), так и местные (35% к 1995 г.) программы, а также программы инвестиций за счет собственных источников предприятий.

В области происходит дальнейшее ухудшение материального положения подавляющего большинства населения. Реальные денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшились в сравнении с 1995 г. на 10,5% и составляют 52% от уровня 1991 года.

Наблюдается устойчивая тенденция снижения объема продаж товаров населению. В 1995 г. физическая масса проданных населению товаров снизилась на 16%, в 1996 г. — еще на 14%. Усилилась внутрирегиональная дифференциация спроса.<sup>13</sup>

Продолжение реформ, создание стимулов экономического роста не может быть осуществлено в сжатые сроки. Необходимо сформулировать целевые приоритеты на среднесрочный период и скоординировать для их достижения деятельность властных и управленческих структур, предприятий и организаций

---

<sup>13</sup> Материалы Администрации Вологодской области к подпрограммам развития отдельных отраслей экономики. Вологда: 1997, с. 1-4

области.

Разработка основных направлений социально-экономического развития области позволит совместить цели и задачи достаточно большого количества как внешних, так и внутренних структур организационно-экономической системы области со стратегическими и тактическими целями.

Главной целью функционирования организационно-экономической системы области является повышение уровня и качества жизни населения области.

Основными целями являются:

— борьба с бедностью, повышение уровня и качества жизни населения, улучшение жилищных условий и развитие социальной сферы, обеспечение доступности ее услуг;

— повышение доходов населения и его занятости, создание условий для формирования среднего класса;

— обеспечение экономического роста, прежде всего, в основных для области отраслях (металлургической, химической, лесопромышленном комплексе, АПК), осуществление структурного сдвига в пользу ресурсосберегающих производств и технологий;

— создание экономических и социальных условий для развития районно-образующих отраслей и комплексов;

— повышение уровня самообеспечения области продовольственными и непродовольственными товарами народного потребления;

— активное участие области в федеральных программах развития коммуникационной инфраструктуры, обеспечение ее интеграции в федеральные и международные транспортные и информационные системы;

— создание экономических и политических условий для значительного расширения межрегиональных экономических связей области, прежде всего в Северо-Западном регионе России, а также со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Остановимся теперь на основных экономико-производственных характеристиках ведущих промышленных комплексов Вологодской области, рассматривая их с точки зрения необходимости проведения модернизации производства и обеспечения последней конкретными программными установками. Это позволяет выявить перспективы выхода вологодской промышленности из кризиса и приближения к той черте развития, за которой начинается экономический рост.

## 2.2. Строительно-инвестиционный комплекс и его роль в модернизации производства

Без надежной строительной базы невозможна никакая конструктивная модернизация производства, включая задействования ставших “на прикол” мощностей и создания новых, отвечающих современным требованиям научно-технического прогресса.

В условиях переходного периода проблемы строительного комплекса (производство стройматериалов, непосредственное строительство и строительно-монтажные работы) зависят от интенсивности и устойчивости инвестиционных процессов, что требует новых концептуальных подходов к задачам в этой области.

До начала реформы Вологодская область обладала достаточно мощным и

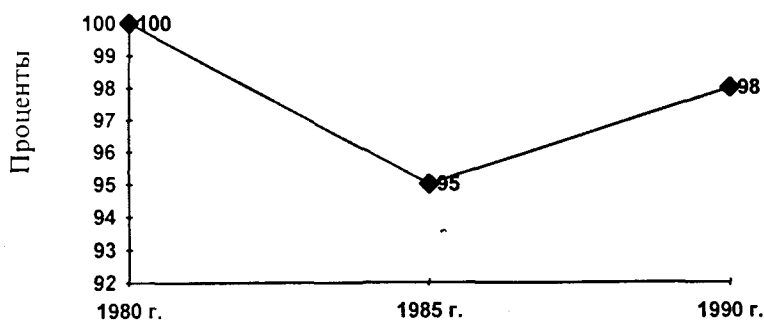


Рис. 3 Капитальные вложения в 1980—1990 гг. (1980 г. = 100%)

Источник: Данные Вологодского управления статистики за 1980—1990 гг.

разветвленным строительным комплексом. Его развитие определялось динамикой капитальных вложений (рис. 3).

Как видно из рисунка 4, в 1997 г. инвестиции были снижены до нулевого уровня. В итоге произошло замораживание многих строительных объектов, резко сократился фронт строительных работ, началось падение производства в промышленности стройматериалов. Ныне на его долю приходится 2,9% стоимости основных производственных фондов всего промышленного комплекса и 4,2% совокупной численности промышленно-производственного персонала.<sup>14</sup>

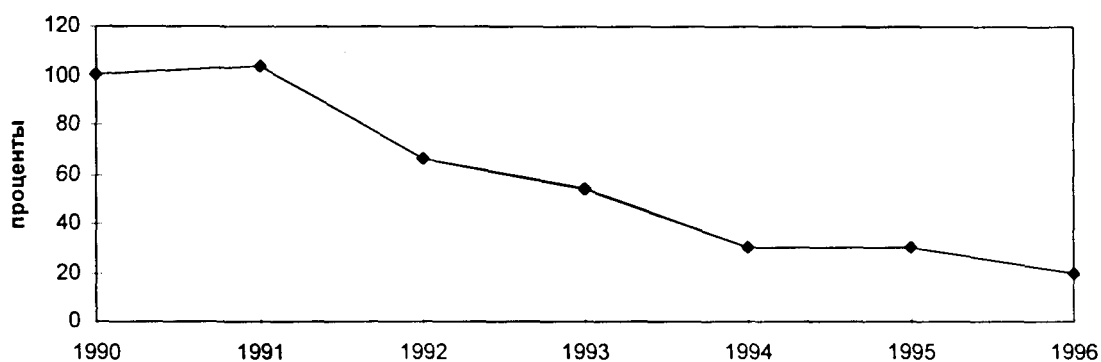


Рис. 4 Капитальные вложения в 1990—1997 гг. в % к 1980 г.

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1990—1997 гг.

Тем не менее, в январе-мае 1998 г. отрасль произвела 42,1 тыс. куб. м сборных железобетонных конструкций и изделий, строительного кирпича — 36,1 млн. штук усл. кирпича, древесностружечных плит — 73,6 тыс. усл. куб. м, древесноволокнистых плит (твердых) — 5,5 млн. усл. кв. м.<sup>15</sup> Но в сравнении с аналогичным периодом 1997 г. почти по всем позициям наблюдалось продолжение спада. Так, производство кирпича в 1998 г. составило только 67%, древесностружечных спит — 96,5%, сборных железобетонных конструкций и изделий — 75,3%.<sup>16</sup> Несмотря на падение объемов строительства, потенциал в этой области сохраняется. Основную долю капиталовложений (2/3) поглощают черная металлургия, транспорт и жилищное строительство. Совершенно недос-

<sup>14</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку. М.: 1995. с.50.

<sup>15</sup> Социально-экономическое положение России. Сборник Госкомстата. Январь-май 1998 года, с. 244.

<sup>16</sup> Там же.

таточны вложения в сельское хозяйство (2,5 % от общего объема капиталовложений), машиностроение (2%), лесную и деревообрабатывающую промышленность (2,5%), в строительство и химию (по 1,5%); практически отсутствуют инвестиции в легкую промышленность и промышленность строительных материалов. Нарастающий кризис платежей ведет к свертыванию инвестиционной деятельности. При этом строительный комплекс в трудных условиях урезаемого финансирования в последние годы работает достаточно эффективно, что находит свое отражение в динамике ввода основных фондов в расчете на 1 руб. капиталовложений, в 1993 г. — 36 коп., в 1994 г. — 79, в 1996 г. — 93 коп. на 1 рубль капвложений.

В условиях острого дефицита бюджетных средств существенную роль в формировании инвестиций должны сыграть прямые вложения и амортизационные отчисления металлургических и химических предприятий, а также привлечение отечественных и зарубежных инвесторов к реализации высокоэффективных проектов — “Северного маршрута”, развития лесопромышленного комплекса, новых машиностроительных производств. В инвестициях, предназначенных для жилищного и социально-бытового строительства, сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности, могут сыграть важную роль сбережения населения и средства коммерческих структур при условии долевого бюджетного финансирования и государственных страховых гарантий сохранности, ликвидности и доходности вложений.

В целях активизации использования амортизации, как важнейшего в современных условиях источника инвестиций, предлагается реализовать следующие меры:

— ввести в практику ускоренное начисление стоимости амортизации, что позволило бы повысить инвестиционный потенциал реконструкции и создания новых мощностей предприятий;

— создавать в группах однородных производств общий амортизацион-

ный фонд, что дало бы возможность по взаимной договоренности поочередно концентрировать и направлять значительные средства на техническое перевооружение и развитие отдельных производств. Предприятия при этом как бы взаимно беспроцентно кредитуют друг друга;

— учитывать и хранить средства амортизационного фонда на специальном счете в банке под депозитные проценты, опережающие темпы инфляции.

Укрепление системы государственного воздействия на развитие экономики области предусматривается осуществлять путем создания под эгидой Администрации области ряда новых региональных (в крупных городах возможно создание муниципальных) структур:

- ликвидного залогового фонда;
- резервного финансового фонда;
- трастового регионального банка;
- специальной страховой компании;
- инвестиционной корпорации.

Предстоит стимулировать приток кредитно-финансовых ресурсов за счет создания условий для организации филиалов крупных московских, санкт-петербургских и зарубежных банков, внедрения системы льгот для кредитно-финансовых учреждений и других элементов режима наибольшего благоприятствования для финансовой деятельности в регионе. Особое значение приобретает активизация кредитной политики Сбербанка на территории области, создание в этих целях инвестиционной дочерней структуры Сбербанка.

Кардинальной проблемой выхода из кризиса является постепенная переориентация кредитно-финансовой системы на среднесрочное и долгосрочное кредитование предприятий строительного комплекса, поддержку высокоэффективных инвестиционных проектов. Для этого предлагается, во-первых, обеспечить подготовку к подъему инвестиционной активности в области через развитие и техническое укрепление банковской системы, проработку систем

страхования и гарантирования, залоговых механизмов, организацию инновационного и инвестиционного консалтинга, проведения экспертизы инвестиционных проектов на уровне международных требований; во-вторых, всячески способствовать предприятиям в поиске отечественных и зарубежных стратегических инвесторов, обеспечить необходимую для создания благоприятного инвестиционного климата стабильность общественно-политического устройства нормативной базы, налоговой системы, снижение уровня криминагенности в регионе; в-третьих, включиться в разработку федеральных и региональных схем финансирования эшелонированной системы инвестиционных проектов, рассчитанных на привлечение в них сбережений населения (акционирование, ипотека), аккумулированных средств предприятий, финансовых ресурсов банковской системы, регионального и федерального бюджета при активной поддержке наиболее эффективных, социально и экологически значимых проектов со стороны региональных и федеральных властей (нормативно-правовое обеспечение, участие в страховании и гарантировании инвестиций); в-четвертых, более активно участвовать в формировании кредитной политики, ориентированной на средне- и долгосрочное кредитование инвестиций.

Для более надежного обоснования потребности Вологодской области в федеральной поддержке администрацией области подготовлен перечень административных районов, городов, поселков и отдельных предприятий, по которым будут определены конкретные меры для вывода их из кризисного состояния и необходимые финансовые ресурсы.

Рост инвестиционного комплекса, развитие сопряженных производств и инфраструктуры вызовут дополнительную потребность в рабочей силе, что поможет решить проблему занятости в регионе. Для Вологодской области это особенно болезненная проблема, ибо при менталитете населения, сформировавшегося в условиях полной занятости, возрастающая безработица способна серьезно дестабилизировать общественно-политическую ситуацию.

Вследствие возросшей актуальности проблемы занятости можно предположить, что рациональное ее решение в Вологодской области с использованием резервов стройкомплекса получит должную оценку и поддержку центральных органов власти с целью повсеместного распространения.

### 2.3. Metallургия

Металлургический комплекс Вологодской области занимает первое место в отраслевой структуре основных производственных фондов ее промышленности, на него приходится 46,2% их совокупной стоимости. На предприятиях комплекса занято 26,9% общей численности промышленно-производственного персонала.<sup>17</sup> В состав комплекса входят два базовых предприятия: акционерное общество “Северсталь” и Череповецкий сталепрокатный завод (ЧСПЗ).

Экономическое положение предприятий определилось за десятилетие, предшествовавшее началу реформ, следующим образом (рис. 5).

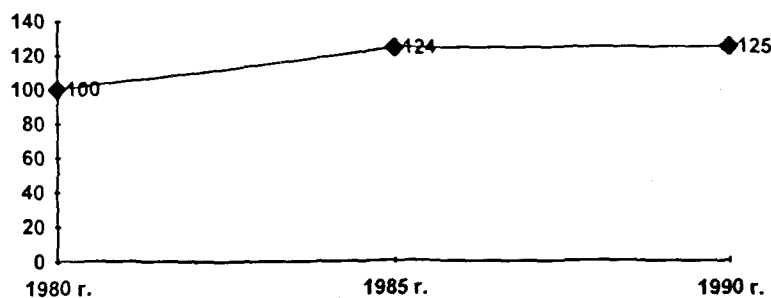


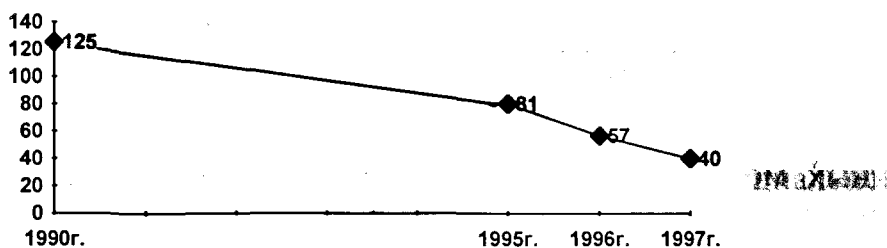
Рис. 5 Динамика физических объемов производства в черной металлургии в 1980—1990 гг. (1980 г. = 100%)

Источник: Вологодская область в цифрах (1980—1990 гг.). Вологда: Вологодское областное управление статистики, 1991.

Данные за 1980—1990 гг. показывают рост выпуска продукции на 25%. Затем наступает период спада, но его масштабы не столь катастрофически, как по большинству остальных отраслей. Это видно по направлению траектории динамики производства, представленной на рисунке 6.

<sup>17</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку. М.: 1995. с. 50.





**Рис. 6** Динамика физических объемов производства в черной металлургии в 1990—1997 гг. в % к 1980 г.

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1990—1997 гг.

В 1993 г. АО “Северсталь” получило 421 млрд руб. прибыли, что составило 90% совокупной прибыли в промышленности области и имело рентабельность, равную 77,8 % (рассчитано по отношению балансовой прибыли к себестоимости товарной продукции).

В 1994 г. предприятия черной металлургии получили 404,7 млрд. рублей прибыли, или 63% от общей прибыли в промышленности области. И хотя их рентабельность заметно упала, но именно они имеют наибольшие возможности для инновационных мероприятий. В этом же ряду находятся такие предприятия как АО “Аmmoфос”, АО “Вологодский подшипниковый завод”.

По итогам 1994 г. предприятия черной металлургии в расчете на одного среднегодового работника получили 7,7 млн. рублей прибыли.

В январе-апреле 1998 г. на объектах металлургического комплекса было произведено 3,6 млн. тонн стали и 3,1 млн. тонн готового проката черных металлов.<sup>18</sup> Это означало, что выпуск стали, по сравнению в аналогичном периоде 1997 г., возрос на 2,7%, а проката черных металлов — на 8,5%.<sup>19</sup>

Таким образом, положение на металлургических предприятиях не может быть определено как катастрофическое, хотя и они не остались в стороне от экономического кризиса.

В 1997 г. хозяйственное положение предприятий характеризовалось сле-

<sup>18</sup> Социально-экономическое положение России. Январь-май 1998 года, с. 244.

<sup>19</sup> Там же.

дующими показателями.

На долю налогов и экономических санкций затраты поглощали свыше 95% балансовой прибыли. Очень высок был и удельный вес (53%) продукции естественных монополий в структуре издержек металлургических объектов, что в значительной степени диктуется бесконтрольным ростом цен на электроэнергию и транспортные услуги. Кроме того, экспорт продукции комплекса, позволивший предприятиям пережить трудные годы кризиса, когда он достиг своего пика, в настоящее время становится убыточным.

Подпрограмма развития черной металлургии предусматривает ряд мер борьбы с кризисными явлениями. В их число входит выработка стратегии управления финансовыми потоками, определение приоритетных направлений, оказывающих решающее влияние на их масштабы, создание системы учета затрат по структурным подразделениям и т.д.

Важное место в подпрограмме отведено проектам модернизации производства. Произведена оценка эффективности модернизационных мероприятий на базе АО «Северсталь», которая показала, что только одна реконструкция сталеплавильного производства разрешает снизить себестоимость стали на 7-8%, что в свою очередь приведет к снижению себестоимости конечной продукции на 6-6,5%.

Здесь рассмотрен случай реализации в условиях мартеновского цеха только организационного мероприятия — закрытия мартеновских печей. Если же остающиеся двухванные печи преобразовать в прямоточные агрегаты с нагревом воздуха в кауперах, то выполненные расчеты показывают, что это приведет к дальнейшему снижению издержек производства мартеновской стали на 5-10 % (в зависимости от доли чугуна в шихте). Такая реконструкция требует затрат, фактически не превышающих стоимость капитального ремонта одного агрегата.

Однако, по нашему мнению, подпрограмма развития черной металлургии

еще нуждается в серьезной доработке, так как приведенных в ней материалов недостаточно для определения прогнозных ожиданий на ближайшее будущее. Упор в программе сделан не на вопросы модернизации отрасли и смену технологий, а на роль металлургического комплекса в решении социальной проблематики.

С позиции улучшения положения населения области предприятия металлургического комплекса, — говорится в подпрограмме, — должны принять более эффективные меры по созданию новых рабочих мест. По нашему мнению, здесь следует стать на путь, уже давно пройденный США и странами Европы. С целью совершенствования рынка реализации металлургической продукции и прежде всего для обеспечения более дешевым металлом мелких потребителей, необходимо создать сервесные металлоцентры (СМЦ). Ориентированные на поставку мелких партий металла (4-5 тонн), СМЦ должны играть роль “банка” металлопродукции и обеспечивать ее поставку машиностроительным предприятиям точно в установленные сроки, а также оказывать разнообразные инженеринговые услуги. Создание таких центров приведет к увеличению занятости населения.

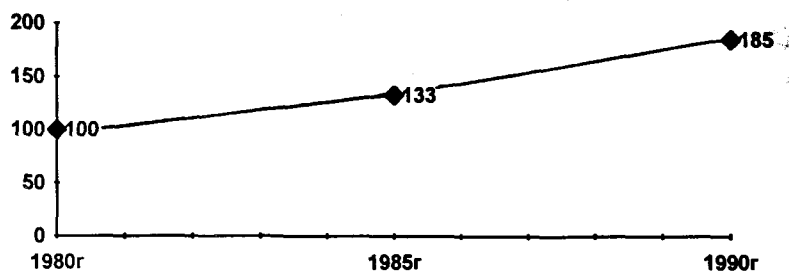
#### **2.4. Химическое производство**

Несмотря на то, что на предприятиях комплекса занято только 5,6% численности промышленно-производственного персонала, в стоимости основных производственных фондов промышленности области на его долю приходится 17,4%.<sup>20</sup>

Динамика выпуска продукции химической отрасли в предреформенный период показана на рисунке 7.

---

<sup>20</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область : движение к рынку. М.: 1995. с. 50.



**Рис. 7** Динамика физического объема производства в химической промышленности в 1980—1990 гг. (1980 г. = 100%)

Источник: Данные Вологодского областного комитета статистики за 1980—199 гг. Вологодская область в цифрах (1980—1990 г.). Вологда 1991.

Химический комплекс Вологодской области представлен двумя крупными предприятиями по выпуску минеральных удобрений. Это заводы “Аммофос” (производство фосфорных и комплексных удобрений) и “Азот” (производство азотных удобрений).

Суммарная продукция заводов “Аммофос” и “Азот” составляет в настоящее время порядка 20% производства минеральных удобрений в России. Оба завода дают не менее 10% объема промышленной продукции области, занимая вместе второе место (после металлургии) в валовом промышленном производстве Вологодской области.

Завод “Аммофос” строился в три очереди: в период 1970—1976 гг. были пущены в эксплуатацию три технические установки по производству серной кислоты мощностью 360 тыс.т каждая, цехи экстракционной серной кислоты, фторперерабатывающее производство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры; в 1977—1980 гг. были введены в строй комплекс производства аммофоса в составе цеха фосфорной кислоты и собственно производства аммофоса; в 1980—1983 гг. были созданы две технологические линии производства серной кислоты, цех экстракционной фосфорной кислоты, создано автохозяйство.

В период 1980—1991 гг. производство основной продукции завода “Аммофос” непрерывно наращивалось, росли поставки на внутренний рынок и

экспорт (табл. 13).

Таблица 13

**Темпы производства удобрений на заводе “Аммофос” в 1980—1990 гг.**

Годы	Выпуск удобрений в натуре, тыс.т	Поставки на внутренний рынок в натуре, тыс.т	Поставки на экспорт в натуре, тыс.т
1980	749.8	749.8	—
1985	1006.2	1006.8	—
1990	1362.8	1187.1	175.7

Источник: Вологодская область в цифрах (1980—1990 гг.)

Положительной была динамика основных экономических показателей. Это представлено в данных таблицы 14.

Таблица 14

**Экономические показатели завода “Аммофос”**

Годы	Товарная продукция, млн. руб.	Прибыль, млн. руб.	Рентабельность, %
1980	127.3	13.0	11.1
1985	243.8	67.0	38.0
1990	331.2	96.0	40.8

Источник: Вологодская область в цифрах (1980—1990 гг.)

Численность работающих на заводе “Аммофос” в период 1980—1990 гг. выросла с 5,7 до 6,8 тыс. чел. Цены на минеральные удобрения держались на стабильном уровне. Предприятие устойчиво снабжалось сырьем и не испытывало заметных трудностей с отгрузкой продукции.

Череповецкое производственное объединение “Азот” было пущено в эксплуатацию в 1970 г. и первоначально предназначалось для переработки коксового газа, поставляемого близлежащим металлургическим комбинатам. Однако основное развитие завода “Азот” началось после вступления в строй двух крупных агрегатов по производству аммиака (по 450 тыс. т/год) из природного газа, а производство аммиака из коксового газа было выведено из эксплуатации. На заводе “Азот” были созданы производства азотной кислоты и аммиачной селитры (суммарная мощность 1150 тыс. т/год). В течение 1980—1990 гг.

происходил рост валовой продукции; прибыль и рентабельность держались на удовлетворительном уровне. В этом можно убедиться, если обратиться к статистике (табл. 15).

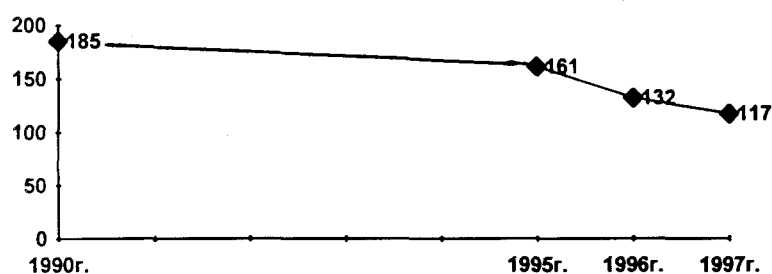
Таблица 15

**Основные технико-экономические показатели работы завода “Азот” (1980—1990 гг.)**

Наименование показателей	Ед. измерений	1980 г.	1985 г.	1990 г.
Валовая продукция	млн. руб.	96.4	110.8	176
Прибыль	млн. руб.	17.6	15.1	17.6
Рентабельность	%	23.4	16.0	11.2
Численность работающих	чел.	2570	3529	2994

Источник: Отчетные данные предприятия за 1980—1990 гг.

За первые годы реформы (1991—1996 гг.) производственные показатели химических предприятий Вологодской области ухудшились: снизились объемы производства, изменилась структура поставок удобрений, ухудшились показатели финансовой деятельности предприятий.



**Рис. 8 Динамика физических объемов производства в химической промышленности в 1990—1997 гг. (% к 1980 г.)**

Источник: Данные Вологодского областного управления по статистике за 1990—1997 гг.

Как показывает рисунок 8, химическое производство в области значительно сократилось за указанный период, но продолжает сохранять свой основной потенциал. Этим он во многом обязан тому, что, например, кольские апатиты, используемые в отрасли, стали теперь в России практически единственным крупным источником фосфатного сырья, пригодного для производства удобрений химическим способом.

Завод “Аммофос”, работающий на этом сырье, не допустил резкого падения производства минеральных удобрений на переломе 1990-х годов по сравнению с 1990 г., однако из-за резкого падения покупательного спроса со стороны традиционных потребителей существенно уменьшились поставки на внутренний рынок при соответственном росте экспорта (табл. 16).

Таблица 16 показывает неуклонный рост производства на этом объекте, но и заметные колебания объемов поставок на внутренний рынок.

Таблица 16

**Производственные показатели работы завода “Аммофос”  
(в 1991—1996 гг.), тыс. тонн.**

Годы	Выпуск продукции	Поставки на внутренний рынок	Экспорт
1990	1362.8	1187.7	175.7
1991	1057.7	929.2	128.5
1992	1044.4	408.0	636.4
1993	1084.3	60.5	1023.8
1994	1184.4	60.2	1124.2
1995	1256.1	137.2	1118.9
1996	1248.0	272.1	975.9

Источник: Отчетные данные предприятия за 1990—1996 гг.

Нестабильностью отличались и экономические показатели работы завода “Аммофос” в период 1991—1996 гг.(табл. 17).

Таблица 17

**Основные экономические показатели работы завода “Аммофос”  
в период 1991—1996 гг.**

Годы	Товарная продукция, млн. руб.	Прибыль, убыток, млн. руб.	Рентабельность, %
1991	475.7	49.0	11.4
1992	14144.6	4839.0	52.0
1993	83896.0	26038.0	45.0
1994	377550.6	22753.0	6.4
1995	1055016.5	-28063.0	-2.7
1996	1215447.1	-13374.0	-1.1

Источник: Отчетные данные предприятия за 1991—1996 гг.

Ухудшение экономических показателей завода “Аммофос” в последние годы (1995,1996) связано со снижением эффективности экспорта (“валютный коридор”, конкуренция), возрастанием издержек производства из-за роста стоимости сырья, энергоресурсов, транспортных услуг. Возросла задолженность предприятия в бюджеты разных уровней, внебюджетный фонды, поставщикам ресурсов и услуг.

Численность работающих на заводе “Аммофос” снизилась с 6,8 тыс. чел. в 1990 г. до 6,05 тыс. чел. в 1996 г. За период 1991—1996 гг. была выполнена реконструкция производства минеральных удобрений с целью увеличения выпуска наиболее ценных их видов (диаммоний фосфата, уравновешенных комплексных удобрений), однако других масштабных мероприятий по модернизации производства провести не удалось.

В ходе реформы на заводе “Аммофос” была проведена приватизация, в результате которой в состав акционеров вошли физические лица (21,6%) и юридические лица (78,4%). Акций завода “Аммофос” у государства нет. Уставной капитал составляет 422,2 млрд. руб.

На заводе “Азот” в период 1991—1996 гг. также произошло изменение объемов производства основных видов продукции и резкое перераспределение поставок на внутренний и внешний рынки (табл. 18).

Таблица 18

**Динамика производства и поставок продукции завода “Азот”  
(1992—1996 гг.), тыс. т**

Годы	Объем производства		Поставки на внутренний рынок		Поставки на экспорт	
	аммиак	амселитра	аммиак	амселитра	аммиак	амселитра
1992	401.7	501.7	216.6	501.7	185.1	—
1993	424.7	386.9	229.6	243.3	195.1	143.3
1994	561.1	239.8	229.8	99.7	331.3	140.1
1995	426.6	308.7	194.9	120.3	231.7	188.4
1996	562.1	308.0	520.4	177.8	41.7	130.2

Источник: Данные предприятия за 1992—1996 гг.



Цифровые показатели, приведенные в таблице 18, индицируют значительный рост производства аммиака на данном предприятии, причем произошла резкая переориентация с внешнего на внутренний рынок. Если в 1992—1995 гг. почти половина производственного аммиака отправлялась за рубеж, то в 1996 г. на долю зарубежных поставок оставалось менее 10%. С другой стороны, на предприятии определилась тенденция к неуклонному уменьшению выпуска аммиачной селитры, при том, что поставки ее на внутренний рынок, пережив пик падения в 1994 г., стали расти, отражая растущие потребности других отраслей.

Сокращение экспорта отрасли в целом объясняется из-за действия “валютного коридора” и конкуренции на внешних рынках.

Но не только этими причинами определяется неустойчивое состояние химического производства в Вологодской области: начиная с 1994 г. становится заметным процесс выхода из строя устаревшего оборудования цехов по производству азотной кислоты и аммиака. Модернизация производства стала настоятельной необходимостью.

В течение 1992—1996 г. была осуществлена приватизация завода “Азот”, завершившаяся созданием акционерного общества “Череповецкий азот” с уставным капиталом 455,86 млрд. неденоминированных рублей.

Определяя задачи дальнейшего развития химического комплекса, подпрограмма ориентируется на принятие безотлагательных мер по его технической реконструкции, модернизации, диверсификации и финансовому оздоровлению. Этот вывод основывается на том, что предприятия химического комплекса имеют значительную кредиторскую задолженность перед бюджетами различных уровней, внебюджетными фондами, поставщиками ресурсов и услуг, кредиторами. Цены на сырье, тарифы на энергоресурсы, транспортные и прочие услуги возрастали более быстрыми темпами, чем цены на продукцию заводов. Практика “предоплаты” закупаемой продукции при высоких кредит-

ных ставках не дает возможности расширять рынок минеральных удобрений под будущие поставки сельскохозяйственных продуктов.

Инвестиции в производство снизились до такого уровня, что не обеспечивают даже простого воспроизводства основных фондов; происходит деградация промышленного потенциала предприятий; практически сведены на нет вложения в новые технологии, повышение квалификации производственного и управленческого персонала, освоение современных компьютерных методов регулирования и управления производствами. Все это ведет к падению конкурентоспособности и экономической эффективности химических производств.

Односторонняя ориентация их на выпуск в основном минеральных удобрений также снижает экономический потенциал химического комплекса области.

Важным обстоятельством, усугубляющим критическую ситуацию в химическом комплексе, является изменение конъюнктуры на мировом рынке удобрений. И если колебания цен на внешнем рынке фосфорных и комплексных удобрений не столь существенны и роль продукции завода “Аммофос” продолжает оставаться достаточно стабильной, то условия конкуренции, особенно со стороны стран — крупных производителей фосфорных и комплексных удобрений, все более ужесточаются. Это требует значительных усилий по модернизации производства, рационализации расходов на производство и сбыт продукции, повышению ее качества, улучшению маркетинговой деятельности.

Что же касается рынка аммиака и азотных удобрений, то здесь ситуация меняется заметно. Развивающиеся страны — основные потребители российских азотных удобрений, стали интенсивно создавать собственные производства аммиака, амселитры, мочевины и в ближайшем будущем могут превратиться из чистых импортеров в страны со сбалансированным производством и потреблением азотных удобрений.

К тому же из-за введения “валютного коридора”, роста издержек произ-

водства и транспортировки продукции упала эффективность экспорта отечественных удобрений. Односторонняя ориентация только на производство удобрений в химическом комплексе области может привести к утере им того значительного места, которое оно занимает в экономике Вологодской области.

Между тем возможности диверсификации производства, в частности, на заводе “Азот” за счет использования ценных компонентов природного (этансодержащего) газа имеются.

Таким образом, выход из нелегкой ситуации для химического комплекса в рамках программы социально-экономического развития Вологодской области видится в реализации комплекса организационно-экономических мероприятий, важнейшими из которых являются:

1. принятие мер по восстановлению отечественного рынка удобрений, что потребует, кроме усилий предприятий по снижению себестоимости и улучшению качества продукции, применения механизмов государственного регулирования цен на удобрения и условий их поставок на внутренний рынок;

2. проведение более качественной маркетинговой политики; выработка стратегии поведения на мировых рынках удобрений, анализ конъюнктуры, динамики цен и т.п.;

3. разработка и выбор наиболее эффективных инвестиционных проектов, их эшелонирование, и главное — реализация механизма финансирования разработки и реализации проектов;

4. диверсификация развития химического комплекса за счет создания объектов газохимии, производства полимерных материалов и сжиженных газов — продукции, имеющей устойчивый спрос на внутреннем и внешнем рынках. Реализация проекта по созданию газохимического комплекса и сети перерабатывающих небольших предприятий создаст новые рабочие места, насытит рынок высококачественной химической продукцией собственного производства и улучшит социально-экономические условия в области;

5. разработка предложений по совершенствованию институциональных отношений, регулированию ценовой, тарифной, налоговой политики.

В целях перевода отрасли на более высокий уровень производства модернизация химической отрасли должна ориентироваться на следующие направления:

— специализация завода "Аммофос" по выпуску фосфорных и смешанных удобрений должна быть сохранена;

— обеспечение рациональной загрузки имеющихся производственных мощностей по выпуску удобрений на заводе "Аммофос" должно производиться за счет устранения наметившегося внутризаводского дисбаланса взаимосвязанных звеньев производства сырья, полупродуктов и готовых удобрений путем реконструкции и замены устаревшего оборудования, создания гибкой технологической схемы, позволяющей откликаться на требования конъюнктуры рынка.

Среди приоритетных инвестиционных программ завода "Аммофос" в подпрограмме числятся: модернизация цеха экстракционной фосфорной кислоты, реконструкция производства фторидов, создание гибкой технологической системы по производству диаммонийфосфата и диаммофоски, организация производства редкоземельных металлов, выпуск очищенной фосфорной кислоты и солей на ее основе, комплекс экологических мероприятий (повышение надежности хранения отходов), пакет предложений по компьютеризации и созданию корпоративных сетей.

К инвестиционным программам второго эшелона следует отнести модернизацию производства экстракционной фосфорной кислоты, перевод на производство серы сернокислотного комплекса N2, дальнейшее развитие компьютеризации управления.

Для обеспечения инвестиционных программ на заводе "Аммофос" планируется привлекать собственные средства предприятия, централизованные инвестиционные ресурсы на конкурсной основе, средства федерального бюд-

жета и внебюджетных экологических фондов, средства, выделяемые по Федеральной целевой программе “Оздоровление окружающей среды и населения г. Череповца на 1997—2010 годы”, кредитные ресурсы Всемирного банка, в рамках Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды, а также средства других иностранных и российских инвесторов.

По расчетам доля финансирования из федерального бюджета первоочередных программ инвестиций составляет 12,5%, программ второго эшелона — 30%, остальное — внебюджетные источники.

Механизм реализации инвестиционных программ предусматривает использование экономических рычагов, включая законодательно установленные налоговые льготы по прибыли предприятий, направляемой на природоохранные объекты инвестиций. Важнейшим условием реализации инвестиционных и производственных программ являются стабильные поставки аммиака и Кировского апатита по ценам, обеспечивающим безубыточную продажу удобрений на рынке.

Главными направлениями модернизации производства и инвестиционной деятельности завода “Азот” являются:

— Реконструкция действующих производств, в первую очередь аммиака и амселитры; пуск почти готовой к эксплуатации крупной установки по производству карбамида (это по сути дела мероприятия по улучшению использования действующего производственного потенциала). Они обеспечивают существенный прирост производства, улучшение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции за счет относительно небольших инвестиций, приводят к увеличению налогооблагаемой базы, нормализации работы предприятий.

— Диверсификация производства на заводе “Азот” в рамках существующей технологической цепочки с ориентацией наряду с азотными удобрениями на выпуск химической продукции высокой степени обработки (расширение

производства диэтилбензола, триэтилбензола, внедрение бесфосгенной технологии производства изоцианатов, меламинов, пластмасс типа “темплэн”). Необходимость диверсификации завода “Азот” вызвана ожидаемыми трудностями со сбытом аммиака и азотных удобрений в странах — наиболее крупных потребителях этой продукции (Индия, Китай), где создаются собственные крупные мощности.

Задачи, стоящие перед заводом “Азот”, могут быть решены эффективно. В частности, вложения в модернизацию ключевого для предприятия производства аммиака, оцениваемые в 55 млн. долл. за счет увеличения производительности до 1 млн. т/год и снижения энергопотребления на 20%, могут окупиться за 3 года. Для завершения строительства мощной установки по производству карбамида потребуется 13 млн. долл., но зато ассортимент продукции завода расширится. Предусмотрено за счет небольших инвестиций организовать выпуск новых марок амселитры (пористой, известково-аммиачной), а также жидких удобрений.

Принципиально новым направлением модернизации и расширения химического комплекса Вологодской области является создание в области газохимического комплекса. В его основе лежит рациональная схема использования ценных углеводородов природного газа валанжинских горизонтов северных районов Тюменской области (СРТО), предложенная в рамках проекта “Северный маршрут”.

Сущность проекта “Северный маршрут” заключается в транспортировке этансодержащего газа северных районов Тюменской области по автономной нитке в составе действующей газотранспортной системы “Уренгой—Надым—Пунга—Грязовец—Ленинградская область” и сооружение вдоль трубы нескольких компактных газохимических комплексов по выпуску конкурентоспособных химических продуктов для внутреннего рынка и для экспорта.

Проект “Северный маршрут” обладает рядом преимуществ. Так, в нем

предусмотрены такие модернизационные мероприятия:

— использование действующей газотранспортной системы, неизбежная модернизация которой включает в себя выделение автономной нитки для транспортировки этансодержащего газа;

— сооружение нескольких компактных газохимических комплексов, относительно небольших по стоимости и быстрых по срокам сооружения;

— возможность использования потенциала ценных углеводородов природного газа валанжинских горизонтов СРТО целиком на территории России с выходом на внешний рынок с химическими продуктами высокой степени переработки;

— возможность равномерно и оптимальным образом построить схему инвестиций и их отдачи за счет прибыли последовательно сооружаемых и вводимых в эксплуатацию объектов;

— комплексное развитие территорий на русском Севере (создание новых рабочих мест, социальной и инженерной инфраструктуры, коммуникаций и т.п.).

Проектом “Северный маршрут” намечены возможные точки размещения газохимических комплексов, проведены предварительные изыскательские, предпроектные, маркетинговые исследования, выполнены технико-экономические расчеты, показавшие приемлемую коммерческую эффективность проекта. Наиболее благоприятным местом размещения первого газохимического комплекса в рамках проекта “Северный маршрут” является свободная площадка завода “Азот”.

В реализации проекта создания газохимического комплекса в районе Череповца заинтересовано РАО “Газпром”, который видит в этом путь более комплексного использования ресурсов углеводородного сырья месторождений СРТО, а также ряд западных фирм, нуждающихся в обеспечении принадлежащих им химических предприятий углеводородным сырьем стабильного состава

в достаточных количествах и по приемлемым ценам.

В этой связи западные фирмы готовы вложить необходимые средства в реконструкцию газотранспортной системы, строительство установок газофракционирования, объектов транспортировки углеводородного сырья и сооружение химических предприятий по переработке углеводородов.

Взаимодействие РАО “Газпром” с Администрацией Вологодской области и руководством завода “Азот” может быть организовано после реконструкции действующей газотранспортной системы на участке Уренгой—Надым—Пунга—Грязовец и выделения автономной нитки для транспортировки этансодержащего газа Уренгойского и Ямбургского месторождений.

Часть этансодержащего газа может быть передана на площадку ОАО “Череповецкий азот” с организацией там газохимического комплекса, включающего в свой состав: газофракционирующую установку по переработке этансодержащего газа или фракции C<sub>2</sub>, установку пиролиза этана, комплекс химических производств по переработке этилена. Возможный набор химических продуктов в составе Череповецкого ГХК — полиэтилен различных марок, этиленгликоли, альфаолефины. Выбор состава производств и мощностей установок может быть уточнен на станции разработки ТЭО. По предварительным расчетам первоочередным должно стать производство полиэтилена. Реализация продукции предусмотрена в основном на внутреннем рынке.

Создание в области нового газохимического комплекса на базе этансодержащего природного газа месторождений Северных районов Тюменской области позволит осуществлять: производство полиэтилена, сжиженных газов; организацию рациональных кооперационных связей с заводом “Азот” (обмен продукцией, утилизация отходов, ввод в действие законсервированного производства этилбензола, комплексное решение экологических проблем); создание в области небольших предприятий по производству из полиэтилена упаковки для продукции пищевой и легкой промышленности, пленок для агрокомплекса,



изделий для строительства, труб для газофикации, разнообразных товаров народного потребления; использование сжиженных газов для автотранспорта, в качестве коммунально-бытового топлива, для экспорта; создание новых рабочих мест (строители, эксплуатационники газохимического комплекса, персонал предприятий по переработке пластмасс и сбыту изделий). Рост заказов на металл “Северстали” для производства оборудования газохимического комплекса позволит изменить в лучшую сторону производственно-экономическую структуру химического комплекса Вологодской области. В мировой практике газохимические производства являются наиболее экологически приемлемыми из всех химических производств.

Для реализации указанных направлений стабилизации и дальнейшего развития химического комплекса Вологодской области могут быть рекомендованы механизмы:

1. Государственная поддержка и возрождение внутреннего рынка минеральных удобрений (создание и функционирование агрохимического фонда, обеспечивающего стабильную работу предприятий, реализацию продукции на внутреннем рынке). Фонд формируется за счет реализации прибавки урожая, полученной от использования средств химизации, отчислений от результатов эффективной работы предприятий при увеличении ими объемов выпускаемых удобрений. Функционирование фонда позволит организовать стабильную работу цепочки “производство удобрений—сбыт—применение в сельском хозяйстве” и отказаться от дотаций на производство и приобретение минеральных удобрений. На первом этапе для создания условий по приобретению сельхозпроизводителями минеральных удобрений возможно предоставление им льготного кредита или дотирование на многосторонней основе (федеральная, межрегиональная, областная) объектов сельскохозяйственного производства в том случае, если сумма дотаций намного меньше ожидаемого ущерба от свертывания производства и затрат на его последующее восстановление.

2. Соблюдение паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

3. Государственное регулирование цен и тарифов на продукцию естественных монополий (природный газ, железнодорожные перевозки, электро- и теплоэнергию); заключение тарифных соглашений.

В заключение отметим, что в качестве ожидаемых результатов модернизации и развития производства по намеченным направлениям (о них шла речь выше), намечается:

— рост объемов производства минеральных удобрений в период 1997—2000гг. в 1,5 раза;

— увеличение поставок минеральных удобрений на внутренний рынок при стабилизации их экспорта;

— существенное расширение номенклатуры выпускаемой продукции за счет диверсификации действующих предприятий и создания газохимического комплекса;

— рост налогооблагаемой базы в период 1997—2000 гг. в 2-2,5 раза;

— создание в области разветвленной сети небольших предприятий по переработке пластмасс и увеличение использования изделий из пластмасс в народном хозяйстве области;

— создание новых рабочих мест для строителей, эксплуатационников в смежных и сопутствующих производствах;

— комплексное решение экологических проблем.

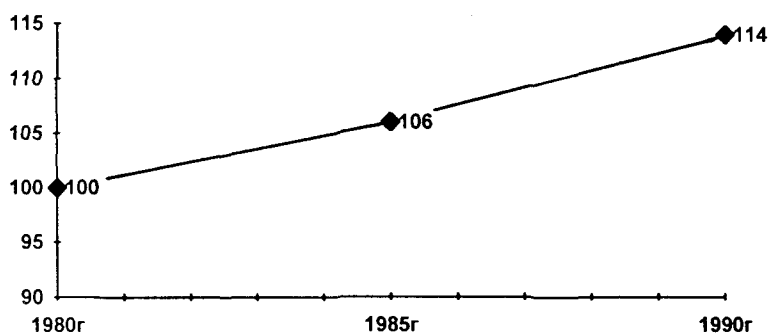
## **2.5. Программные направления развития лесопромышленного комплекса**

Лесопромышленное производство — одна из ведущих отраслей Вологодской области, обеспеченных собственными сырьевыми ресурсами.

Общий запас древесины в лесах Вологодской области по данным едино-

временного учета составляет 1485,9 млн. куб.м, в том числе молодняков — 60,6; средневозрастных — 514,8; припевающих — 270,0; спелых и перестойных — 640,5 куб. м. Из общего эксплуатационного фонда (640,5 млн. куб.м) запас хвойных насаждений — 317,2 млн. куб.м.<sup>21</sup>

За годы существования Вологодской области ею был приобретен солидный опыт использования лесных ресурсов в интересах развития народного хозяйства как в региональном, так и общесоюзном масштабах. Динамика производства продукции лесопромышленного комплекса отличалась стабильностью и тенденцией к росту. Это отражает рисунок 9.



**Рис. 9** Динамика производства продукции лесопромышленного комплекса (1980—1990 гг.), 1980 г. = 100%

Источник: Вологодская область в цифрах (1980—1990 гг.).

Несмотря на трудности в предкризисный период, лесопромышленный комплекс развивался невысокими темпами, но достаточно стабильно, при этом традиционно занимая ведущее место в экономике области. В предреформенный период он производил около 12% общего объема товарной продукции и обеспечивал занятость 7-8% всего трудоспособного населения. Для большинства районов области лесопромышленное производство являлось основным источником дохода и благосостояния населения.

Наличие богатейших лесных ресурсов и удобное географическое расположение области по отношению к основным потребителям лесобумажной про-

<sup>21</sup> Подробнее см. Грачев В.В., Ильин В.А., Сычев М.Ф., Шудев А.С. Лесопромышленный комплекс: проблемы и решения. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с. 3-6

дукции как внутри страны, так и за рубежом, способствовали поступательному развитию всех видов лесопромышленной деятельности, начиная от заготовки древесины и кончая ее глубокой химической переработкой, а также живицы (смолы) и древесной зелени. К началу экономических реформ в области сформировался мощный лесопромышленный комплекс, способный ежегодно заготавливать до 15 млн. куб.м, перерабатывать внутри области более 6 млн. куб.м на различные виды лесобумажной продукции, пользующиеся большим спросом как в стране, так и за рубежом.

Следует отметить, что с начала восьмидесятых годов в области наметилась тенденция сокращения объемов вырубki лесов, особенно по хвойному хозяйству, и увеличения переработки древесины и древесных отходов на конечную продукцию и товары народного потребления. В этот период вводятся мощности по производству технологической щепы из отходов лесозаготовок и лесопиления общим объемом 650 тыс. куб м, производству древесностружечных и древесноволокнистых плит в п.Шексна, осуществляется реконструкция и расширение действующих мощностей по производству пиломатериалов и деревянной тары на Сокольском и Харовском лесопильно-деревообрабатывающих комбинатах, Судском ДСК, ЛПК им. Желябова, Череповецкой и Вологодской сплавных конторах, начинается реконструкция Сокольского ЦБК, увеличиваются мощности по производству мебели на фирме "Прогресс".

Основной объем лесобумажной продукции выпускался предприятиями, входившими в систему бывшего Минлеспрома Союза ССР.

На территории области действовало 25 крупных лесозаготовительных предприятий, две сплавных конторы, 10 лесопильно-деревоперерабатывающих, 4 целлюлозно-бумажных и 4 лесохимических объектов, а также более 10 сервисных предприятий и организаций. Большинство из перечисленных предприятий входило в состав производственных объединений, сформированных по территориально-производственному принципу.

В лесопромышленном комплексе было занято около 65 тыс. человек.

На лесопромышленных предприятиях осуществлялось постепенное техническое перевооружение и совершенствование технологии производства. Так на лесозаготовках проводились работы последовательной замены тяжелого ручного труда машинным. К 1990 г. свыше 40% объема заготовок леса производилась многооперационной агрегатной техникой, а уровень машинной обрезки сучьев был доведен до 75%. Большое внимание уделялось совершенствованию лесовозного транспорта за счет применения большегрузных автопоездов и увеличения объема строительства и качества лесовозных дорог. Ежегодные объемы строительства дорог круглогодического действия были доведены до 400 км, из которых более 100 км с железобетонным колеиным покрытием.

Проведение этих и ряда других работ способствовало постоянному повышению производительности труда. Так, комплексная выработка на одного рабочего лесозаготовок за период 1989—1990 гг. возросла с 636,2 до 714,4 куб. м в год. (В 1997 году этот показатель составляет всего 270 куб м).

Аналогичные работы проводились в других подотраслях промышленности.

Много внимания уделялось полному и рациональному использованию заготовленной древесины. Это прежде всего достигалось за счет использования вторичных ресурсов для производства технологической щепы для ЦБП и плитного производства, увеличения объемов переработки лиственного сырья на пиломатериалы, тару, упаковочную стружку, товары народного потребления и другую продукцию.

Объемы производства технической щепы были доведены до 670 тыс. куб.м, причем, более половины его использовалось в качестве сырья для целлюлозно-бумажного производства.

Вместе с тем следует отметить, что применяемая технология и отечественное оборудование не обеспечивали высокой производительности труда, ка-

чества выпускаемой продукции, особенно в деревообрабатывающем и целлюлозно-бумажных производствах.

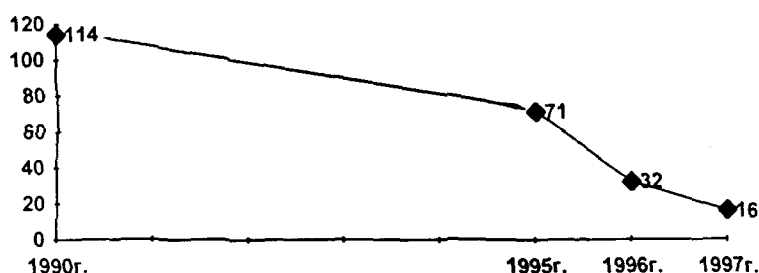
Начатая реконструкция Сокольского ЦБК (целлюлозный завод) так и не была завершена.

Нерешенной проблемой осталось решение вопроса использования лиственной древесины в восточных районах области. Из-за удаленности от действующих деревообрабатывающих предприятий транспортировка ее неэффективна. Начатое строительство цеха древесных плит в г.Красавино для ее переработки с началом экономической реформы прекращено.

Но несмотря на это лесопромышленный комплекс в доперестроечный период имел тенденцию к устойчивому развитию и обеспечивал достаточную рентабельность для развития производства и социальной сферы.

После 1990 г. и по 1995 г, как это следует из рисунка 10, помещенного ниже, происходил плавный спад, перешедший в резкое падение в 1995—1996 гг.

Продукция лесопромышленного комплекса в 1997 г. составляла по объему лишь 16% от уровня 1980 г. В январе-мае 1998 г. промышленные предприятия комплекса произвели 2,1 млн. плит куб.м деловой древесины, 199 тыс. куб.м пиломатериалов.<sup>22</sup>



**Рис 10 Динамика производства продукции в лесопромышленном комплексе (1990—1997 гг.), 1980 г. = 100 %**

Источник: Данные Вологодского областного статистического управления за 1990—1997 гг.

В последние годы в силу ряда причин, на которых мы остановимся поз-

<sup>22</sup> Социально-экономическое положение России. Январь-май 1998 года, с.244.

же, эффективность лесопромышленного комплекса заметно снизилась, ослабло его влияние на областную экономику, на обеспечение жизненного уровня населения.

В итоге, стало очевидным, что для выхода лесопромышленного комплекса области из кризиса и последующего его эффективного развития необходимы обоснованная стратегия и активная тактика, соответствующие новым условиям хозяйствования.

Разработку такой Концепции в соответствии с техническим заданием выполнила группа ученых и специалистов Вологодского научно-координационного центра Российской академии наук и департамента лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности Администрации Вологодской области. Концепция была создана и одобрена коллегией Департамента и утверждена на уровне заместителя губернатора Вологодской области.

В Концепции на основании анализа современного состояния и причин кризисного состояния комплекса были сформулированы стратегические цели и задачи преобразований в сфере ЛПК, определены первоочередные меры по стабилизации производственной деятельности лесопромышленных предприятий. Кроме того, с учетом региональной специфики в данном документе очерчены основные направления инновационной деятельности и технологического совершенствования производства.<sup>23</sup> В связи с тем, что одним из основных препятствий на пути к экономическому росту становится медленный процесс преобразований на уровне предприятий, предложен более динамичный финансово-экономический механизм реформирования ЛПК. Рассмотрены вопросы совершенствования организационной структуры управления комплексом и его менеджменту.

Авторы, составители Концепции руководствовались пониманием того,

---

<sup>23</sup> Концепция стабилизации и развития лесопромышленного комплекса Вологодской области на период 1998-2005 гг. // Экономические и социальные перемены в регионе. Мониторинг общественного мнения. Информационный бюллетень. Вологда, 1997, выпуск 4, с. 37-70.

что нельзя ставить задачу неперенного выхода на рубеж полного использования расчетной лесосеки, а также на имевшиеся в конце 80-х годов объемы рубки лесов. Основная цель, которую преследовал авторский коллектив, заключалась в том, чтобы определить наиболее эффективные пути движения к увеличению выпуска высококачественной, конкурентоспособной лесопродукции, снизить удельные издержки производства, повысить доходность лесопромышленного комплекса, быстрее поднять уровень жизни его работников и всего населения области.

В связи с тем, что одним из основных препятствий на пути к экономическому росту является медленный процесс преобразований на уровне предприятий, в документе предлагается более динамичный финансово-экономический механизм реформирования ЛПК, направленный на его модернизацию и повышение эффективности.

Составителям приходилось учитывать, что в 1996 г. более 60% крупных и средних предприятий стали убыточными. В целом по отрасли в 1996г. убытки достигали 133 млрд. руб. Как и на большинстве предприятий других отраслей, кредиторская задолженность предприятий была велика. Так, на первое января 1997 г. она равнялась 873,3 млрд. руб., а к 1 апреля 1997 г. возросла до 1238 млрд. руб., что соответствует годовому доходу от реализации товарной продукции. Половину долгов предприятий ныне составляет задолженность по налогам в федеральный и областной бюджеты, внебюджетным фондам, а также пени и штрафы за их несвоевременную уплату. Кроме того, из-за отсутствия инвестиций фактически приостановлены процессы обновления производства, внедрения новых технологий и оборудования, а также строительство лесовозных дорог. Многие предприятия вынуждены возвращаться к устаревшим способам выполнения работ, что ведет к снижению производительности труда в 1,5 — 2 раза. Не вводятся в строй новые мощности, значительно ускорился процесс выбытия действующих. Так, за период 1991—1996 гг. мощности по



вывозке древесины и производству пиломатериалов сократились более, чем в 2 раза. Происходит старение основных производственных фондов. В 1996 г. коэффициент обновления ОПФ составил всего 1,2 %, износ их достиг критической величины и превысил 54%.

В настоящее время лесопромышленный комплекс представлен акционерной компанией “Вологдалеспром”, двумя холдинговыми компаниями “Устюглес” и “Череповецлес”, управлением лесами, союзом “Вологдамежхозлес”, тремя целлюлозно-бумажными, 33 деревообрабатывающими и мебельными, 5 лесохимическими предприятиями и группой средних и мелких лесозаготовительных предприятий, т.е. весьма внушительным числом функционирующих объектов.

Всего в лесном комплексе области в 1996 г. работало 203 предприятия с общей численностью работающих около 50 тыс. человек, в том числе крупных и средних предприятий — 67, с численностью работающих 37,3 тыс. человек.

В зависимости от принадлежности к той или иной форме собственности в лесозаготовительном производстве 4 предприятия относились к государственной собственности, 2 — в деревообрабатывающей. Остальные представляли собой акционерные общества с разной степенью ответственности. Кризисные явления в лесопромышленном комплексе обусловлены целым рядом причин. Прежде всего это связано с резким снижением инвестиционной активности во всех сферах народного хозяйства России и ухудшением материального положения большинства населения.

Другим, негативно влияющим на отрасль фактором стала поспешная приватизация лесопромышленных предприятий. Она привела к разрыву сложившихся технологических, хозяйственных и кооперационных связей. Неоправданно быстро была разрушена система координации и управления деятельностью предприятий, имеющих замкнутые технологические циклы.

Масштабное влияние на ухудшение деятельности лесопромышленных

предприятий, как признано в Концепции, оказала наступившая с 1992 г. прогрессирующая инфляция и дестабилизация оборотных средств. Предприятия были вынуждены брать кредиты в коммерческих банках под 240% годовых. Крайне негативную роль сыграл отказ государства в предоставлении лесопромышленным предприятиям льготных кредитов под межсезонные запасы древесины и досрочный глубинный завоз топлива и материалов.<sup>24</sup>

Разрушительной для ЛПК оказалась и новая налоговая система. Она не учитывает сезонность работ и другие особенности функционирования лесопромышленного комплекса. К примеру, налоги, включаемые в себестоимость продукции, должны вноситься сразу по окончании месяца, хотя лесоматериалы, как правило, не могут быть реализованы сразу. А в сплавных предприятиях реализация происходит только с открытием навигации (через 5-8 месяцев). В результате, предприятиям начисляются штрафы, во много раз превышающие сумму начисленного налога. По данным АК «Вологдалеспром» в Велико-Устюгском леспромхозе в 1996 г. доля начисленных налогов в цене продукции составила 26,7%, а пени за их несвоевременную уплату — 54,3% к реализационной цене.

Много упущений и недоработок допускается на самих предприятиях. К числу наиболее характерных внутренних проблем относятся: неэффективность управления предприятиями, и в частности, отсутствие стратегии в деятельности и ориентация на краткосрочные результаты в ущерб среднесрочным и долгосрочным, недостаточное знание конъюнктуры рынка, неэффективность финансового менеджмента и управления издержками производства, низкий уровень ответственности руководителей за последствия принимаемых решений. Понижилась дисциплина труда. Особенно негативно сказывается свертывание предприятиями политики совершенствования технологий и организации производства, подготовки профессиональных кадров для отрасли. В результате

---

<sup>24</sup> Там же, с. 44.

они вынуждены все чаще прибегать к сезонным наймам рабочей силы, что стало одной из причин снижения производительности труда.<sup>25</sup>

Все эти негативные факторы, генерируют непрерывный рост себестоимости продукции ЛПК с такими неизбежными последствиями, как рост задолженности, падение конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, реализация по ценам ниже себестоимости. Невозможность эффективного инвестирования ведет к разрушению основных производственных фондов и превращает модернизацию отрасли в весьма отдаленную и малоперспективную задачу. Подтвердим этот тезис рядом показателей (табл. 19).

Таблица 19

**Общэкономические показатели работы  
лесопрмышленного комплекса Вологодской области**

Показатели	Един. измерения	1995 г.	1996 г.
Товарная продукция	млн. руб.	1138400	1131500
Численность	чел.	40608	37616
Средняя зарплата	тыс. руб.	457,000	636,000
Прибыль	млрд. руб.	134544	-133034

Источник: Материалы программы “Лесопрмышленный комплекс” // Экономические и социальные перемены в регионе. Мониторинг общественного мнения. Вологда: ВНКЦ РАН, 1997, с. 38.

Отчетные данные лесозаготовительных предприятий области свидетельствуют о деградации механизированных работ — на смену машинному способу заготовки леса с применением балочно-пакетирующих машин на большинстве объектов вынуждены возвращаться к технологии 60-х годов, с эксплуатацией на валке леса устаревших бензопилomotorных пил (“Урал - 2”), тракторов “ДТ-55) с тросовой оснасткой и обрубкой сучьев вручную (топорами). Только в нескольких леспромхозах машинный способ заготовки леса пока еще удается сохранять в значительных масштабах. Приостановлено внедрение сортиментного метода заготовки леса по импортной скандинавской технологии. Ныне она

<sup>25</sup> Достаточно сказать, что по большой группе лесозаготовительных предприятий, входящих в состав акционерной компании “Вологдалеспром”, совокупная выработка на одного рабочего сократилась с 717 куб м в 1990 г. до 258 куб.м в 1996 г., т.е. почти в 3 раза.

применяется в ограниченном объеме при лесоповале 150—200 тыс. куб.м.

Техническое оборудование лесопильного производства также устарело: в леспромхозах пиломатериалы, в основном, производятся цехами малой мощности, медленно внедряются новые технологии на лесопильнях Даниловского и Новозыбковского заводов.

Не в лучшем положении находится и целлюлозно-бумажная отрасль, представленная двумя объектами, которые работают на устаревшем оборудовании и по устаревшей технологии.

В фанерном производстве используются стандартные технологии на базе отечественного оборудования, имеющего высокую степень износа. Кроме того, размеры листовой фанеры не отвечают мировым стандартам.

В лучшем положении находятся цеха, выпускающие древесные плиты. Они оснащены сравнительно новым импортным оборудованием преимущественно германского и финского производства.

В настоящее время в области намечается широкая программа реализации инвестиционных проектов лесопромышленного комплекса. В основе ее заложены принципы технической модернизации и технологического обновления всех его отраслей (всего 11 проектов). В лесозаготовительной отрасли предусматривается обновление основного технического парка в течение 1996—2000 гг., внедрение скандинавской технологии на лесозаготовках Череповецкого ЛПК; в деревообрабатывающей отрасли — строительство цеха крупноформатной фанеры, техническое перевооружение производства клееной фанеры — на Великоустюгском фанерном комбинате “Новатор”. Подпрограмма “Лесопромышленный комплекс” включает также проекты технического перевооружения целлюлозно-бумажного и мебельного производства.

Финансироваться проекты будут частично за счет собственных средств, а в основном — за счет привлеченных, особенно в тех случаях, когда стоит задача строительства новых объектов. На финансовые проблемы особое внимание

обращается в Концепции стабилизации работы и развития лесопромышленного комплекса Вологодской области на период 1998—2005 гг., где анализу проблем инновационно-инвестиционных процессов отведено особое место. Учеными предлагается:

**1. На первом этапе (1998—2000 гг.)** осуществить меры по предотвращению дальнейшего выбытия действующих производственных мощностей и снижению затрат на производство продукции. В этот период рост объемов товарной продукции планируется в размере 20—30 % к уровню 1996 г. Этих темпов можно будет достичь за счет финансово-экономического оздоровления предприятий, частичной замены изношенного оборудования, возобновления строительства лесовозных дорог, улучшения организации и дисциплины труда, повышения квалификации рабочих и инженерных кадров.

В этот период целесообразно принять комплекс организационных и технологических мер по снижению затрат производства, сбережению топливно-энергетических и лесосырьевых ресурсов и повышению качества продукции. Необходимо также обеспечить повышение мотивации к производительному труду работающих за счет прогрессивной и своевременно выплачиваемой заработной платы, совершенствования форм и методов организации работ и устранения простоев по организационным причинам. Значительная экономия затрат может быть достигнута путем более интенсивного использования технологического оборудования, снижения роли сезонности лесозаготовительных работ, а также временного сокращения размеров налогов, перечисляемых в областной бюджет.

Увеличение выпуска качественной и конкурентоспособной продукции в этот период возможно обеспечить за счет более широкого применения современных технологий. В лесозаготовительной промышленности — путем внедрения новых технологий заготовки и первичной переработки древесины с учетом географических и растительных условий, строительства лесовозных до-

рог круглогодичного действия, использования отходов лесозаготовок и низкосортной древесины. В деревообрабатывающей промышленности — путем освоения производства продукции по международным стандартам качества, внедрения в производство новых экономичных проектов домов заводского изготовления и строительных изделий, организации на действующих предприятиях производства новых наборов мебели различной номенклатуры и современного дизайна, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках.

В этот период следует приступить к проектным работам по коренному улучшению структуры производства, созданию новых мощностей для выпуска продукции, отвечающей требованиям мировых стандартов.

**2. На втором этапе (2001—2005 гг.)** осуществляется интенсивное техническое и технологическое перевооружение отрасли. При этом особое внимание должно будет уделяться следующим задачам:

- созданию мощностей по углубленной переработке древесины;
- реконструкции и перепрофилированию предприятий на выпуск экологически чистых древесных плит и прогрессивных видов фанеры;
- внедрению новых технологий варки целлюлозы с глубокой делигнизацией, бесхлорной отбелкой, освоению производства высококачественных видов бумаги, новых композиционных материалов и современных изделий санитарно-бытового и медицинского назначения.

Учитывая, что к этому времени финансовое положение предприятий будет стабилизировано, основным источником инвестиций в инновационном развитии ЛПК будут собственные средства предприятий, кредиты коммерческих банков и иностранных фирм.

На втором этапе развития ЛПК возможен его значительный экономический рост и увеличение производительности труда в 2—3 раза по сравнению с современным уровнем.

На уровне предприятий должен быть намечен комплекс конкретных мер

по техническому совершенствованию производства и увеличению объемов выпуска конкурентоспособной лесобумажной продукции.

К особым достоинствам Концепции мы отнесли бы выдвигаемые в нем предложения по сохранению экологической ценности территории Вологодской области.

Северные хвойные леса — это уникальное природное достояние. Они развивались в течение тысячелетий и являются местом обитания различных растений и животных. Они играют важную роль в сохранении климата и несут защитные функции: охраняют водные ресурсы, обеспечивают устойчивое состояние окружающей среды, сводят к минимуму различные повреждения почвы.

Для лесоперерабатывающих производств, и особенно при химической и химико-механической переработке древесины, характерно использование значительных объемов воды, химикатов. Это делает неизбежным образование загрязненных сточных вод и газовых выбросов. В 1996 г. по области они составили 22,4 тыс. тонн. Крупные выбросы в атмосферу производят Шекснинский комбинат древесных плит, Монзенский ДОК, целлюлозно-бумажные и деревообрабатывающие предприятия г. Сокола. Поэтому обязательным условием нормального функционирования ЛПК и увеличения объемов выпуска продукции является повышение экологической безопасности всех видов производств, и в первую очередь, целлюлозно-бумажного, плитного, фанерного.

Заметим и другое: сложившаяся практика широкого применения системных концентрированных рубок, использование тяжелой техники нередко приводит к преждевременному истощению лесных ресурсов, затрудняет процессы лесовосстановления, создает очаги вредителей и болезней леса, увеличивает пожароопасность, на определенный период разрушает сложившиеся лесные биогеоценозы.

Проблемы повышения экологической безопасности ЛПК должны ре-

шаться по следующим направлениям:

— широкое использование ресурсосберегающих экологически чистых технологий, машин, оборудования, химикатов и материалов, обеспечивающих снижение образования загрязненных сточных вод и пылегазовых выбросов;

— повышение эффективности очистки сточных вод и пылегазовых выбросов с применением методов анаэробного биоокисления, мембранной технологии, электрохимии, озонирования и т.д.;

— рациональное использование всех отходов производства, осадков от очистки сточных вод и пылегазовых выбросов.

## 2.6. Машиностроение и металлообработка

В 1960—1970-х годах отличительной чертой индустриального развития Вологодской области были высокие темпы прироста продукции машиностроения и металлообработки. Решающую роль при этом играло ускоренное наращивание производственных мощностей. Машиностроение, наряду с черной металлургией и химической промышленностью, было одним из основных отраслей промышленности Вологодской области. В этих отраслях было сконцентрировано более половины установленных механизированных поточных и три четверти автоматических линий, которыми в общей сложности располагала в то время вологодская промышленность.

Отрасль производила в 1990 г. около 12 % валовой продукции промышленного производства области, но ее фактическое значение было еще значительнее, так как она в определенной степени обеспечивала потребности в средствах производства, существовавшие в других отраслях вологодской экономики. С другой стороны, такая продукция как, например, подшипники качения, играла видную роль в экспорте. Кроме того, около 20% численности промышленно-производственного персонала было занято на машиностроительных



предприятиях.<sup>26</sup>

Роль машиностроения определялась и наличием в его комплексе предприятий оборонного значения. В целом, ядро машиностроительной отрасли региона к моменту начала реформ образовывали 7 крупнейших предприятий, в том числе:

- производственное объединение “23 ПЗ” (Вологодский подшипниковый завод), подведомственный союзному Министерству автомобильного машиностроения;
- производственное объединение “Вологодский оптико-механический завод” (Министерство оборонной промышленности СССР);
- производственное объединение “Вологодский машиностроительный завод” (Министерство атомного и энергостроения СССР);
- завод “Электротехмаш” (Министерство радиопромышленности СССР);
- станкостроительный завод (Министерство станкостроительной промышленности СССР);
- станкостроительный завод “Северный коммунар” (Министерство станкостроительной промышленности СССР);
- вагоноремонтный завод (МПС РФ).

Из перечисленных выше предприятий наиболее крупным являлся Вологодский подшипниковый завод, на который приходилось в 1991 г. более трети совокупной продукции, производимой отраслью в целом.

Помимо выше перечисленных, достаточно крупными предприятиями являлись также электромеханический завод, завод дорожных машин, Вологодский механический завод и ряд других предприятий.

Основными видами продукции машиностроения, выпускаемыми предприятиями Вологодской области, были и остаются подшипники качения, дере-

---

<sup>26</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку. М.: 1995, с. 49-50.

вообрабатывающие станки и оборудование, оптические приборы, **молоковозы**, электротехническое оборудование, дорожные машины.

В системе отношений плановой экономики у машиностроительных предприятий не было особых трудностей со сбытом произведенной продукции. Основной же проблемой являлось получение сырья, материально-технических и финансовых ресурсов, а также выполнение производственных планов, которые составлялись и контролировались, в основном, по количественным параметрам. Приоритет количества породил тенденцию отставания качества основных видов выпускаемой продукции от зарубежных аналогов, что не могло не отразиться на развитии предприятий в условиях либерализации экономики в годы реформ, открывших путь в страну машиностроительному импорту.

Недостаточно внимания в 1980-е годы уделялось и обновлению основных производственных фондов, которые к моменту начала экономических преобразований в значительной степени устарели, а модернизационные процессы явно запаздывали. В результате, фондовооруженность машиностроительных предприятий в 1991 г. значительно уступала показателям в целом по промышленности региона, что также обусловило нарастание кризисных явлений в годы реформ.

Таким образом, к 1991 г. машиностроение и металлообработка имели заметный удельный вес в структуре занятости и в выпуске валовой продукции промышленного производства в области, причем, приблизительно одна треть продукции отрасли приходилась на подшипниковый завод, который до сих пор не утратил своего лидирующего положения в отрасли. Однако и здесь возникла тенденция к отставанию качества продукции от зарубежных аналогов и ускорению процессов старения основных производственных фондов.

В настоящее время машиностроение и металлообработка занимают особое место в структуре и динамике промышленного производства в Вологодской области. Оно детерминировано следующими обстоятельствами.

Во-первых, указанная отрасль относится к обрабатывающей индустрии, которая подверглась более разрушительному воздействию кризиса в сравнении с добывающими отраслями, получившими больше шансов для экспорта своей продукции за рубеж.

Во-вторых, спад производства в машиностроении и металлообработке оказался ниже, чем в других отраслях промышленного комплекса области, что в общем соответствует общероссийской тенденции.<sup>27</sup>

В-третьих, для отрасли машиностроения и металлообработки характерна быстро возрастающая материало- и энергоемкость производства. В одном только 1996 г. затраты на материалы и электроэнергию возросли на 45%.

В-четвертых, не остановлен спад производства и на предприятиях оборонного значения. Кроме недостаточного финансирования причина неэффективности конверсии заключается в неразработанности конкретного механизма ее проведения в организационном, экономическом и правовом аспектах, что, в свою очередь, связано с отсутствием в стране четкой военной доктрины, неопределенности с принятием в РФ программы производства вооружений и военной техники.

В-пятых, дефицит капиталовложений ухудшает состояние отрасли и перспективы ее выхода из кризиса. В 1996—1997 гг. доля машиностроения и металлообработки в суммарных инвестициях в промышленность области равнялась всего лишь 3,4%. Одна из причин — высокая раздробленность акций и, как следствие, утрата стратегических инвесторов. Это ведет к сокращению возможностей модернизации предприятий, осложняет решение данной задачи из-за высокого износа основных фондов и низкого качества продукции, отличающейся к тому же высокой себестоимостью.

---

<sup>27</sup> Например, в Свердловской области спад производства в машиностроении и металлообработке к 1996 г. составил 38%, в то время как в химической и нефтехимической промышленности - 26%, в легкой индустрии - 25%, черной металлургии - 15%, в пищевой промышленности и производстве строительных материалов - на 10% (Социально-экономические проблемы структурной перестройки старопромышленного региона (Пленарные доклады Межрегиональной научно-практической конференции. Екатеринбург: 1996., с. 46).

В-шестых, машиностроение относится к числу наукоемких отраслей и потенциально наиболее эффективных. Технологическое и организационное отставание машиностроения обуславливает ныне низкую конкурентоспособность его продукции на зарубежных рынках. Уровень насыщенности отрасли прогрессивными технологиями и оборудованием не соответствует современным требованиям. Недостаточен уровень специализации производства. Как и в других регионах, в Вологодской области продолжается сокращение выпуска наиболее сложных и высокотехнологических видов продукции, что угрожает разрушением научно-технического потенциала и усилением процесса деиндустриализации областной экономики. Следует отметить также, что дальнейший спад производства в отрасли может привести к невосполнимой потере научно-технического, экономического и кадрового потенциала.

Укажем также и такое, относительно новое явление, как резкое снижение платежеспособного спроса на внутренних рынках страны.

Действие этого фактора начало остро ощущаться предприятиями во всех отраслях экономики с начала 1992 г. Распад Советского Союза, высокая инфляция первых лет реформ чрезвычайно болезненно отразились на рынках сбыта машиностроительной продукции. Потребители стали сворачивать заказы прежде всего на продукцию инвестиционного назначения. Радикально сократился оборонный заказ.

Наиболее остро проблему сбыта ощутили предприятия, производящие деревообрабатывающие станки и оборудование (“Станкозавод”, “Северный коммунар”). Лесные хозяйства, основные потребители их продукции, сами переживают спад. Например, производство деревообрабатывающих станков снизилось в 1996 г. по отношению к 1991 г. более чем в полтора раза, а производство деревообрабатывающего оборудования — почти в 10 раз.<sup>28</sup> Не менее остро стоит проблема сужения платежеспособного спроса для предприятий оборон-

---

<sup>28</sup> Рассчитано по данным Вологодского областного комитета государственной статистики.

ной промышленности — Вологодского оптико-механического завода и АО “Электротехмаш”, которые ранее ориентировались на оборонные заказы. В той или иной степени снижение спроса коснулось и других предприятий.

Из-за несвоевременного производства платежей все объекты отрасли продолжают испытывать недостаток оборотных средств. Эта проблема связана прежде всего с обесцениванием оборотных фондов в результате действия факторов высокой инфляции, глобальных неплатежей и неадекватной системы налогообложения. Наиболее интенсивное “вымывание” оборотных средств приходилось на 1992—1993 гг., когда оптовые и розничные цены увеличивались каждый год в десятки раз. Проблема заключается в том, что для начала очередного производственного цикла предприятиям требуется определенный набор материальных (сырье, комплектующие и т.п.) и трудовых ресурсов. Приобретая их и вкладывая в производственный процесс, предприятия производят продукцию. Ее они реализуют потребителям по таким ценам, чтобы получить выручку, которая должна обеспечивать новый цикл производства, но в условиях инфляции возрастает стоимость минимального набора ресурсов, необходимых для очередного цикла производства, поскольку и труд, и сырье, и материалы дорожают. Однако, в соответствии с действующей системой налогового учета, эти дополнительные расходы на ресурсы выявляются как прибыль и облагаются 35%-ным налогом. Естественно, что чем выше инфляция, тем больше предприятия теряют оборотных средств с каждым производственным циклом. Наиболее остро при этом страдают предприятия с длительным циклом производства (в данном случае — производители деревообрабатывающего оборудования). Крайне негативно в этом случае сказываются и задержки платежей со стороны дебиторов (потребителей продукции и услуг), которые, фактически, некоторое время пользуются неоплаченной продукцией как беспроцентным кредитом.

Неплатежи также являются одним из проявлений кризиса машиностро-

тельных предприятий (и, естественно, не только их). Они также связаны с проблемой вымывания оборотных средств, поскольку отчасти предприятия не в состоянии оплачивать налоги, потребленную продукцию и сырье в силу воздействия рассмотренных выше неблагоприятных процессов. В частности, одним из крупнейших дебиторов многих машиностроительных предприятий Вологодской области являются органы местного самоуправления, имеющие договоры с предприятиями о поставке тепла. Большинство крупных машиностроительных предприятий имеют котельные, которые, помимо производственных площадей, отапливают жилой фонд. Практически перед каждым предприятием местные администрации имеют задолженность в размере от 0,6 до 1,5 млрд. руб. (по состоянию на середину марта 1996 года). Эти средства примерно соответствуют фондам оплаты труда за 1-2 месяца для предприятий с численностью работающих до 1000 человек.

Платежный кризис вынуждает предприятия прибегать к паллиативным формам расчетов, когда вместо денежной оплаты в счет долгов они получают от потребителей продукцию или сырье в натуральной форме. На различных предприятиях удельный вес таких расчетов с потребителями составляет от 40 до 70%. Следует отметить, однако, что в других регионах доля бартерных операций машиностроительных предприятий значительно выше по сравнению с предприятиями Вологодской области.

Бартерные сделки создают для хозяйствующих субъектов дополнительные сложности, отвлекая внимание руководства и аппарата управления от решения важнейших проблем на создание “цепочек” бартерных поставок.

Отрасль также испытывает трудности из-за несовершенства налоговой политики в РФ, которая пока все еще направлена прежде всего на пополнение государственного бюджета, обеспечение полноты и своевременности сбора налогов и других обязательных платежей, а не на регулирование производственной, инвестиционной и специальной деятельности налогоплательщиков и не

служит средством ее стимулирования. Налог на прибыль не способствует приобретению предпринимателями нового оборудования, производственных площадей, поскольку налоговые платежи фактически удваивают покупные цены.

Несовершенство налоговой системы сдерживает появление стимулов, поощряющих перераспределение ресурсных потоков между кризисными и наукоемкими предприятиями в пользу последних.<sup>29</sup>

На наш взгляд, фактором, препятствующим преодолению кризиса в отрасли, является несогласованность инновационной, промышленной и инвестиционной политики, которая может быть преодолена посредством четкого разведения их целей, задач и объектов, установления их соотношения и взаимоподчиненности.

Практически все руководители машиностроительных предприятий считают ныне действующую налоговую систему одной из самых глубоких причин ухудшения финансового состояния предприятий и, как следствие, спада производства.

Серьезной претензией руководителей предприятий к действующей налоговой системе является ее нестабильность. Напомним тот факт, что в 1996 г. количество принятых различными инстанциями нормативных документов по налоговым вопросам превысило 700. Это значит, что каждый день принималось в среднем по два документа. Неопределенность налоговых “правил игры”; как считают руководители предприятий, не только отпугивает иностранных инвесторов, но и препятствует внутренним инвестициям, которые предприятия могли бы изыскать в условиях большей стабильности и расходовать на нужды модернизации производства.

**Проблема доступности кредита, по мнению большинства опрошенных**

---

<sup>29</sup> Последствия действия такой системы известны. Так, за апрель 1998 г. недоимка по налоговым платежам, по данным Госналогслужбы России, увеличилась на 13,3%. Северный регион, к которому принадлежит Вологодская область, задолжал по налоговым платежам к указанному выше времени 10,8 млрд. ден. руб., что образовало 5% общей задолженности всех 12 регионов России. (Социально-экономическое положение России. Январь - май 1998 г. Вып. V. М.- Государственный комитет Российской Федерации по статистике, 1998, с. 160).

руководителей предприятий, также наносит ощутимый ущерб производственной деятельности. Интересные данные по поводу этой проблемы содержатся в результатах экспертных опросов, проведенных Вологодским научно-координационным центром РАН весной 1996 г.

Как видно из данных таблицы 20, почти 80% респондентов опроса ВНКЦ РАН в качестве основной трудности назвали высокую процентную ставку кредита. При этом каждый третий столкнулся с отказом банка в предоставлении кредита в связи с неудовлетворительным финансовым положением, и каждый четвертый был неудовлетворен короткими сроками возврата кредита.

Таблица 20

**Оценка возможностей получения кредитов руководителями предприятий промышленности**

Вариант ответа:	В % к опрошенным
высокая ставка процента	79.17
отказ банка в предоставлении долгосрочных кредитов	33.33
сроки предоставления кредита	25.00
требования залога под обеспечение ссуд	8.33
длительность оформления кредита	8.33
прямой отказ иметь дело с предприятием	8.33
трудностей не было	4.17
другое	4.17

Источник: Материалы опроса 24-х экспертов, проведенного ВНКЦ РАН в 1996 г.

Одной из проблем развития машиностроения является проблема завышенных тарифов естественных монополий — электроэнергетики, железнодорожного транспорта, связи. Причиной существования таких проблем является тарифная политика федеральных и региональных органов власти, перекладывающих расходы по обслуживанию населения и бюджетных организаций на предприятия. Политика, при которой для населения и бюджетных учреждений на услуги естественных монополий цены устанавливаются значительно ниже себестоимости, по мнению директоров предприятий, должна оперировать бюджетными дотациями. А поскольку средства в бюджетах всех уровней на



эти цели отсутствуют, расходы предприятий — монополистов по обслуживанию бюджетного сектора компенсируются за счет установления заградительных тарифов для хозяйствующих субъектов. Фактически такая тарифная политика сопоставима с теневым налогом, который предприятиям приходится платить не в бюджет, а непосредственно естественным монополиям. Учитывая все эти трудности, стоящие перед отраслью, важным является выявление возможностей обновления ее основных производственных фондов. Наиболее остро эта проблема стоит перед такими предприятиями как “Электротехмаш”, “Станкозавод”, “Северный коммунальщик”, “ВПЗ”. Для акционерных обществ “Электротехмаш” и “Станкозавод” — это вопрос выживания, поскольку изношенность их основных фондов превышает 60% и 80% соответственно, и срок окончательной амортизации не превышает 3 лет. Для АО “ВПЗ” — это острая необходимость повышения качества продукции для расширения экспорта. Для АО “Северный коммунальщик” — это возможность включиться в перспективные проекты, связанные с производством оборудования для выпуска экспортируемых изделий деревообработки.

Проблема модернизации основных производственных фондов для большинства машиностроительных предприятий региона непосредственно связана с проблемой качества производимой продукции. Качество производимой продукции, естественно, в большей степени беспокоит руководителей тех предприятий, которые сталкиваются с конкуренцией западных фирм. Эта проблема является одной из основных для Вологодского подшипникового завода, половина продукции которого направляется на экспорт. По мнению директора “ВПЗ”, из 15 российских заводов, имеющих аналогичную специализацию, в долгосрочной перспективе имеют шансы выжить не более 2-3 лет. При этом основным гарантом выживания станет именно повышение качества подшипников, что обеспечит конкурентоспособность предприятия на мировом рынке. Пока же производство этого вида машиностроительной продукции продолжает

сокращаться. Так, в январе-мае 1998 г. в области было произведено 14,7 млн. штук подшипников качения, составивших 80,6% от соответствующего периода 1997 г. или 71,9% от уровня января-мая 1996 г.<sup>30</sup>

Субъективным фактором, обусловившим кризис в машиностроении региона, явилась трудность восприятия новизны вновь возникших хозяйственных отношений для большинства руководителей и аппарата управления предприятий. Фактически, в начале 1992 г. радикально сменился круг проблем, которые необходимо было решать для успешного функционирования предприятий в условиях рынка. Болезненным для многих стал распад или реорганизация отраслевых министерств, которые ранее выполняли функции стратегического планирования, а иногда — и функции сбыта.

Кадровый потенциал управленческого аппарата на некоторых предприятиях за последние 5 лет фактически не изменился (АО “ВОМЗ”, АО “ВМЗ”), а на некоторых — обновился радикально (АО “ЭТМ”, АО “ВПЗ”).

Практически на всех крупных предприятиях за последние годы были созданы отделы маркетинга. В большинстве случаев они создавались на базе ранее существовавших отделов сбыта. Руководители предприятий считают это направление перспективным, однако, на сегодняшний день оценивают эффективность работы таких отделов без особого энтузиазма.

В заключение обратимся к данным, консолидированным из материалов опроса руководителей предприятий относительно ранжирования проблем, препятствующих эффективной производственной деятельности, проведенного ВНКЦ РАН весной 1996 г. (табл. 21).

Как видно из данных, по мнению руководителей предприятий, наиболее болезненно на динамике объемов производства отразились факторы жесткой

---

<sup>30</sup> Социально-экономическое положение России. Январь - май 1998 г. Вып.V. М.- Государственный комитет Российской Федерации по статистике, 1998, с. 244.

## Причины, определившие спад в отрасли (в % к числу опрошенных)

Какие факторы определили спад в отрасли	в 1995 г.	в 1996 г.
Несовершенство налогообложения, высокие налоги	89.47	73.68
Низкая платежеспособность населения и предприятий-потребителей	68.42	57.89
Прогрессирующая изношенность производственного потенциала	42.11	52.63
Разрыв хозяйственных связей между регионами и странами СНГ	47.37	47.37
Несовершенство кредитно-финансовой системы	63.16	47.37
Техническая отсталость	42.11	42.11
Постоянный рост оптовых цен на сырье, материалы, комплектующие	47.37	42.11
То же, на топливно-энергетические ресурсы	47.37	42.11
Ослабление координирующей роли центральных органов управления промышленностью	26.32	26.32
Сокращение валютных средств на закупку импортных поставок сырья и комплектующих	21.05	21.05
Недостаток спроса на выпускаемую продукцию	15.79	15.79
Монополизм, исключающий появление конкурентной сферы	15.79	10.53

Источник: Данные опроса ВНКЦ РАН за 1996 г.

налоговой системы, низкой платежеспособности потребителей (проблемы платежеспособного спроса и неплатежей), старение производственных фондов и несовершенство кредитно-финансовой системы. Важно отметить, что в 1996 г. по отношению к 1995 г. степень негативного влияния большинства факторов уменьшилась. Исключением стала проблема изношенности производственных фондов, по которой отмечен рост числа оценок. Это подтверждает высказанную ранее точку зрения по вопросу о приоритетности тех или иных задач в экономике области, заключающуюся в том, что в ходе реформы проблемы модернизации промышленного производства неизбежно выступят на первый план, и от их решения зависит судьба всех отраслей народного хозяйства. Однако в огромной степени модернизация машиностроения и металлообработки в Вологодской области обусловлена повышением мотивации труда, связанным со сменой формы собственности. В течение 1992 г. (начало этапа приватизации) и по 1994 г. большинство машиностроительных предприятий Вологод-

ской области было подвергнуто акционированию. Значительная часть их была преобразована в открытые акционерные общества. Форму закрытого акционерного общества из обследованных предприятий предпочел только Вологодский подшипниковый завод.

Большинство машиностроительных предприятий сохранили в своих руках (коллектив и руководство) контрольные пакеты акций, однако появились и иные результаты. Например, контрольный пакет акций завода “Северный коммунар” (как и Вологодского механического завода) в результате приватизации оказался в руках холдинговой компании (расположена в г. Вологда), которая утвердила новую кандидатуру директора и главного бухгалтера на заводе. А контрольным пакетом АО “Вологодский машиностроительный завод” завладела международная компания “Луч”, дислоцированная в Москве.

Своеобразно развивалась ситуация на заводе “Электротехмаш”, который в результате приватизации был преобразован в структурное подразделение (цех) АО “Северсталь. Однако в марте 1996 г. завод был выделен в самостоятельное предприятие, и на его основе образовано открытое акционерное общество.

В целом следует отметить, что большинство директоров сегодня фактически не являются единоличными распорядителями ресурсов на предприятиях. В большинстве случаев достаточно широкими полномочиями наделен совет директоров, который достаточно жестко контролирует деятельность администрации. Естественно, что степень самостоятельности директора уменьшается в тех случаях, когда контрольный пакет акций сосредоточен в одних руках. Например, на Вологодском машиностроительном заводе директор без согласия учредителей не вправе принимать решения по выпуску новых видов продукции и направлениям инвестирования новых производств.

При этом вне зависимости от оценок директорами последствий приватизации, следует отметить, что широкомасштабный процесс изменения формы

собственности затронул коренные основы управления и функционирования предприятий. По сравнению с дореформенным периодом резко возросла самостоятельность руководства в принятии важнейших управленческих решений, соответственно, возросла и его ответственность. Сегодня руководство предприятий не ожидает, что все проблемы будут решены за счет государства. Преобладает ориентация на собственные силы.

Рассмотрим, в связи с этим, состояние производственного потенциала ведущих предприятий машиностроения и металлообрабатывающей промышленности.

#### Акционерное общество “Вологодский подшипниковый завод”

В 1991 г. более половины продукции завода реализовывалось на зарубежных рынках. В годы реформ предприятию удалось в основном сохранить основных потребителей производимой продукции. При этом объемы поставок значительно упали, что потребовало поиска новых партнеров. Расширив ассортимент выпускаемых подшипников, заводу удалось привлечь новых потребителей — производителей электротехнического оборудования, автомобилей и др.

В настоящее время администрация акционерного общества активно ищет возможности внедрения на рынки СНГ, Западной Европы и США. Для этого, считает она, необходимо улучшить качество производимых подшипников. На предприятии действует отдел маркетинга.

От некоторых поставщиков завод отказался по причине организации производства необходимых комплектующих непосредственно на предприятии. Основным поставщиком предприятия является АО “Северсталь”.

#### АО “Вологодский станкостроительный завод”

До 1991 г. предприятие осуществляло сбыт продукции по разнарядкам Министерства станкостроительной промышленности. Завод производил сложное и высокопроизводительное деревообрабатывающее оборудование и станки

на высоком технологическом уровне. В годы экономической реформы государственный заказ практически перестал существовать. Спрос на сложные станки и оборудование резко упал, что заставило предприятие переориентироваться на выпуск простейшей деревообрабатывающей техники. Основными потребителями в настоящее время выступают небольшие предприятия и население. Основная доля продукции потребляется предприятиями России. На предприятии образован отдел маркетинга. Руководитель завода отмечает, что предприятие нуждается в помощи в поиске потребителей.

#### АО “Северный коммунар”

Ситуация с хозяйственными связями завода в целом сходна с положением на других объектах отрасли. Так, на предприятии создан отдел маркетинга. Действуют представительства в городах Санкт-Петербурге, Екатеринбурге и Харькове.

Существенным различием является лишь большая степень диверсификации производства за годы реформ. Этот процесс связан с поиском партнеров по бизнесу в совершенно новых для предприятий сферах.

В то же время предприятие осуществляет поиск партнеров и по направлению основной специализации. В частности, недавно руководство завода установило контакты с австрийской фирмой “PTNIKEY”, занимающейся производством деревообрабатывающего оборудования. В настоящее время оговариваются формы сотрудничества. Тормозит этот процесс лишь тот факт, что в настоящий момент АО “Северный коммунар” признано неплатежеспособным.

#### АО “Вологодский оптико-механический завод”

В дореформенные годы основным потребителем продукции предприятия было Министерство оборонной промышленности. За годы реформ оборонный заказ радикально сократился, что потребовало переориентации производства и поиска новых партнеров.

Руководство завода избрало путь диверсификации производства. Соот-

ветственно изменились и хозяйственные связи. Сегодня потребителями продукции завода являются отечественные фирмы, производящие фотооборудование, аграрные и лесные хозяйства, предприятия пищевой промышленности и непосредственно население.

На предприятии действует отдел маркетинга. Создается группа экономического анализа из молодых специалистов.

#### АО “Вологодский машиностроительный завод”

Завод был построен, как структура Министерства атомной энергетики, выпускающий оборудование для пищевой промышленности. В дореформенные годы завод обеспечивал молоковозами и емкостным оборудованием практически всю европейскую часть Российской Федерации. Часть продукции по каналам министерства реализовывалось в странах, входящих в Совет экономической взаимопомощи, а также на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке. В годы реформ заводу удалось в основном сохранить связи внутри страны. Этому немало способствовал тот факт, что компания “Луч”, владеющая ныне контрольным пакетом предприятия, смогла принять на себя функции, принадлежавшие ранее министерству, и использовать его кадровый и информационный потенциал. В настоящее время руководство завода в целом удовлетворено состоянием производственных связей. (Естественно, это не значит, что на заводе не произошло снижения объемов реализации.) Задачи выхода на новые рынки пока на ближайшую перспективу не ставятся.

Руководство завода невысоко оценивает уровень маркетинга на предприятии. При этом завод имеет дилеров в г. Москве, на Урале и на Дальнем Востоке.

Недавно заводом было образовано совместное с бельгийской фирмой предприятие по производству емкостного оборудования и охладителей по европейским стандартам. Вклад бельгийской стороны — технология, российской — основные производственные фонды.

## АО “ЭТМ”

Ранее предприятие производило продукцию для оборонного заказа и № Минрадиопрома. Министерство выполняло функции материального обеспечения и сбыта продукции завода. В годы реформ механизм сбыта и поставок пришлось создавать заново. АО “Северсталь”, которое приобрело предприятие, практически не вмешивалось в вопросы снабжения и сбыта.

В подпрограмме “Развитие отрасли “машиностроения и металлообработки” сформулированы следующие пути вывода отрасли из кризиса:

1. Формирование финансово-промышленных групп (ФПГ) как вертикального, так и горизонтального типов с обязательным участием кредитных учреждений. Наиболее перспективной формой ФПГ являются группы с консолидированным балансом. Это предполагает концентрацию 2/3 акций в руках центральной фирмы и освобождение других членов ФПГ от уплаты налогов.

2. Нерентабельные и бесперспективные предприятия, кроме градообразующих, должны подвергнуться процедуре банкротства.

3. Техническое перевооружение большинства предприятий должно быть направлено на:

а) сочетание сложившейся специализации основного производства и его диверсификацию с ориентацией на выпуск товаров народного потребления, пользующихся платежеспособным спросом населения;

б) обогащение ассортимента промышленной продукции новыми конкурентоспособными видами изделий повышенного качества (шарикоподшипники повышенного класса и т.д.);

в) применение современных энергосберегающих технологий, что особенно существенно для Вологодской области, получающей большую часть электроэнергии извне. Эти технологии должны обладать гибкостью, достаточной для того, чтобы удовлетворять быстро меняющиеся потребности рынка.

Финансовыми источниками технического перевооружения должны стать



собственные средства предприятий (доходы от дополнительной эмиссии акций, реинвестируемая прибыль, амортизационные отчисления, а также кредиты банков и бюджетные средства).

4. Организация и участие в формировании областного залогового фонда, включающего в себя государственное имущество, акции крупных промышленных предприятий, в т.ч. и уникальных, имеющих право передачи в долгосрочную аренду земли и лесных угодий.

5. Содействие дополнительной эмиссии акций перспективных предприятий, не имеющих стратегического инвестора, и продажа их на инвестиционных конкурсах.

6. Централизация функций инфраструктуры рынка (маркетинг, дилерская сеть, реализация излишков бартерной продукции, взаимозачеты на основе клиринга). Организации, реализующие эти функции, должны действовать на коммиссионных началах.

7. Содействие в осуществлении новой банковской стратегии, направленной на увеличение инвестиций в реальный сектор экономики. Для этого необходимо освободить банки от уплаты налога на прибыль, инвестируемую в производство, и ввести прогрессивную шкалу процентных ставок по вкладам населения в зависимости от срочности вклада.

8. Проведение с помощью Торгово-промышленной палаты работы по международной сертификации продукции машиностроения с целью их продвижения на мировой рынок.

9. Содействие созданию при помощи Всемирного Банка или ЕБРР центра инвестиционных исследований, который бы взял на себя функции разработки или экспертизы инвестиционных проектов и бизнес-планов.

10. Усиление работы Вологодской Торгово-промышленной палаты в области поиска рынков сбыта продукции общероссийской специализации (например, оборудование для АПК, оптические приборы и т.д.) в других ре-

гионах Российской Федерации.

Наиболее перспективным из перечисленных направлений мы считаем политику обретения стратегических инвесторов через создание финансово-промышленных групп, тем более, что руководители предприятий в целом создание ФПГ одобряют.

Анализируя отраслевую специализацию машиностроения Вологодской области на основе изложенного концептуального подхода, можно выявить перспективный сегмент для создания ФПГ на базе акционерных обществ “Вологодский станкостроительный завод”, “Северный коммунальщик”, а также ряда лесоперерабатывающих предприятий. При этом, очевидно, потребуется привлечение финансового капитала и предприятий, производящих деревообрабатывающее оборудование, из других регионов. Такая группа могла бы обеспечивать полный цикл от первичной переработки леса до производства высокотехнологичного деревообрабатывающего оборудования, содержать конструкторское бюро, разрабатывающее новые образцы деревообрабатывающих станков и оборудования.

Более полную картину состояния отрасли мог бы представить анализ инвестиционных проектов, имеющий целью произвести их отбор и установление очередности реализации. Однако такой анализ затруднен из-за отсутствия свода проектов в администрации области. Поэтому, основываясь на далеко неполных данных, попытаемся выделить из известных нам проектов те, для которых, по нашему мнению, следовало бы получить поддержку администрации для выхода из кризиса машиностроительного комплекса. Руководствуясь необходимостью вывода на конкурентоспособный уровень перспективных производств и расширения рынков сбыта для их продукции, считаем, что основными проектами, которые было бы перспективно поддерживать, могли бы стать:

— Программа улучшения качества подшипников качения (до уровня Q6 и Q5) на АО “Вологодский подшипниковый завод”;

— Программа расширения ассортимента и повышения качества оборудования для пищевой промышленности, выпускаемого акционерным обществом “Вологодский машиностроительный завод”;

— Программа создания финансово-промышленной группы по производству высококачественного деревообрабатывающего оборудования и высококачественной продукции деревообработки.

Отметим, что такие программы еще необходимо разработать, провести маркетинговое обоснование и, в необходимых случаях, привлечь инвесторов.

Для реализации проекта АО “ВПЗ”, например, было бы рационально сделать ставку на внутренние инвестиции с предоставлением на 2-3 года инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль или налогу на добавленную стоимость. Необходимые дополнительные средства можно привлечь под совместные гарантии предприятия и Министерства финансов РФ. В результате реализации проекта продукция завода смогла бы стать конкурентоспособной на зарубежных рынках, что значительно расширило бы налогооблагаемую базу уже через 2-3 года.

Структурная политика в машиностроении региона должна стремиться к формированию конкурентоспособной отраслевой структуры, соответствующей целям социально-экономического развития Вологодской области и страны в целом. Структурную политику целесообразно нацеливать на комплексное развитие отрасли в регионе, на усиление производственно-технологического, организационно-хозяйственного и функционально-целевого единства машиностроительных предприятий.

Необходимость повышения качества и конкурентоспособности продукции вологодского машиностроения требует реализации комплексных мер по совершенствованию его технологической базы. При этом основные возможности роста эффективности машиностроительного производства в ближайшей перспективе связаны с экономией, получаемой в результате совершенствования

пропорций применения существующих прогрессивных технологий, их интеграции в целостные производственные системы. Приоритеты качества техники обуславливают также необходимость значительного роста наукоемкости машиностроительного производства, что предполагает опережающее развитие научно-инженерного комплекса всех других отраслей машиностроения.

Структурная политика в машиностроении области должна обеспечить гармоничное сочетание стратегии технического обновления при диверсификации машиностроительного производства со стратегией, ориентированной на избирательное сохранение и постепенную модернизацию производств, составляющих традиционный фундамент территориальной специализации отрасли.

В перспективе вероятны различные варианты развития машиностроения в области, реализация которых зависит от целого ряда факторов. Целям структурных преобразований в наибольшей мере соответствует вариант, предлагающий усиление регулирующей роли государства в переориентации экономики на технологический рост производства. Указанный сценарий развития машиностроения региона основывается на возможности “оживления” внутреннего рынка машиностроения уже в ближайшем будущем. Следует учитывать, что укрепление и развитие партнерских отношений предприятий машиностроительного комплекса с ресурсодобывающими комплексами северо-европейского региона страны, является необходимым условием реализации сценария технологического роста. В области особое внимание должно быть обращено на совершенствование программы конверсии военно-промышленного комплекса, с тем, чтобы усилить социальную ориентацию развития машиностроения, обеспечивая приоритеты производства оборудования для аграрно-промышленного комплекса, легкой промышленности, жилищного строительства, торговли и прочих отраслей, участвующих в жизнеобеспечении населения Вологодской области. Предприятиям, активно участвующим в осуществлении этих целей, следовало бы предоставлять широкую государственную поддержку.

Основные направления дальнейшего развития машиностроительных производств в области будут связаны как с увеличением выпуска продукции сложных и высокоточных изделий (в том числе и за счет конверсии предприятий оборонного комплекса), так и с расширением выпуска относительно простых и достаточно рентабельных изделий, на которые имеется массовый неудовлетворенный спрос (запчасти для автотехники, машины для обработки дачных участков, бытовая техника и т.д.).

Важнейшим направлением деятельности по структурной перестройке промышленности должны стать организационно-экономические меры развития интеграционных процессов в отраслях, и в частности, создание финансово-промышленных групп, холдингов, корпораций.

Сужение внутреннего рынка, вызванное спадом производства, резким удорожанием энергоносителей и транспортных тарифов, предопределило стремление производителей машиностроительной продукции к расширению своего экспортного потенциала.

При этом следует иметь в виду два серьезных обстоятельства:

- наличие в регионе сформировавшейся структуры отраслевой специализации, подкрепленной материальными и трудовыми ресурсами;
- автономность в принятии стратегических решений основными хозяйствующими субъектами отрасли.

Иными словами, исходной точкой любой программы, претендующей на успех, должен стать максимальный учет имеющегося производственного опыта, интересов и целей основных предприятий машиностроения области. Без учета этих факторов даже самые благие пожелания могут “повиснуть в воздухе”, не найдя необходимой поддержки или необходимых ресурсов.

При этом нельзя забывать, что жесткими лимитирующими факторами являются:

- слабость финансовых ресурсов предприятий и бюджетов всех уров-

ней;

— ограниченность полномочий в сфере экономического регулирования региональных органов власти;

— необходимость обеспечения стабильности функционирования бюджетного сектора экономики, которая не позволяет идти на радикальные меры по налоговому льготированию.

Анализ опросов руководителей крупнейших машиностроительных предприятий и представителями Администрации Вологодской области и районов позволили выявить наиболее важные стратегические направления структурной перестройки отрасли:

1) вывод на конкурентоспособный уровень перспективных производств и расширение рынков сбыта для их продукции;

2) диверсификация производств, не имеющих перспектив для роста сбыта в ближайшие 3-4 года;

3) обновление основных фондов.

Фактически эти направления уже вырисовываются в практической деятельности предприятий за последние годы. Если они найдут поддержку со стороны органов власти, машиностроение региона имеет неплохие шансы на выход из кризиса.

## 2.7. Легкая промышленность

Развитие легкой промышленности в Вологодской области, как и в остальных регионах СССР, в дореформенный период определялось ростом производства при опережающих темпах роста платежеспособного спроса населения. Отрасль отличали, с одной стороны, высокий уровень рентабельности и невысокое качество выпускаемой продукции, с другой. В течение 1985—1990 гг. производство кожаной обуви возросло на 3%, бельевого трикотажа — в 1,7

раза, курток и брюк — на 13% и т.д.<sup>31</sup> Одновременно из-за сокращения посевов льна и высокой трудоемкости его выращивания началось постепенное сокращение выпуска льняных тканей (на 3% за упомянутый отрезок времени). В 1990 г. доля Вологодской области в общероссийском производстве льняных изделий составляла 3,4%, обуви кожаной — 0,2%, валяной — 2%.<sup>32</sup>

Легкая промышленность играет одну из ключевых ролей в структурной перестройке промышленности. Как отрасль с быстрым оборотом капитала, она должна стать своеобразным рычагом для подъема других отраслей промышленности и народного хозяйства.

Однако, в связи с изменением условий обеспечения материальными и сырьевыми ресурсами, наиболее сложная ситуация складывается именно в легкой промышленности. В Вологодской области эта отрасль представлена ныне 22 предприятиями, где занято 11 тыс. человек, с объемом товарной продукции, оцениваемой в 1996 г. в 123 млрд. неденоминированных руб. (в ценах того же года). Ее доля в структуре промышленного производства области составляет менее 1%.

Причинами падения производства в отрасли являются как факторы общероссийского масштаба, так и областного. Первые широко известны, а ко вторым следует отнести:

— реальное удорожание стоимости сырья, материалов, топлива, электроэнергии, опережающее рост цен на готовое изделие;

— преобладание на предприятиях отрасли старого, морально и физически изношенного оборудования;

— нехватка собственных оборотных средств и высокий процент за пользование коммерческим кредитом.

Все это привело к росту оптовых цен на продукцию отрасли в 1994—

---

<sup>31</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 319.

<sup>32</sup> Там же.

1996 г. в 13 раз. При этом розничные цены увеличились в меньшей степени: на ткани в среднем по области — в 8 раз, одежду — 7,5 раза, на обувь — в 4,6 раза.

Неразвитость маркетинга и дилерской сети, фактическое незнание запросов потребителей, отсутствие рекламы — все это тормозило продвижение на рынок продукции легкой промышленности, включая и такую, которая могла бы составить конкуренцию импортным товарам на внутренний и внешний рынки. Возникла тенденция снижения производства социально значимых товаров.

Так, по тканям это связано с выпуском преимущественно узких полотен при мировом стандарте 140—300 см. Льняные и льносодержащие отечественные ткани отличаются от зарубежных аналогов наличием большого количества внешних дефектов, большой массой ткани при меньшей плотности. Колористическое оформление и качество отделки отечественных тканей намного отстают от западных. Верхний трикотаж, швейные изделия и обувь характеризуются узким ассортиментом, отставанием от требований моды, бедной цветовой гаммой, слабым использованием современных отделочных материалов.

Либерализация внешней политики РФ выявила низкий технико-технологический уровень и отсталую структуру производства. Наряду с чрезмерно высокими затратами на выпуск продукции, низкое качество и узкий ассортимент большинства товарных линий привели к снижению их конкурентоспособности. С другой стороны, торговая сеть чаще всего отказывается от закупок товаров отечественного производства, мотивируя это более выгодными условиями оплаты импортных товаров, хотя контроль за наличием товаров в торговой сети показал отсутствие в некоторых магазинах отдельных видов одежды и обуви. Так, при проверке торговой сети, проведенной в конце 1996 г., куртки продавались в 67% магазинов из числа обследованных, мужские костюмы — в 32%, женские сапоги — в 59%, ботинки детские — в 47% и т.д.

Увеличению импорта товаров народного потребления и сокращению



собственного производства до катастрофически низких объемов способствовало отсутствие четкой протекционистской политики Правительства по отношению к отечественному товаропроизводителю. В результате, доля импортных товаров в общем объеме продаж по Вологодской области в декабре 1996 г. составила 20-55 % по швейным изделиям, а по сорочкам мужским — даже 90%, по обуви мужской — более 30%, по женской — 55-80% в зависимости от вида изделия. При этом из общего объема продаж изделий легкой промышленности в области на долю импортных товаров из дальнего зарубежья приходилось 30%, из ближнего — 20%.

Следует отметить, что импортные товары, продаваемые в России, зачастую не отвечают отечественным стандартам качества. Так, из общего числа проверенных импортных товаров в 1995 г. некачественные составили по швейным изделиям 40,3%, верхнему трикотажу — 21,9%, обуви кожаной и текстильной — 18,1%. Доля забракованных отечественных товаров составила соответственно 3,6; 0; 17,4%.

Спад производства на предприятиях легкой промышленности Вологодской области в 1996 г. составил 84% к уровню 1990 г. Производство льняных тканей сократилось за период 1990—1995 гг. в 4,5 раза, бельевого трикотажа — в 3,3 раза, верхнего трикотажа — в 2,5 раза, обуви валяной — в 2,5 раза. Наибольшее снижение объемов произошло в производстве кожаной обуви — в 12 раз и швейных изделий — сорочек в 37 раз, пальто — в 19 раз и т.д.

Для сравнения: за этот же период в целом по России производство льняных тканей сократилось в 4,5 раза, трикотажных изделий — в 7,6 раза, обуви кожаной — в 8,4 раза.

Такое положение означает, что возникла тенденция снижения производства социально значимых товаров. Особенно отметим, что на предприятиях Вологодской области резко сократилось производство трикотажных и швейных изделий для детей. Упало производство кожгалантерейных изделий, а

производство ремней, кошельков и бумажников прекратилось с 1994 г.

Рост наблюдался только в производстве овчинно-шубных изделий: курток, пальто и полупальто, крытых мехом, выпуск которых освоен в 1992 г.

Уровень использования производственных мощностей колеблется от 5-7% на АО “Череповецкое трикотажное объединение”, до 50% — на АО “Великоустюгская щетино-щеточная фабрика”. Тем не менее, даже в условиях спада производства легкая промышленность области имеет межобластное значение. Производство отдельных видов продукции в расчете на душу населения превысило общероссийские показатели по льняным тканям почти в 8 раз, по кожаной обуви — в 2 раза, валяной обуви — в 3 раза, курток — в 1,5 раза.

Следует отметить, что ситуация, сложившаяся в легкой промышленности области, характерна для всех регионов России. Так, например, в соседней с Вологодской Костромской области производство льняных тканей сократилось за 1996 г. на 50% (в Вологодской области — на 35%), трикотажных изделий — в 9 раз (в 1,5 раза), курток — в 2,2 (на 4%), постельного белья — в 1,8 раза (рост в 1,3 раза) и только производство обуви выросло в 1,3 раза (снижение в 7,7 раза). Почти 70% предприятий легкой промышленности Костромской области убыточно.

Таким образом, причины форсированного по сравнению с другими отраслями сокращения производства и снижения экономической эффективности в легкой промышленности связаны, в первую очередь, со снижением покупательной способности населения в условиях либерализации цен. Сказалось существенное удорожание сырья и сокращение его поставок из ближнего и дальнего зарубежья (например, льноволокна, тканей, красителей, фурнитуры для финишных операций и т.д.). Немалую роль сыграла неконкурентоспособность многих изделий легкой промышленности по сравнению с импортными в условиях свободного их поступления на местные рынки. В конечном счете, это выразилось не только в спаде производства, но и в крайне тяжелом финансовом

состоянии предприятий, затрудняющем решение проблем модернизации производства.

По нашему мнению, преодоление легкой промышленностью столь тяжелого положения возможно при поддержке на общегосударственном уровне (специальные заказы, прямые субсидии, льготные кредиты, таможенная политика, защита отечественных производителей). Но для быстреешего улучшения дел в отрасли есть значительные возможности и у областных, городских и районных органов власти и управления, которые могут значительно облегчить предприятиям легкой промышленности налоговые санкции, поощрить предоставление им льготных банковских кредитов.

В легкой промышленности области, как и в России в целом, практически завершился процесс приватизации предприятий.

На большинстве предприятий текстильной и легкой промышленности области собственность принадлежит коллективу. Однако, как и в других регионах России, в настоящее время происходит передел собственности. Так, работникам АОТ “Северлен” принадлежит 52,6% акций, 32,2% — чековому фонду, на АО “Вологодский льнокомбинат” трудовому коллективу принадлежит только 25% акций.

Коротко остановимся на анализе производственно-хозяйственных связей отрасли, формирующихся в условиях экономической реформы. В первую очередь, рассмотрим проблему снабжения предприятий сырьем.

Основная масса льняного сырья поступает на АО “Вологодский льнокомбинат”, АО “Северлен” из районов Вологодской области. Часть сырья поступает из Тверской, Ярославской областей и Республики Беларусь.

Реализация продукции осуществляется в Северо-Западном регионе и смежных с ним областях.

До 1% льняных тканей АО “Вологодский льнокомбинат” отправляется за рубеж. Чисто льняные широкие ткани АО “Северлен” экспортируются во

Францию, Англию, США, Италию, Грецию, Японию.

Сырье на АО “Череповецкое трикотажное объединение” поступает с фабрик Ярославля и Подмосковья. Продукция реализуется в Северо-Западном регионе.

Шерстяная пряжа поступает на АО “Вологодская трикотажная фабрика” с Монинского комбината и Фряновской фабрики, хлопчатобумажная пряжа — с Ярославской фабрики. Реализация происходит в Северо-западном регионе и г. Ярославле.

Овчинно-меховая фабрика обеспечена сырьем в основном за счет регионов страны, частично — за счет местных ресурсов.

Основные поставщики сырья для валяльно-войлочной фабрики — регионы России. Реализация готовых изделий осуществляется в Северо-Западном регионе, районах Крайнего Севера и странах СНГ.

На щетино-щеточную фабрику сырье в основном идет из регионов РФ, 20% — из СНГ и дальнего зарубежья, 2% — местное. Реализация продукции происходит во всех регионах, примыкающих к Северо-Западу.

Несмотря, однако, на то, что отрасль имеет достаточно стабильные связи с другими регионами, она испытывает дефицит средств, что затрудняет обновление основных фондов.

Ухудшение финансового состояния предприятий легкой промышленности, обесценивание амортизационных отчислений и отсутствие бюджетного финансирования капитальных вложений привели к резкому снижению темпов технического перевооружения отрасли.

В условиях глобальной приватизации предприятий легкой промышленности ассигнования из федерального бюджета на инвестиции для развития отрасли практически прекратились. В результате, в 1997 г. объем инвестиций в легкую промышленность составил всего 0,04% от общих инвестиций по области. Объем их снизился по сравнению с 1995 г. почти в 3,5 раза, при снижении

объема инвестиций по области в 1,3 раза.

Приватизация же в условиях общей нестабильности в стране не принесла ожидаемых результатов ни государству, ни членам трудовых коллективов, углубив лишь процесс распада ранее созданных крупных объединений. Владельцами контрольных пакетов акций предприятий оказались трудовые коллективы и их руководители, не располагающие средствами для модернизации производства.

Не получая средств на техническое перевооружение и перестройку производства, предприятия вынуждены были или сворачивать производство в результате низкой конкурентоспособности выпускаемой ими продукции, либо активизировать поиск источников капиталов на стороне, в том числе и у иностранных партнеров. В виду малой привлекательности предприятий отрасли, а также из-за нежелания трудовых коллективов расставаться с контрольными пакетами акций, отрасль в целом пока не смогла привлечь сторонних инвесторов. В результате, общее состояние легкой промышленности можно определить как тяжелое со слабыми перспективами модернизации производства. По данным 1996 г. убытки ее 16 ведущих предприятий составили 802 млн. руб. Недоимки в бюджеты всех уровней достигли 12 млрд. руб., во внебюджетные фонды — 28,1 млрд. неденоминированных руб. Ухудшилось социальное положение работников, в первую очередь, из-за несвоевременных выплат заработной платы, задолженность по которой на 1 января 1997 г. составляла 8,3 млрд. руб., при том, что и без того средняя зарплата на предприятиях легкой промышленности за 1996 г. составляла 531 тыс. неденоминированных руб.

Отсутствие оборотных средств вынуждало предприятия привлекать кредитные ресурсы банков, но высокие процентные ставки и налоги привели к ухудшению их финансового состояния.

В результате, ряд предприятий области из высокорентабельных превратились в убыточные, в т.ч. такие крупные предприятия как АО “Северлен”, АО

“Галантерея”, АО “Сокольский швейник” и др. АО “Вологодский льнокомбинат”, получивший по итогам 1995 г. прибыль, 1996 г. завершил с убытком в 6-8 млрд. руб. Почти в 6 раз увеличилась на предприятии просроченная кредиторская задолженность. На АО “Вологодская трикотажная фабрика” сумма просроченной кредиторской задолженности выросла за 1996 г. в 1,2 раза. В 1997 г. рост ее продолжался.

Следует отметить ряд стабильно работающих предприятий, таких как АО “Стиль Вологды”, АООТ “Великоустюгская щетино-щеточная фабрика”.

Последняя в финансовом плане относится к числу устойчиво работающих предприятий. Ее вклад в бюджет района составил в 1995 г. 1,2%. При этом дебиторская задолженность в 2,2 раза превысила кредиторскую.

Программное обеспечение модернизации и развития легкой промышленности ориентируется на установление и соблюдение основных приоритетов в этой области в условиях экономической реформы.

Низкая конкурентоспособность отечественных товаров легкой промышленности, вызвавшая значительное увеличение импорта, состояние платежеспособного спроса населения не позволят в ближайшие 2-3 года существенно изменить ситуацию в легкой промышленности.

Предприятия области ищут пути, чтобы добиться определенной стабильности функционирования в нынешних условиях. Программа предусматривает решение в данной области следующих задач:

— совершенствование и изменение структуры ассортимента выпускаемой продукции, обеспечение оперативной его смены на основе изучения и формирования спроса при обязательном выполнении следующих основных условий:

- потребительские качества выпускаемой продукции должны быть, по крайней мере, адекватны аналогичным импортным товарам;
- себестоимость выпускаемой продукции устанавливается на возможно

низком уровне.

— создание товаропроизводящей оптовой сети, обеспечивающей реализацию продукции, при этом инновационный стиль и активный маркетинг должны быть направлены на постоянное улучшение положения предприятий на рынках сбыта продукции;

— полная и глубокая переработка сырьевых ресурсов;

— сертификация продукции и технологических процессов ее производства, гарантирующая конкурентоспособность и качество продукции;

— создание адекватных условий труда и личной заинтересованности всех участников производственного цикла в конечном результате;

— разработка и создание новых структур эффективного управления производством и реализацией продукции.

В перспективе преимущественное развитие получают производства, имеющие хорошую отечественную сырьевую базу и высокую техническую оснащенность (льняное, трикотажное, швейное). Продукция этих отраслей может найти потребителей и за пределами страны.

Реализация федеральной программы “Развитие льняного комплекса России в 1996—2000 гг.” при условии ее финансирования позволит возродить национальные традиции по выращиванию главной технической культуры России — льна-долгунца, увеличить выпуск высококачественного льносырья и льноволокна при максимальном снижении трудоемкости.

Основной стратегической целью предприятий льняного комплекса России в сфере маркетинга является достижение конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках за счет создания технологически и экономически эффективного производственного цикла “лен — льняная и льносмесовая пряжа — ткани — швейные и трикотажные изделия — продукция медицинского и технического назначения” на базе современного оборудования и формирования развитой сети сбыта продукции.

Соответственно должна измениться и структура производства льносо-держащихся тканей за счет преимущественного роста выработки тканей тех групп и видов, в которых наиболее полно используются уникальные физико-химические свойства льняного волокна (способность поглощать капиллярную влагу с соприкасающейся с ней поверхности, минимальная электризуемость, высокая воздухопроводимость, гигроскопичность и влагоемкость, способность отражать излучение в широком спектре, высокая теплопроводность).

Следует значительно расширить ассортимент и увеличить выпуск чисто льняной, элитной продукции, конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынках, обеспечить промышленное освоение технологии получения льняного котонина, смесовых со льном пряж, широкого ассортимента льносодержащих тканей и трикотажных изделий для различных слоев населения.

В результате модернизации производства должен до 43,5 млн. м увеличиться выпуск высококачественного ассортимента льняных и льносодержащих тканей и изделий, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках. Выручка от реализации конкурентоспособной промышленной продукции к 2000 г. может достичь 10,0 млн. м, против 3,9 млн. м в 1996 г.

Кардинальным образом может измениться положение в производстве трикотажных изделий. Это связано с большой емкостью внутреннего рынка, собственной сырьевой базой, низкими удельными капитальными затратами и быстрой окупаемостью производства.

Увеличению производства конкурентоспособной трикотажной продукции в перспективе могло бы способствовать оснащение плосковязальными и кругловязальными машинами с электронным управлением. Это позволит освоить экономичные технологии изготовления изделий, расширить и увеличить объемы выпуска и потребления крашеных нитей, смешанной пряжи со структурными и цветовыми эффектами, полиакрилонитрильной пряжи, полиэфирных волокон, полиуретановой нити.



В рамках утвержденной Правительством программы “Развитие льняного комплекса России в 1996—2000 гг” и ее пилотного проекта “Северо-Западный текстиль” формируется финансово-промышленная группа “Линум”, куда войдут совхозы — производители льна, заводы по первичной переработке и текстильные предприятия Ленинградской, Псковской, Новгородской, Вологодской областей.

В подпрограмме “Развитие легкой промышленности Вологодской области» представлен анализ инвестиционных проектов и определены очередность их реализации. Вместе с тем, инвестиционные проекты в полном объеме к настоящему времени не разработаны. Имеющийся на сегодняшний день пакет документов содержит общие инвестиционные предложения, требующие более глубокого изучения и расчетов экономической эффективности от внедрения мероприятий. Тем не менее они дают общее представление о перспективах модернизации отрасли. В этих целях в первую очередь должны быть реализованы проекты с высокой экономической эффективностью и малым сроком окупаемости. К числу таких проектов относятся инвестиционные проекты льняных предприятий. Рассмотрим их сжатую характеристику.

#### АО “Вологодский льнокомбинат”

Предприятие является одним из крупнейших производителей льняных и полульняных тканей в России. Объем производства в 1995 г. составил 4388 тыс. м или 3,1% общероссийского производства льняных тканей.

Среднесписочная численность работающих на 01.01.97 г. составила 1204 человека.

Ассортимент вырабатываемой продукции включает в себя простынные, костюмно-плательные, тентовые, бортовые ткани, холсты полотенежные, льняную пряжу для трикотажных изделий.

Для выхода на зарубежный рынок предприятию требуются закупки нового приготовительного и ткацкого оборудования.

По отделочному оборудованию подписана техническая сторона контрактов с немецкими фирмами “Кюстерс” и “Брюкнер”. Приобретение джигеров фирмы “Кюстерс” позволит расширить колористическую гамму костюмно-плательных тканей за счет использования современных типов красителей.

Варьирование составом необходимого сырья (различное содержание полиэфирных волокон в пряже, использование высокомерной льняной пряжи, пряжи из котонина) позволит выпускать как достаточно тонкие рубашечные ткани, так и хорошие костюмные ткани.

Наряду с заменой оборудования, требуется внедрение современных технологий, позволяющих вырабатывать экологически чистую продукцию.

В соответствии с потребностями потребителей, а также учитывая экономическую целесообразность, предусматривается создание швейного цеха для выпуска кухонных полотенец, постельного белья, спецодежды.

Общий объем капиталовложений на техническое перевооружение составит 20 млрд. неденоминированных руб., которые намечается получить и использовать поэтапно. Этапы реализации проекта указаны ниже, основные технико-экономические показатели проекта приведены в таблице 22.

#### 1998 г.

- мероприятия по снижению себестоимости продукции,
- разработка технологии бесхлорного отбеливания;
- закупка и установка ткацко-приготовительного оборудования и оборудования для отбеливания тканей,
- организация швейного цеха;

#### 2000 г.

- приобретение и установка сушильно-ширильной линии,
- модернизация механизмов смены утка на ткацком станке.

## Основные технико-экономические показатели проекта

Показатели	Един. измер.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Ткани льняные, в т.ч.	млн. м	4.4	4.5	5.0
на экспорт	%		30	35
Объем ТП	млрд. руб.	17.9	30.8	154
Численность работающих	чел.	1312	1300	1300
Средняя зарплата	тыс. руб.	320	1250	1400
Прибыль	млрд. руб.	3.1	6.9	15.4
Налог на прибыль (35%)	млрд. руб.	1.1	2.4	5.4
НДС (20%)	млрд. руб.	3.6	6.1	30.8
Налоги от ФОТ	млрд. руб.	2.1	8.0	9.0
Общие поступления в бюджет	млрд. руб.	6.8	16.5	45.2

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма “Легкая промышленность”.

### АО “Северлен”

Объединение (бывший Красавинский льнокомбинат) — одно из крупнейших и старейших предприятий отрасли — выпускает льняные жаккардовые ткани, скатерти и полотенца. Предприятие является градообразующим.

Объем производства в 1995 г. составил 5,4 млн. кв.м или 3,2% общероссийского выпуска. Загрузка мощностей по данным за 1996 г. составляла 41%. По состоянию на 1 июля того же года на предприятии было занято 2195 человек.

Предприятию необходимо переоснащение парка ткацкого оборудования и приобретение широких ткацких станков “Зульцер Рюти”.

Для нужд отделочного производства требуется приобрести современные линии отбельного оборудования, что позволит внедрить гладкокрашенный ассортимент.

В результате, выпуск конкурентоспособных льняных тканей и изделий из них, соответствующих мировому уровню по ширине, дизайну, цветовой гамме, составит 5,5 млн. м в год. При наличии высокого спроса на мировом рынке вы-

пуск можно довести до 16—25 млн. кв. м в год.

Общий объем требуемых инвестиций — 8 млн. долларов в 3 этапа по 2-3 года, ожидаемый доход — 600 тыс. долларов при сроке окупаемости инвестиций 10 лет.

“Череповецкое трикотажное объединение” — это акционерное общество открытого типа, выпускает бельевой и верхний трикотаж для всех групп населения из хлопчатобумажной пряжи высоких номеров.

В 1995 г. на предприятии было произведено 825 тыс. шт. трикотажных изделий. Списочная численность работников по состоянию на 01.01.97 г. составляла 236 человек.

Вырабатываемые предприятием изделия имеют сочную и широкую цветовую гамму, отделаны набивными рисунками и печатью, вышивкой, бейками. Этому в значительной мере способствует парк технологического оборудования, переоснащение которого состоялось в 1989—1990 гг. Степень износа оборудования, однако, достигает в настоящее время 24%.

Наличие оборудования для крашения, автоматического воспроизводства рисунка, вышивки, для выработки бейки фирм Комец, Пфафф и пр. позволило выпускать продукцию более высокого качества, чем у предприятий — конкурентов (Боровичская трикотажная фабрика, Санкт-Петербургское трикотажное предприятие). Однако коэффициент использования высокопроизводительного оборудования невысок.

Ежегодно предприятие создает и выпускает до 100 современных моделей, степень обновления ассортимента составляет 35—40%.

В целях повышения эффективности работы объединения необходимо:

1. Заменить красильные автоматы автоматами меньшей емкости;
2. Заменить вязальные машины на “Интерлоки” для выпуска эластичных интерлочных полотен;
3. Приобрести упаковочное оборудование, обеспечивающее изделиям не-

обходимый товарный вид.

Одновременно должна быть расширена сеть магазинов и торговых точек, а также расширена география поставок готовой продукции за пределы Северо-Западного региона. Основные показатели реализации инвестиционного проекта приведены в таблице 23.

Уже в 1997 г. произошло некоторое увеличение объема производства до 2585 тыс. шт. изделий с рентабельностью 15%. Сумма налоговых платежей достигнет 1785 млн. руб.

Таблица 23

**Основные показатели проекта развития  
АО “Череповецкое трикотажное объединение”**

Показатели	Един. измер.	1996 г. (оценка)	2000 г.	2005 г.
Трикотажные изделия	тыс. шт.	900	4000	7000
Объем ТП	млрд. руб.	6.0	26.8	46.9
Численность работающих	чел.	300	340	400
Средняя зарплата	тыс. руб.	550	800	1000
Прибыль	млрд. руб.	5.1	23.8	40.3
Налог на прибыль (35%)	млрд. руб.	1.8	8.3	14.1
НДС (20%)	млрд. руб.	1.2	5.4	9.4
Налоги от ФОТ	млрд. руб.	67.6	111.5	164.0
Общие поступления в бюджет	млрд. руб.	70.6	125.2	187.5

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма “Легкая промышленность”.

“Вологодская трикотажная фабрика” — акционерное общество открытого типа выпускает верхний шерстяной, полушерстяной и хлопчатобумажный трикотаж: платья, жилетки, кофты, джемпера, кардиганы, пальто. Среднесписочная численность работающих на 1 января 1997 г. составляла 120 человек.

Модели трикотажных изделий достаточно современны. Ежегодное обновление ассортимента составляет 30%.

С целью повышения конкурентоспособности и рентабельности изделий необходимы инвестиции в размере 2 млн. долларов для создания трех трико-

тажных минифабрик с вязальным оборудованием фирмы UNIVERSAL на базе плосковязальных автоматов с электронным управлением модели MC-720 и MC-740 7 класса.

Автоматы фирмы UNIVERSAL имеют широкие технологические возможности и позволяют выпускать изделия различных переплетений: цветные жаккардовые одно и двухфактурные, двухизнаночные, рисунчатые, ажурные, прессовые, плюшевые, рельефные, имитирующие ручное вязание, переплетение “интарзия”.

Основное достоинство минифабрики — быстрая реакция на все изменения моды, высокое качество изделий, гибкое производство.

Для создания 3 фабрик необходимо приобрести 2 вязальные машины MC-740, 7 вязальных машин MC-720, 6 кетельных автоматов фирм Kemptener Maschinenfabrik модели 760 и 764. Швейным и отделочным оборудованием фабрика обеспечена.

Производительность фабрики — 10 готовых изделий в час.

Ориентировочная стоимость комплекта оборудования для одной мини-фабрики — 650 тыс. долларов.

Овчинно-меховая фабрика выпускает полушубки, пальто, полупальто и куртки.

Объем производства в 1995 г. составил 3671 шт. против 49448 шт. в 1990 г., когда предприятие выпускало в основном спецкуртки для летного состава. Списочная численность работающих на предприятии 221 человек.

Для сохранения этого уникального производства в России необходима следующая система мер:

- 1) стимулирование разведения в области овец романовской породы;
- 2) восстановление системы централизованной закупки овчин в сельской местности;
- 3) выделение предприятию кредитов под оборотные средства на закупку

**сырья.**

“Великоустюгская фабрика валяной обуви” занимается производством валяной обуви и обуви с резиновым низом для всех групп населения.

Общий объем выпускаемой продукции в 1995 г. составил 90 тыс пар против 348 тыс. пар в 1990 г. Численность работающих — 140 человек.

В целях расширения спроса на предприятии предусматривается за счет инвестиционного кредита расширить линию по оборудованию валяной обуви и заменить устаревшие чесальные машины. Возможно также создание совместного со сторонним инвестором предприятия. Форма возврата кредита — денежно-товарная.

Общий объем необходимых инвестиций составит 250 тыс. долларов США при окупаемости затрат за 2,5 - 3 года.

“Великоустюгская щетино-щеточная фабрика” — уникальное производство, которое выпускает одежные, обувные и головные щетки, хозяйственные ерши, кисти малярные и художественные.

Объем производства в 1995 г. составил 1686 тыс. шт. щеток, 3318 тыс. шт. кистей, 555 тыс. шт. ершей и имеет по сравнению с другими предприятиями области высокую степень загрузки производственных мощностей — более 50%.

Ассортимент продукции насчитывает более 80 наименований. Продукция фабрики отличается высоким качеством и хорошим дизайном, в котором использованы как современные, так и фольклорные элементы.

В целях повышения эффективности производства, выпуска нового ассортимента продукции, перепрофилирования части мощностей, предприятию требуется инвестиционный кредит или вклад в акционерный капитал.

Для выпуска щеток из синтетических волокон и металлических щеток для бытовых и производственных целей необходимо приобрести новое оборудование.

Объем необходимых инвестиций — 2 млн. долларов США, срок окупаемости проекта — 3 года.

АО “Галантерея” выпускает кожгалантерейные изделия, изделия спортивного назначения из натуральных и искусственных кож.

Общий объем производства в 1995 г. составил 10 тыс. шт. волейбольных мячей, 8 тыс. шт. футбольных мячей, 5 тыс. шт. женских сумок. По сравнению с 1990 г. произошло обвальное падение объемов производства: в 15 раз — по мячам, в 5,6 раза — по сумкам. Полностью исчезло производство багажных ремней. Уровень использования мощностей составляет ныне всего 7%. Списочная численность работающих на предприятии — 94 человека.

Для выпуска продукции, отвечающей требованиям потребителей и европейским стандартам, предприятию необходим кредит или средства инвестора при создании совместного предприятия в размере 3,3 млн. долларов США.

Средства необходимы для приобретения линии и покупки технологии по выпуску кожгалантерейной продукции современного дизайна. Окупаемость затрат составляет 3 года.

Администрация Вологодской области сохраняет и развивает уникальные народные промыслы, освободив их от уплаты налогов в областной и местный бюджеты.

В области расположено предприятие “Северная чернь”, осуществляющее выпуск ювелирных изделий из серебра с чернью. Предприятие является самым высокодоходным в области, ему принадлежит 12,8% поступлений в доходную часть областного бюджета.

ЗАО “Снежинка” выпускает знаменитые вологодские кружева, широко экспортируемые во многие страны мира.

ТОО “Великоустюгские узоры” производит сувенирные изделия из бересты, деревянные шкатулки, осуществляет роспись по эмали.

Инвестиционные предложения по предприятию предусматривают приоб-



речение деревообрабатывающих станков и линий для изготовления упаковки изделий. Объем требуемых инвестиций — 70 тыс. долларов при сроке окупаемости 2 года.

ТОО “Вологодские художественные изделия” производит бижутерию с перегородчатыми эмалями и финифтяными вставками, деревянные изделия с росписью.

ТОО “Красный ткач” на ручных ткацких станках выпускает шерстяные шторы, накидки на диваны.

Уникальный ассортимент выпускает Великоустюгская фабрика художественных кистей и Вологодская строчевышивальная фабрика, использующая в своих изделиях знаменитые вологодские кружева.

Инвестиции предприятиям народных промыслов необходимы для расширения производства, создания необходимой торговой сети, пополнения оборотных средств.

Подпрограмма содержит прогноз развития отрасли в результате ее реализации в 1997—2000 гг. и 2001—2005 гг. Он представлен в нескольких вариантах. В соответствии с одним из них, реализация программы развития легкой промышленности Вологодской области позволит, при условии увеличения платежеспособного спроса населения и повышения качества изделий, резко увеличить выпуск продукции. Однако увеличение объемов производства до уровня 1990 г. нецелесообразно из-за невозможности их полной реализации как на внутреннем рынке, так и на внешних рынках. Поэтому показатели роста ориентированы не на уровень 1990 г., а на возможный рыночный спрос. В этом случае объем производства основных видов продукции должен измениться следующим образом (табл. 24).

В рыночной экономике большое значение для производителей продукции имеет мобильность при смене и расширении ассортимента, а это осуществимо только при использовании современных технологических процессов на базе

## Объем производства основных видов продукции

Виды изделий	Един. измер.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Ткани льняные	млн. кв.м	9.9	10	14
Верхний трикотаж	млн. шт.	0.2	0.5	0.8
Бельевой трикотаж	млн. шт.	0.5	3.6	6.3
Обувь кожаная	млн. пар	0.12	0.35	0.6

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 339

базе автоматизированных комплексов оборудования.

Нельзя решить задачу модернизации и дальнейшего подъема производства, не решив проблему инвестиций.

В связи с развитием инфляционных процессов у предприятий недостаточно собственных средств для технического перевооружения. Высокие проценты за пользование коммерческим кредитом лишают предприятия, находящиеся в тяжелом финансовом положении, возможности им воспользоваться. Поэтому государственный инвестиционный кредит, выдаваемый в рамках федеральных программ, наряду со средствами регионов и собственными средствами предприятий, может стать существенным источником реконструкции предприятий. Однако инвестиционный кредит должен выдаваться на конкурсной, возвратной основе только жизнеспособным предприятиям, успешно адаптирующимся к условиям рынка и под высокоэффективные технологические проекты.

В качестве инвесторов могут выступать банки и организации-смежники, получающие в погашение задолженности акции приватизированных предприятий легкой промышленности.

Одним из путей привлечения дополнительных источников финансирования технического переоснащения должен стать лизинг как отечественного, так и импортного оборудования.

Последовательное проведение анализа экономического состояния пред-

приятый, а также их социально-экономической значимости для региона позволяет сделать выводы о необходимости их реконструкции и выделении необходимых средств на эти цели из федерального бюджета, местного бюджета, фонда занятости и др. источников.

Подготовка инвестиционных проектов технического перевооружения предприятий в рамках единой программы по области имеет существенное преимущество по сравнению с реализацией разрозненных проектов. Самым важным, на наш взгляд, является появление гаранта в лице администрации области и ее ликвидного залогового фонда в виде денежных средств и акций предприятий по производству лесоматериалов, ювелирных изделий, продукции народных промыслов, льняных тканей, мебели, валяной обуви, меховых и щетинощеточных изделий.

Реализация мероприятий по восстановлению платежеспособности Вологодской области потребует около 20 млн. долларов США.<sup>33</sup> Основными экономическими результатами реализации мероприятий являются:

— Увеличение выручки от реализации конкурентоспособной промышленной продукции к 2005 г. в 1,5-2 раза за счет увеличения объемов производства и повышения качества продукции;

— Производство высококачественной продукции и снижение себестоимости продукции, благодаря намечаемым администрацией области мерам по снижению налогообложения, позволят предприятиям стабильно получать прибыль, из которой пойдут отчисления в федеральный и местные бюджеты;

— Обеспечение государственных и общественных нужд Вологодской области и России в продукции предприятий;

— Расширение экспорта продукции.

Реализация проектов позволит обеспечить занятость населения и снизить безработицу в области с 7 до 2,5%.

---

<sup>33</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 340.

## Объем производства основных видов продукции

Виды изделий	Един. измер.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Ткани льняные	млн. кв.м	9.9	10	14
Верхний трикотаж	млн. шт.	0.2	0.5	0.8
Бельевой трикотаж	млн. шт.	0.5	3.6	6.3
Обувь кожаная	млн. пар	0.12	0.35	0.6

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 339

базе автоматизированных комплексов оборудования.

Нельзя решить задачу модернизации и дальнейшего подъема производства, не решив проблему инвестиций.

В связи с развитием инфляционных процессов у предприятий недостаточно собственных средств для технического перевооружения. Высокие проценты за пользование коммерческим кредитом лишают предприятия, находящиеся в тяжелом финансовом положении, возможности им воспользоваться. Поэтому государственный инвестиционный кредит, выдаваемый в рамках федеральных программ, наряду со средствами регионов и собственными средствами предприятий, может стать существенным источником реконструкции предприятий. Однако инвестиционный кредит должен выдаваться на конкурсной, возвратной основе только жизнеспособным предприятиям, успешно адаптирующимся к условиям рынка и под высокоэффективные технологические проекты.

В качестве инвесторов могут выступать банки и организации-смежники, получающие в погашение задолженности акции приватизированных предприятий легкой промышленности.

Одним из путей привлечения дополнительных источников финансирования технического переоснащения должен стать лизинг как отечественного, так и импортного оборудования.

Последовательное проведение анализа экономического состояния пред-

приятый, а также их социально-экономической значимости для региона позволяет сделать выводы о необходимости их реконструкции и выделении необходимых средств на эти цели из федерального бюджета, местного бюджета, фонда занятости и др. источников.

Подготовка инвестиционных проектов технического перевооружения предприятий в рамках единой программы по области имеет существенное преимущество по сравнению с реализацией разрозненных проектов. Самым важным, на наш взгляд, является появление гаранта в лице администрации области и ее ликвидного залогового фонда в виде денежных средств и акций предприятий по производству лесоматериалов, ювелирных изделий, продукции народных промыслов, льняных тканей, мебели, валяной обуви, меховых и щетинощеточных изделий.

Реализация мероприятий по восстановлению платежеспособности Вологодской области потребует около 20 млн. долларов США.<sup>33</sup> Основными экономическими результатами реализации мероприятий являются:

— Увеличение выручки от реализации конкурентоспособной промышленной продукции к 2005 г. в 1,5-2 раза за счет увеличения объемов производства и повышения качества продукции;

— Производство высококачественной продукции и снижение себестоимости продукции, благодаря намечаемым администрацией области мерам по снижению налогообложения, позволят предприятиям стабильно получать прибыль, из которой пойдут отчисления в федеральный и местные бюджеты;

— Обеспечение государственных и общественных нужд Вологодской области и России в продукции предприятий;

— Расширение экспорта продукции.

Реализация проектов позволит обеспечить занятость населения и снизить безработицу в области с 7 до 2,5%.

---

<sup>33</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 340.

## Объем производства основных видов продукции

Виды изделий	Един. измер.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Ткани льняные	млн. кв.м	9.9	10	14
Верхний трикотаж	млн. шт.	0.2	0.5	0.8
Бельевой трикотаж	млн. шт.	0.5	3.6	6.3
Обувь кожаная	млн. пар	0.12	0.35	0.6

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 339

базе автоматизированных комплексов оборудования.

Нельзя решить задачу модернизации и дальнейшего подъема производства, не решив проблему инвестиций.

В связи с развитием инфляционных процессов у предприятий недостаточно собственных средств для технического перевооружения. Высокие проценты за пользование коммерческим кредитом лишают предприятия, находящиеся в тяжелом финансовом положении, возможности им воспользоваться. Поэтому государственный инвестиционный кредит, выдаваемый в рамках федеральных программ, наряду со средствами регионов и собственными средствами предприятий, может стать существенным источником реконструкции предприятий. Однако инвестиционный кредит должен выдаваться на конкурсной, возвратной основе только жизнеспособным предприятиям, успешно адаптирующимся к условиям рынка и под высокоэффективные технологические проекты.

В качестве инвесторов могут выступать банки и организации-смежники, получающие в погашение задолженности акции приватизированных предприятий легкой промышленности.

Одним из путей привлечения дополнительных источников финансирования технического переоснащения должен стать лизинг как отечественного, так и импортного оборудования.

Последовательное проведение анализа экономического состояния пред-

приятый, а также их социально-экономической значимости для региона позволяет сделать выводы о необходимости их реконструкции и выделении необходимых средств на эти цели из федерального бюджета, местного бюджета, фонда занятости и др. источников.

Подготовка инвестиционных проектов технического перевооружения предприятий в рамках единой программы по области имеет существенное преимущество по сравнению с реализацией разрозненных проектов. Самым важным, на наш взгляд, является появление гаранта в лице администрации области и ее ликвидного залогового фонда в виде денежных средств и акций предприятий по производству лесоматериалов, ювелирных изделий, продукции народных промыслов, льняных тканей, мебели, валяной обуви, меховых и щетинощеточных изделий.

Реализация мероприятий по восстановлению платежеспособности Вологодской области потребует около 20 млн. долларов США.<sup>33</sup> Основными экономическими результатами реализации мероприятий являются:

— Увеличение выручки от реализации конкурентоспособной промышленной продукции к 2005 г. в 1,5-2 раза за счет увеличения объемов производства и повышения качества продукции;

— Производство высококачественной продукции и снижение себестоимости продукции, благодаря намечаемым администрацией области мерам по снижению налогообложения, позволят предприятиям стабильно получать прибыль, из которой пойдут отчисления в федеральный и местные бюджеты;

— Обеспечение государственных и общественных нужд Вологодской области и России в продукции предприятий;

— Расширение экспорта продукции.

Реализация проектов позволит обеспечить занятость населения и снизить безработицу в области с 7 до 2,5%.

---

<sup>33</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 340.

## Объем производства основных видов продукции

Виды изделий	Един. измер.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Ткани льняные	млн. кв.м	9.9	10	14
Верхний трикотаж	млн. шт.	0.2	0.5	0.8
Бельевой трикотаж	млн. шт.	0.5	3.6	6.3
Обувь кожаная	млн. пар	0.12	0.35	0.6

Источник: Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 339

базе автоматизированных комплексов оборудования.

Нельзя решить задачу модернизации и дальнейшего подъема производства, не решив проблему инвестиций.

В связи с развитием инфляционных процессов у предприятий недостаточно собственных средств для технического перевооружения. Высокие проценты за пользование коммерческим кредитом лишают предприятия, находящиеся в тяжелом финансовом положении, возможности им воспользоваться. Поэтому государственный инвестиционный кредит, выдаваемый в рамках федеральных программ, наряду со средствами регионов и собственными средствами предприятий, может стать существенным источником реконструкции предприятий. Однако инвестиционный кредит должен выдаваться на конкурсной, возвратной основе только жизнеспособным предприятиям, успешно адаптирующимся к условиям рынка и под высокоэффективные технологические проекты.

В качестве инвесторов могут выступать банки и организации-смежники, получающие в погашение задолженности акции приватизированных предприятий легкой промышленности.

Одним из путей привлечения дополнительных источников финансирования технического переоснащения должен стать лизинг как отечественного, так и импортного оборудования.

Последовательное проведение анализа экономического состояния пред-



приятый, а также их социально-экономической значимости для региона позволяет сделать выводы о необходимости их реконструкции и выделении необходимых средств на эти цели из федерального бюджета, местного бюджета, фонда занятости и др. источников.

Подготовка инвестиционных проектов технического перевооружения предприятий в рамках единой программы по области имеет существенное преимущество по сравнению с реализацией разрозненных проектов. Самым важным, на наш взгляд, является появление гаранта в лице администрации области и ее ликвидного залогового фонда в виде денежных средств и акций предприятий по производству лесоматериалов, ювелирных изделий, продукции народных промыслов, льняных тканей, мебели, валяной обуви, меховых и щетинощеточных изделий.

Реализация мероприятий по восстановлению платежеспособности Вологодской области потребует около 20 млн. долларов США.<sup>33</sup> Основными экономическими результатами реализации мероприятий являются:

— Увеличение выручки от реализации конкурентоспособной промышленной продукции к 2005 г. в 1,5-2 раза за счет увеличения объемов производства и повышения качества продукции;

— Производство высококачественной продукции и снижение себестоимости продукции, благодаря намечаемым администрацией области мерам по снижению налогообложения, позволят предприятиям стабильно получать прибыль, из которой пойдут отчисления в федеральный и местные бюджеты;

— Обеспечение государственных и общественных нужд Вологодской области и России в продукции предприятий;

— Расширение экспорта продукции.

Реализация проектов позволит обеспечить занятость населения и снизить безработицу в области с 7 до 2,5%.

---

<sup>33</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма развития легкой промышленности, с. 340.

Выполнение мероприятий, предусмотренных федеральной программой “Развитие льняного комплекса России” позволит довести количество рабочих мест на льняных предприятиях до 4 тыс. человек, что даст государству экономию по программе занятости в размере 80 млн. неденоминированных руб.<sup>34</sup>

\* \* \*

Анализ состояния основных комплексов промышленного производства показал, что в совокупности прибыль предприятий и организаций в 1996—1997гг. продолжала сокращаться. За это время она уменьшилась на 68,7 %, в том числе в промышленности — на 62,9%, причем доля убыточных предприятий в государственном секторе достигла 27%, в негосударственном секторе — 60%.<sup>35</sup> Расширение экономической самостоятельности Вологодской области в условиях рыночной трансформации хотя и носит позитивный характер, падение рентабельности существенно снижает возможности модернизации производства и маркетинга. Вдобавок наблюдается увеличение удельного веса добывающих отраслей и сокращение выпуска продукции конечного потребления, что подтверждается изменением спроса на отечественные товары как на внешнем, так и на внутреннем рынке. Ориентация на сырьевой характер экономики, скорее всего, принесет временный эффект, за которым может последовать проигрыш области в получении дохода за счет новой добавочной стоимости, которую могла бы обеспечить обрабатывающая промышленность. Следовательно, такое положение дел неблагоприятно для решения проблем модернизации: оно препятствует накоплению и использованию его в качестве необходимых инвестиций. Если регионы не имеют специальных полномочий, позволяющих устанавливать, менять (варьировать) ставки или базу налогов, и в то же время им передано большое число функций по субсидированию цен и проведению соци-

---

<sup>34</sup> Там же, с. 341

<sup>35</sup> ЭКО, 1998, N1, с. 96.

альных программ, то необходимо выработать такой порядок бюджетных отношений, который гарантировал бы минимум бюджетных средств и был при этом достаточно гибким, чтобы стимулировать расширение источников финансирования за счет развития соответственной экономической базы.

Подчеркивая необходимость стабильного инвестирования проектов, заложенных в программы развития промышленных комплексов, считаем немаловажным условием успешной модернизации формирование эффективного маркетинга. Это связано не только с необходимостью обновления организации производства, но и с приходом в Вологодскую область российских торгово-закупочных фирм и представительств иностранных компаний, которым требуются специалисты по маркетингу всех уровней, хорошо знакомые с местными условиями. Очевидно, что в этих условиях требуется создание целевой программы подготовки квалифицированных менеджеров, которые могли бы, во-первых, более результативно заниматься продажей продукции местных предприятий на внутреннем и внешнем рынках, а во-вторых, постепенно заменить иностранных менеджеров. Этому вопросу, кстати, уже начинают уделять все больше внимания во многих областях и городах России — в Санкт-Петербурге, Самаре, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге и других.<sup>36</sup>

Для проведения модернизации производственных комплексов Вологодской области необходимо укрепление научно-технического потенциала региона, имея в виду, что процесс деградации научно-производственной основы промышленных комплексов происходит на фоне роста в развитых странах интегрирования исследований по широкому спектру новых технологий, что, безусловно, формирует там материальные основы для качественного скачка в развитии средств производства и товаров широкого потребления.

---

<sup>36</sup> Коммерсант-Деньги, 1998, N30, с. 16-17.

## III. РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### 3.1. Энергетический комплекс

Известно, что производственная инфраструктура, включающая в себя отрасли, обслуживающие производство (энергетика, транспорт и связь, дорожное строительство, сооружение мостов, портов, аэродромов и т.д.), играет огромную роль в интеграции экономики, выводя ее на уровень действительно комплексного развития. В данной главе рассматриваются две основные, системообразующие инфраструктуры - энергетика и транспорт, отметив, что информационные системы связи находятся в области пока еще в зачаточном состоянии.

Энергетическая проблема является одной из острейших для стран, переживающих ныне переходный период к демократии и рыночной экономике. От ее решения зависит поддержание в рабочем состоянии всех прочих отраслей экономики и их успешное развитие.

Электроэнергетика в России, несколько повысившая темпы своего развития (январь-март 1998 г. по отношению к январю-маю 1997 г. — 101,1%), все еще имеет в своем составе значительное количество убыточных предприятий — около 25%. Топливная промышленность, обеспечивающая топливом электроэнергетические предприятия, также характеризуется высоким удельным весом убыточных объектов. Так, в январе-апреле 1998 г. в нефтеперерабатывающей промышленности России он составлял 40%, в газовой — 41,1, угольной — 41,4%.<sup>37</sup>

Энергетика представляет собой хронически “узкое” место в экономике и многих других стран. Так, в первой половине 90-х годов неудовлетворенная потребность Китая в электроэнергии равнялась 70 млрд. кВт/ч<sup>38</sup>

Положение электроэнергетической отрасли в Вологодской области ос-

<sup>37</sup> Социально-экономическое положение России. Январь-май 1998 года. М.: Государственный комитет Российской Федерации по статистике, с. 13, 19.

<sup>38</sup> Структурные изменения экономики Китая. Информационный бюллетень ИДВ РАН, N12, 1997, с. 127.

ложняется не только кризисом топливодобывающих отраслей в РФ, но и тем, что область не имеет собственной топливной базы, соответствующей ее потребностям в электроэнергии. На территории региона до настоящего времени не обнаружены промышленные запасы угля, нефти, природного газа. Равнинный характер местности, несмотря на большое количество водных артерий, предопределяет отсутствие гидроэнергетических ресурсов. Исключение составляет торф, запасы которого достаточно велики. Однако их размещение по территории распылено, что затрудняет организацию его крупномасштабной добычи. Но хотя собственных первичных энергетических ресурсов в области явно недостаточно, она расположена сравнительно недалеко от крупных месторождений природного газа и угля.

По территории области с северо-востока на юго-запад проходит многониточная система магистрального газопровода (с диаметром труб 1220 и 1420 мм): Север Тюменской области — Ухта—Грязовец—Торжок—Западная граница, которая будет расширена с вводом в строй системы газопроводов Ямал—Запад. На трассе этой системы газопроводов построены три крупные компрессорные станции: Нюксеница, Юбилейная (Погорелово), Грязовец.

В направлении с юга на северо-запад область пересекает газопровод Грязовец—Санкт-Петербург с трубами диаметром 1020 мм с расположенными на территории области двумя компрессорными станциями: Шексна и Бабаево. Еще один газопровод с трубами диаметром 720 мм (Саратов—Нижний Новгород—Череповец) был сооружен специально для газоснабжения металлургического комбината в Череповце.

Наличие мощной газотрубопроводной системы на территории Вологодской области означает, что при условии доступа к этой системе потребители области могли бы иметь в своем распоряжении достаточно большие ресурсы природного газа. Отсюда возникает проблема обеспечения доступа потребителей энергии Вологодской области к системе газопроводов на разумных услови-

ях. Это тем более актуально, что неблагополучное положение с энергоснабжением сложилось в удаленных от газовых сетей сельских районах. Программа их газификации явно невыполнима, а электрификация сопряжена с большим объемом ремонтных работ из-за низкой надежности сельских электрических сетей.

В области имеются районы, которые не имеют собственных источников электроэнергии и полностью зависят от импорта в область электроэнергии. Это создает угрозу экономической стабильности этих регионов.

Уголь из Воркутинского и Интинского месторождений перевозится по железной дороге, пересекающей Вологодскую область. Эта железная дорога обеспечивает воркутинским и интинским углям выход на рынки сбыта в другие районы европейской части страны. В то же время вследствие небольшой калорийности интинские угли вряд ли найдут своих потребителей за пределами Вологодской области. При ценообразовании, отражающем затраты на добычу и доставку угля, его потребители, расположенные на территории Вологодской области, могли бы приобретать воркутинский и интинский угли по существенно более низким ценам, чем те потребители, которые находятся на большем расстоянии от этих месторождений, и где интинский уголь конкурирует с природным газом и более калорийными углями.

Однако, в целом, Вологодская область не обеспечивает себя энергией собственного производства. Ей приходится импортировать из других регионов России до 50% электроэнергии. Также на стороне закупается подавляющая часть необходимого топлива. Несмотря на то, что через территорию проходит магистральный газопровод РАО «Газпром»<sup>39</sup>, однако Газпром практически независимо от протяженности транспортного плеча устанавливает одинаковую цену на природный газ, что, учитывая относительную близость региона к газо-

---

<sup>39</sup> Основные направления среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области. ч. I. Концепция, с. 40.

вым месторождениям, приводит к субсидированию потребителями региона тех потребителей газа, которые расположены далеко от газовых месторождений.

В целом, финансовые показатели региона существенно зависят от цены на газ, цен на интинский и воркутинский угли (основные, как указаны выше, импортируемые в регион виды угля) и от оптовой цены на электроэнергию, которую устанавливает РАО «ЕЭС России».

Дефицитность области по энергии определяет высокую приоритетность проектов, нацеленных на повышение энергоэффективности, однако реальных сдвигов в этой области практически нет, т.к. отсутствуют экономические механизмы, стимулирующие рост энергоэффективности. Более того, реально действуют экономические механизмы, стимулирующие рост энергоемкости производства и потребления. Это положение, характерное для страны в целом, особенно обостряет положение энергетического комплекса Вологодской области.

Собственных источников энергии в области очень мало — это прежде всего торф, но его стоимость сейчас выше, чем стоимость угля или газа, поэтому рынок торфа как топлива быстро сокращается. В целом наметилась значимая тенденция снижения роли местных энергетических ресурсов в энергообеспечении из-за падения спроса на торф сельским хозяйством и резкого снижения производства древесины в лесопромышленном комплексе — источнике древесных отходов, применявшихся для производства тепла. Следует также отметить, что падение спроса на электроэнергию со стороны промышленности сократило источники финансирования энергетического сектора, а неплатежи существенно усугубили эту проблему. В результате, источников инвестиций в энергетический сектор как в новое строительство, так и в энергосберегающие мероприятия стало явно недоставать, что не позволяет смягчить остроту стратегической зависимости региона от внешних поставщиков топлива и электроэнергии.

Хотя существующие оптовые тарифы на электроэнергию ниже тарифов

основного производителя региона — АО Вологдаэнерго, нет уверенности в том, что это соотношение сохранится, так как фактически оптовые цены на электроэнергию не формируются рыночным механизмом, что несет в себе значительный риск в перспективе.

В настоящее время электроэнергетическая промышленность занимает 8,4% в стоимости основных производственных фондов области; 3,7% численности областного промышленно-производственного персонала сосредоточено на предприятиях этой отрасли.<sup>40</sup>

Основными поставщиками природного газа в Вологодскую область являются Российское акционерное объединение (РАО) “Газпром”, нефти и нефтепродуктов — акционерное общество “Лукойл—Вологданефтепродукт”. Природный и сжиженный для коммунально-бытового потребления газ поставляется АО “Вологдаоблгаз”, АО “Вологдагаз”, АО “Череповецгаз” и некоторыми более мелкими поставщиками.

В условиях области либерализация экономической деятельности привела к появлению группы посредников — АО “Вологдаоблгаз”, АО “Вологдагаз”, АО “Череповецгаз”. В их собственности находятся крупные производственные мощности, в том числе газовые сети, газораспределительные станции, резервуарные установки, газонаполнительные пункты. Основные материальные ресурсы акционерных обществ, занимающихся снабжением области газом, поступающего из других регионов, представлены в таблице 25.

Таким образом, протяженность газопроводов на территории Вологодской области составляет 1802 км, дальность же перевозки сжиженного газа по всем трем АО едва превышает 64 км.

Основная компания, производящая электроэнергию и тепло на территории Вологодской области, — это АО “Вологдаэнерго” — дочерняя компания РАО “ЕЭС России”.

---

<sup>40</sup> Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку, с.50.



## Имущество организаций, снабжающих газом коммунальные городские службы

Наименование организации	Протяженность газопроводов, км	Дальность перевозки сжиж. газа, км	Количество, шт.			
			ГРП*	ГРУ**	ГНС***	ГНП**** *
АО «Вологдаоблгаз»	671.52	41.03	91	141	3	2
АО «Вологдагаз»	584	17.17	62	52		
АО «Череповецгаз»	546.52	5.92	48	11		1
Всего	1802.04	64.12	201	204	3	3

\* - ГРП — газораспределительные пункты

\*\* - ГРУ — газорезервуарные установки

\*\*\* - ГНС — газораспределительные станции

\*\*\*\* - ГНП — газонаполнительные пункты

Источник: Записка исполнительного директора АО «Вологдаоблгаз» С.И.Зуя от 12.04.1997 N1—215.

В составе «Вологдаэнерго» (по состоянию на 1.09.1997 г.) находятся две электростанции — Череповецкая ГРЭС, Вологодская ТЭЦ и 5 филиалов, которые эксплуатируют электросети на территории области : Вологодские, Тотемские, Череповецкие, Кирилловские и Велико-Устюгские электросети.

На Череповецкой ГРЭС установлены три блока электрической мощностью по 210 Мвт, работающих на смеси углей (интинский, воркутинский, промпродукт Череповецкого комбината, кузнецкий), торфе и мазуте. Блоки имеют уже длительный срок эксплуатации, так как были введены в строй в 1976—1978 гг.

На Вологодской ТЭЦ в разные годы была произведена установка теплофикационных турбин мощностью 12, 13 и 10 Мвт. Эти энергоблоки работают главным образом на природном газе с добавками мазута и торфа. В настоящее время установленная мощность этой ТЭЦ равна 35 Мвт, тепловая — 182 Гкал/ч, а мощность Череповецкой ГРЭС — 630 Мвт..

Большую роль в развитии энергобаланса играет потребление электроэнергии. Структура потребления представлена в таблице 26.

Как следует из приведенных показателей, спад потребности в электро-

## Структура потребления электроэнергии, (%)

Наименование отрасли	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.
Промышленность	67.5	67.2	67.2	66.0	64.5
Строительство	1.5	1.6	1.7	1.7	1.1
Коммунально-бытовое хозяйство	6.9	7.4	7.3	7.5	8.7
Транспорт	7.8	6.8	6.4	6.3	6.1
Сельское хозяйство	8.0	8.7	8.6	9.5	10.0
Потери в сетях	6.1	6.2	6.7	6.8	7.3
Собственные нужды электростанций	2.2	2.2	2.2	2.3	2.3
Потребление электроэнергии, всего	100	100	100	100	100

Источник: Данные АО «Вологдаэнерго» за 1990—1994 гг.

энергии в течение 1990—1996 гг. на 17 % привел к тому, что производство электроэнергии на территории области с 1990 г. по 1996 г. сократилось почти на 25% — с 7039 млн. кВт.ч до 5296 млн. кВт.ч. Наиболее сильно при этом пострадали ТЭЦ «Вологдаэнерго», где производство электроэнергии за тот же период времени снизилось на 27%. Напротив, независимые производители электроэнергии, пережив к 1995 г. также спад производства, сумели поднять производство электроэнергии в 1996 г. до уровня более высокого, чем в 1990 г. — с 3228 млн. кВт.ч в 1990 г. до 3523 млн. кВт.ч в 1996 г., или на 9%. Это произошло, видимо, потому, что РАО «ЕЭС России» сумело поставлять области относительно более дешевую электроэнергию по сравнению с собственными производителями области, так как импорт электроэнергии из других регионов в период 1990—1996 гг. снизился только на 12 % — с 7745 млн. кВт.ч в 1990 до 6836 млн. кВт.ч в 1996 г.

Изменение структуры потребления электроэнергии различными секторами экономики в период 1990—1996 г. представлено данными таблицы 42, согласно которым доля промышленности снизилась на 3 процентных пункта, транспорта — на 1,7 пункта, в то время как доля сельского хозяйства выросла на 2 пункта, а коммунально-бытового сектора — на 1,8 пункта. Наиболее круп-

ным потребителем электроэнергии остается промышленность, доля которой составила в 1994 г. 64,5%. Второе место занимает сельское хозяйство (10%), а третье место — коммунально-бытовые потребители (8,7%).<sup>41</sup>

Согласно годовым отчетам «Вологдаэнерго», структура топливоснабжения за последние три года существенно изменилась. Так, если в 1994 г. доминирующее положение в структуре сжигаемых средств Череповецкой ГРЭС занимал Череповецкий промпродукт (59%) и мазут (29,1%), а также сжигался торф (11,6%), то в 1995—1996 гг. череповецкий промпродукт был вытеснен интинским углем (в 1995 г. доля интинского угля составила 81,5%, а в 1996 г. — 72,8%). Кроме того, в 1995 г. на Череповецкой ГРЭС частично сжигались карагандинский (0,2%) и кузнецкий (3,2%) угли, причем в 1996 г. доля последнего несколько возросла (8,7%). В 1996 г. на Череповецкую ГРЭС стал подаваться природный газ (1,8%). Однако уголь по-прежнему остался доминирующим типом топлива на Череповецкой ГРЭС — его доля в структуре топлив 1996 г. составила 92%.

Что касается Вологодской ТЭЦ, то в структуре используемого ею топлива в течение всех рассматриваемых лет преобладал природный газ — его доля неуклонно возрастала от 88,6% в 1994 г. до 97,3% в 1996 г., при одновременном снижении доли мазута (с 7,8% в 1994 г. до 5% в 1995 г. и 1,6% в 1996 г.) и доли торфа (с 3,6% в 1994 г. до 1,7% в 1995 г. и 1,1% в 1996 г.). В то же время технология производства энергии на Вологодской ТЭЦ — а это паротурбинное оборудование — не использует те преимущества, которые можно извлечь, сжигая природный газ. Эти преимущества дает использование парогазового цикла или утилизация тепла дымовых газов из газовых турбин в котлах-теплообменниках.

Таким образом, анализ структуры использования топлива на Череповецкой ГРЭС и Вологодской ТЭЦ свидетельствует о том, что, во-первых, роль ме-

---

<sup>41</sup> Годовые отчеты «Вологдаэнерго» по соответствующим позициям.

стного топлива практически невелика и в перспективе трудно рассчитывать на изменение этого положения, а во-вторых, при сжигании природного газа необходимо использовать газовые турбины для производства как электроэнергии, так и тепла.

Дополним характеристику электроэнергетической отрасли данными по динамике энергетического баланса (табл. 27).

Таблица 27

**Баланс электроэнергии Вологодской области (млн. кВтч)**

Годы	Производство электроэнергии на установках области	Получено со стороны (из-за пределов области)	Отпущено на сторону (за пределы области)	Потребление электроэнергии
1990	7038,5	7745,2	995,6	13788,1
1991	6276,2	8288,6	1004,6	13560,2
1992	5725,2	8247,2	976,6	12995,8
1993	6001,5	7318,2	999,5	12320,3
1994	5668,1	6809,7	1108,5	11369,3
1995	5824	6538	743	11619
1996	5296	6836	655	11477
1996 в % к 1990	75,2	88,2	65,8	83,2

Источник: Данные АО «Вологдаэнерго» за 1990—1996 гг.

АО «Вологдаэнерго» из-за отсутствия достаточных собственных электрических мощностей не покрывает потребности потребителей в электроэнергии. Производство электроэнергии этой компанией в 1996 г. составило 2673 млн. кВтч при импорте от других производителей 7103 млн. кВтч. То есть выработка на собственных электростанциях вместе с электроэнергией, производимой неза-

висимыми производителями энергии, находится ниже половины потребности области в электроэнергии. Анализ ситуации за последние годы показывает, что собственное производство электроэнергии в регионе падает, а импорт растет, чему способствует, по всей вероятности, возможность для крупных промышленных предприятий самостоятельно выходить на федеральный оптовый рынок электроэнергии и мощности и приобретать на нем более дешевую электроэнергию, чем поставляет «Вологдаэнерго». Последнему приходится, следовательно, сталкиваться с достаточно серьезной конкуренцией более мощных внешних производителей электроэнергии.

Причинами низкой конкурентоспособности вологодских производителей электроэнергии являются следующие факторы:

- высокий удельный вес расхода топлива на производство энергии;
- более высокая стоимость производимой в области электроэнергии, в сравнении с соседними электросистемами;
- тарифы на розничном рынке внутри области существенно уступают тарифам федерального оптового рынка электроэнергии;
- низкие технологические показатели.

Обращает на себя внимание не только высокий удельный расход топлива на производство электроэнергии, но и его рост в течение последних трех лет. При таком высоком удельном расходе топлива неудивительно, что в составе РАО «ЕЭС России» при общем спаде потребления электроэнергии находятся компании, которые способны поставить в область электроэнергию, на производство которой израсходовано меньше топлива, чем в «Вологдаэнерго».

Это подчеркивает необходимость решения важнейшей задачи в энергетическом секторе — снизить удельный расход топлива на производство электроэнергии.

Основной технологический путь ее решения — увеличение производства

электро- и теплоэнергии прежде всего на базе газовых турбин.<sup>42</sup>

В целом, считаем мы, перспективы развития энергетической базы области связаны с технической модернизацией ее основных объектов. Эксперты считают, что “уже сегодня можно определенно считать перспективным внедрение механизмов эффективного энергосбережения, а также реконструкцию и строительство новых электростанций на природном газе на базе газовых турбин и утилизацией выходящих дымовых газов для производства тепла”.<sup>43</sup>

Сейчас региональные энергетические комиссии не решаются принимать непопулярные решения об упорядочивании тарифов, т.к. это приводит к повышению тарифов для населения и других льготных потребителей. Но остроту таких решений может уменьшить введение адресных дотаций для малоимущих и проведение энергосберегающей политики для всех потребителей. При этом уменьшение тарифов для промышленных групп потребителей позволит последним поднять объем производства и увеличить занятость со всеми вытекающими для социальной сферы последствиями.

Ныне в области ведется достаточно активный поиск путей решения имеющегося в ее распоряжении потенциала энергосбережения. В связи с этим, на повестку дня постепенно выдвигается вопрос о создании в регионе на коммерческой профессиональной основе энергосервисных компаний (ЭСКО). За пример берется международный опыт деятельности энергосервисных организаций, которые достаточно эффективно решают следующие задачи:

- знакомят потенциальных клиентов с выгодами для них мероприятий по энергосбережению;
- выполняют аудит для определения направлений экономии энергии и возможных масштабов энергосбережения и энергоэффективности;
- ищут и организуют финансирование проектов;

---

<sup>42</sup> Обзоры показателей топливоиспользования тепловых электростанций РАО “ЕЭС России” за 1995-1996 гг.

<sup>43</sup> Отчет “Вологдаэнерго” за 1997 г. Раздел 11.

— закупают необходимое оборудование, монтируют его и осуществляют техническое обслуживание в период эксплуатации установленного оборудования;

— осуществляют контроль за эксплуатацией для определения уровней энергосбережения;

— гарантируют получение экономии энергии.

По нашему мнению, на первом этапе создания ЭСКО ее заказчиком могла бы стать администрация Вологодской области, которая заинтересована как в сокращении дотаций населению на оплату электроэнергии и тепла, так и в уменьшении расходов на отопление помещений, где расположены предприятия, финансируемые из областного или городского бюджетов.<sup>44</sup>

При составлении подпрограммы развития отрасли разработчиками предусмотрено техническая модернизация тепловых пунктов. Ее особенностью, на наш взгляд, является первоочередная установка контрольно-измерительных приборов (теплосчетчики, термостаты и т.п.). Очевидно, что здесь наблюдается стремление отрегулировать в первую очередь потребление тепла. Считается, что это не потребует крупных капиталовложений по сравнению с затратами, которые связаны, например, с капитальным ремонтом теплосетей, не говоря уже о замене во многом устаревшего оборудования большинства котельных.

В заключение отметим, что модернизация электроэнергетической отрасли требует ряда конструктивных мер, среди которых на первый план выдвигаются следующие:

— Совершенство технологий производства энергии и газа; требуются усилия по внедрению наиболее эффективных технологий производства электроэнергии в Вологодской области на новой технической базе, предполагающей использование газовых турбин средней и малой мощности и дизельных

---

<sup>44</sup> Создание ЭСКО может быть связано с потенциальными рисками, особенно в следующих областях: управление, задержки монтажных работ, перерасход средств, технологии, эксплуатация, спрос, финансирование, применение положений контрактов, реформа цен на энергоресурсы.

электростанций;

— Разработка новых стоимостных механизмов, управляющих ценами на газ, интинские и воркутинские угли, импортируемые областью, оптовых цен на электроэнергию;

— Отрасль испытывает потребность в разработке и реализации проектов, повышающих эффективность энергопроизводства, однако реальных сдвигов в этой области практически нет, так как отсутствуют экономические механизмы, стимулирующие рост энергоэффективности. Более того, реально действуют экономические механизмы, стимулирующие рост энергоемкости производства и потребления. Это положение характерно для страны в целом. Предлагается создать сеть ЭСКО — компании, которые будут продавать услуги по энергосбережению и повышению энергоэффективности;

— Региональной энергетической комиссии следует предусмотреть такой порядок установления тарифов на тепло и электроэнергию, который бы компенсировал у производителя возможную потерю части выручки от реализации при внедрении им энергосберегающих мероприятий;

— С целью приближения газовых сетей к сельскому потребителю необходима разработка мероприятий по повышению надежности их работы, которая связана с внедрением новых технологических средств;

— Следует увеличить усилия, направленные на изменение политики ценообразования в газовой промышленности с тем, чтобы добиться прозрачности структуры цен на газ, снижения затрат на добычу и транспорт газа и устранения перекрестного субсидирования как по группам потребителей, так и по территориям. Если это окажется успешным, снизятся цены на природный газ в регионе, что позволит снизить себестоимость производимого тепла и электроэнергии и снизить уровень зависимости региона от внешних поставщиков электроэнергии.

В Основных направлениях среднесрочной программы социально-



экономического развития Вологодской области рекомендуется, учитывая наличие магистральных газопроводов на территории региона, более активно привлекать РАО “Газпром” к созданию независимых производителей энергии на базе газовых турбин с утилизацией тепла их выхлопов для производства тепла. Это касается не только проекта сооружения ТЭЦ в Великом Устюге и расширения Череповецкой ГРЭС, но и других возможных площадок, где поблизости есть потребители горячей воды и пара. Рекомендовано также принять дополнительные усилия по внедрению наиболее эффективной технологии производства энергии в Вологодской области — комбинированного производства электроэнергии и тепла с использованием газовых турбин средней и малой мощности и дизельных электростанций. Особенно важным представляется присутствующий в “Основных направлениях” так называемый “порайонный” подход к проблеме. В них указывается, что в первую очередь необходима проработка энергетических проектов в таких районах области, где дефицит энергии особенно ощутим. Одна из таких зон — город Великий Устюг. Другая область первоочередных проектов — это проекты по энергоснабжению. Должно быть выполнено необходимое условие реализуемости энергетических проектов — разработка бизнес-планов, ориентированных на привлечение дешевых финансовых ресурсов с адаптацией тщательно разработанной за рубежом технологии проектного финансирования применительно к местным условиям.<sup>45</sup>

Активизация энергополитики в области по указанным выше направлениям дает основание рассчитывать на привлечение ресурсов Всемирного банка, а также Европейского банка реконструкции и развития в целях решения наиболее актуальных проблем модернизации производства электроэнергии и добиваться, чтобы международные финансовые структуры рассматривали Вологодскую область как демонстрационный регион.

---

<sup>45</sup> Основные направления среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области. ч. I. Концепция, с. 43.

Внедрение энергосберегающих технологий в области сопряжено с импортом оборудования. Поэтому целесообразно добиваться НДС и, особенно, таможенных пошлин на энергосберегающее оборудование. Кроме того, для более интенсивного продвижения энергосберегающих технологий можно было бы отказаться и от некоторых других налогов, например, транспортного и дорожного. Сохранение этих налогов и таможенных пошлин тормозит энергосбережение, во многих случаях делает его нереализуемым.

Особенно сложная проблема — энергосберегающая политика у производителей. Производители энергии при существующем порядке работы региональной энергетической комиссии не заинтересованы ни в экономии энергии у потребителей, т.к. это снижает выручку от реализации энергии, ни в установлении у потребителей тепловых счетчиков, т.к. их установка выявляет сверхнормативные потери в тепловых сетях. Следует для региональной энергетической программы предусмотреть такой порядок установления тарифов на тепло и электроэнергию, который бы компенсировал производителю возможные потери части выручки от реализации, при внедрении энергосберегающих мероприятий.

Интегрирующая роль энергетического комплекса оказывает влияние на все отрасли экономики. Поэтому, в частности, необходимо способствовать развитию сельского хозяйства — крупномасштабному потребителю торфа, что дало бы возможность не только снизить себестоимость производства торфа для энергетического сектора, но и расширило бы рынок электроэнергии в регионе. Что же касается удаленных от газовых сетей сельских потребителей, то требуется разработка мероприятий по повышению надежности их работы.

Безусловно, важнейшее направление — это совершенствование работы региональной энергетической комиссии. Предложение, которое будет рекомендовано для региона — это использование тех механизмов, которые уже ранее предлагались ЦЭМИ РАН применительно к естественным монополиям. В

целом, существующий в России порядок работы региональных энергетических комиссий не позволяет реализовать комплекс этих предложений. Возможно, Вологодской области удастся реализовать эти предложения раньше, чем по России в целом, имея в виду и готовность администрации к мерам по улучшению положения, и объективно трудное положение в энергетическом комплексе. Среди предложений: предоставление региональной энергетической комиссии консолидированной общедоступной информации о деятельности регулируемых энергетических предприятий; увеличение нормативных сроков рассмотрения предложений по тарифам; разработка процедуры и проведение открытых слушаний по стратегии развития и инвестиционным проектам регулируемых энергетических предприятий; введение по результатам слушаний инвестиционных составляющих в структуру тарифов; проведение открытых слушаний по структуре тарифов регулируемых энергетических предприятий, в том числе и по тарифам покупаемой энергии у независимых производителей. В настоящее время продолжается разработка комплекса мер по привлечению инвестиций в энергетику региона. Эти меры будут включать в себя различные сферы: планирование, регулирование, информационную прозрачность, изменение роли администрации.

### **3.2. Проблемы модернизации транспорта и дорожных коммуникаций**

В Вологодской области транспорт и дорожные коммуникации играют особую роль, поскольку значительная часть ее предприятий работает на сырьевых материалах, завозимых из других регионов.

Следует отметить, что область имеет исключительно благоприятное транспортно-географическое положение как на внутрисоссийском, так и на международном рынках товаров и услуг. Этому способствует ее близость (и наличие транспортных путей) к таким крупнейшим финансовым, промышлен-

ным, наукоемким центрам — мегаполисам, как Москва и Санкт-Петербург (500 км и 600 км соответственно).

Удаленность от стран Северной Европы составляет от 1000 км (Хельсинки) до 3000 км (Лондон), что дает преимущества выпускаемой в районе экспортной продукции на транспортных тарифах по сравнению с районами Урала — в 2-3 раза, Кузбасса — 3-4 раза.<sup>46</sup>

Транспортный комплекс Вологодской области включает все виды транспорта общего пользования, кроме морского. Его основу составляют проходящие по территории области участки мощных электрифицированных железнодорожных магистралей Москва — Данилов — Вологда — Коноша — Архангельск, Вологда — Кошта (Череповец) — Волховстрой — Санкт-Петербург. Западную часть области пересекает Беломоро-Балтийский канал — крупнейшая водная магистраль России. По территории области пролегает также многониточная магистральная система газопроводов Надым—Грязовец—Торжок (с выходом на Польшу), нефтепровод Уса—Ярославль. Из субъектов европейского Севера область выделяется относительно неплохим развитием сети автомобильных дорог.

В области сформировались и функционируют крупные транспортные узлы — Череповец, Вологда. В таблице 28 приведены основные характеристики транспортной сети Вологодской области по состоянию на 1996—1997 гг.

В Вологодской области в период реорганизации системы Минтранса большинство руководителей АТП избрали путь полной самостоятельности. Аппарат бывшего объединения “Вологдаавтотранс” стал исполнительной дирекцией акционерной компании, объединяющей эти предприятия.

Постановлением Правительством РФ в областную, а затем муниципальную собственность переданы все специализированные пассажирские и большинство смешанных автопредприятий.

---

<sup>46</sup> Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма “Транспорт”, с. 358.

## Общая характеристика транспортной сети Вологодской области (данные 1996—1997 гг.)

Вид транспортной сети	Протяженность сети, км		Плотность путей сообщения, км/1000 км <sup>2</sup> территории		Плотность путей сообщения, км/10000чел.	
	Вологодская обл.	Россия	Вологодская обл.	Россия	Вологодская обл.	Россия
Железные дороги общего пользования	771	86971	5.3	5.1	5.7	5.9
Автомобильные дороги с твердым покрытием (вкл. ведомственные)	13233	744888	90.8	43.6	98.0	50.3
Внутренние водные судоходные пути	1854	83683	12.7	4.9	13.7	5.7
Магистральные трубопроводы, в т.ч.	3055	210000	20.9	12.3	22.6	14.2
Газопроводы	2600	148000	17.8	8.7	19.2	10.0
Нефтепроводы	455	47000	3.1	2.7	3.4	3.2
Нефтепродуктопроводы	—	15000	—	0.9	—	1.0

Источник: Статистические материалы администрации Вологодской области за 1996—1997 гг.

Из числа предприятий, выполняющих городские перевозки, акционировано лишь одно троллейбусное управление «Вологдаэлектротранс». Руководители муниципальных транспортных предприятий заключили контракты с администрацией местного самоуправления.

В процессе разделения функций государственного регулирования администрацией области переданы полномочия по регулированию тарифов на городские и межрайонные пассажирские перевозки в ведение городов и районов.

Происходящие в России преобразовательные процессы охватили все подразделения производственной и социальной инфраструктуры. Это относится, прежде всего, к транспортному комплексу РФ, включая и Вологодскую область, располагающую, как было показано выше, значительным количеством транспортных средств и разветвленной дорожной сетью.

Наличие такого комплекса — одно из важных преимуществ области, так как облегчает ей решение множества насущных экономических вопросов, свя-

занных с намечающейся интеграцией хозяйства области с экономиками других российских регионов. Но эффективное использование транспорта пока ограничено многими неблагоприятными экономическими условиями его эксплуатации. Остановимся на их характеристике подробнее.

В настоящее время транспорт области находится в глубоком кризисе, о чем свидетельствуют следующие факты.

Сократились транзитные перевозки по основным железнодорожным магистралям Москва—Данилов—Вологда—Коноша (в 2,2 раза по сравнению с максимально достигнутым в 1988г. уровнем), Киров—Буй—Вологда—Череповец—Подборовье—С.-Петербург (в 1,8 раза). По Волго-Балтийскому каналу объемы перевозок уменьшились более, чем в 3 раза. Объемы отправления грузов за 1990—1996 гг. в целом по области сократились на автомобильном транспорте в 1,6 раза, на речном — в 3,5 раза.

Отправление пассажиров уменьшилось на автомобильном (автобусном) — в 1,2 раза, речном — в 4,3 раза, на железнодорожном транспорте достигло уровня 1990 г.<sup>47</sup>

Основные причины падения перевозочной работы транспорта:

— внешняя, общая причина — экономический кризис, вызвавший падение производства и снижение жизненного уровня населения;

— внутренняя, зависящая от состояния транспортной системы: высокий уровень тарифов; устаревший, малоэффективный подвижной состав (это касается, в первую очередь, воздушного, автомобильного транспорта); плохое техническое состояние основной дорожной сети, пригодной для эксплуатации подвижного состава с нагрузкой на ось до 6 т, в то время как мировые стандарты вдвое выше.

На низком уровне находится транспортный сервис, слабо развито транс-

---

<sup>47</sup> Основные направления среднесрочной программы социально-экономического развития Вологодской области. ч.1. Концепция, с. 45.

портно-экспедиционное обслуживание, терминальное хозяйство. В модернизации нуждается маркетинговая служба предприятий. Не используются выгоды транспортно-географического положения Вологодской области, транспортные пути которой (в первую очередь, Волго-Балтийский водный путь) представляют интерес для создания международного транспортного коридора Север-Юг (страны Скандинавии и Балтии — страны Черного и Каспийского морей).

В настоящее время сокращение перевозок пассажиров и грузов связано не только со снижением уровня жизни населения, но и с заметным сокращением парка подвижного состава. В целом, фактическое состояние материально-производственной базы всех видов пассажирского транспорта по уровню технической оснащённости не отвечает нормативным требованиям. Наиболее остро стоит вопрос обновления парка подвижного состава. Так, по состоянию на 1 января 1996 г., трамвайный парк г. Череповца сократился по сравнению с 1991г. на 9 единиц, троллейбусный парк г. Вологды — на 15 единиц. На линии эксплуатировалось 12 троллейбусов (14%) со сверхнормативным сроком службы.<sup>48</sup>

Из-за нехватки подвижного состава и изношенности имеющихся в наличии транспортных средств происходят сбои в движении, возвращение вагонов в депо по технической неисправности.

Электрический транспорт обслуживает 1 трамвайное депо на 30 вагонов и 1 троллейбусное депо на 100 машин. Обеспеченность подвижного состава местами в депо составляет по трамваю 39,5%, по троллейбусу — 86%.

Для повышения уровня самоокупаемости пассажирских перевозок за счет собственных доходов автопредприятий производится обследование маршрутов, усиливается контроль за полнотой сбора выручки, развивается безубыточный вид городских перевозок по схеме маршрутного такси, заключаются договоры на обслуживание с промышленными предприятиями.

---

<sup>48</sup> Данные администраций городов Череповца и Вологды.

Все эти мероприятия позволили поднять уровень самокупаемости автомобильного и городского электрического транспорта и улучшить показатели работы муниципального транспорта в 1995 г. по сравнению с предыдущим годом.

Наиболее острой остается проблема финансового развития, а вернее, поддержание в работоспособном состоянии городского транспорта. Основными источниками этих средств являются амортизационные отчисления, федеральный транспортный налог и инвестиции в форме кредита. Необходимо использовать эти источники по назначению. В основу механизма распределения средств транспортного налога может быть заложен принцип пропорциональности объема перевозок, выполняемых указанными видами транспорта.

В рамках реализации проекта “Городской общественный транспорт” с использованием кредита Всемирного Банка будет поставлено в Вологду 46 автобусов большой и особо большой вместимости, в Череповец — 50.

Существует также проблема тарифов и компенсация затрат на перевозку льготных категорий пассажиров. Удельный вес перевозок льготных пассажиров в общем объеме составляет по трамваю — 16,8%, по троллейбусу — 61,4%, по городскому автобусу — 33,0%, по пригородному — 60%. Сумма выпадающих доходов при этом составила в 1995 г. по трамвайному транспорту — 2,4 млрд. руб., по троллейбусному — 11,4 млрд. руб., по городскому автобусному — 23,5 млрд. руб., по пригородному автобусному — 21,6 млрд. руб. В тоже время возмещение выпадающих доходов из местных бюджетов осуществляется не в полном объеме. Решение о предоставлении льгот принимается на федеральном и местном уровнях, а механизм взаимодействия бюджетов этих уровней пока еще не разработан.

Проблема возмещения выпадающих доходов носит не только экономический, но и социально-политический характер. Дело в том, что высокие тарифы на проезд для большинства пассажиров с низкими доходами стали недоступны.



По проведенным расчетам затраты населения на транспортные услуги в 1995 г. по Вологодской области превысили 25% от среднедушевого дохода. И, как следствие, резко стало возрастать количество безбилетных пассажиров.

На стадии предварительных оценок по области в целом выполнен расчет городских пассажирских перевозок на 2000—2005 гг. В основу расчета заложена перспективная численность населения и транспортная подвижность, среднее значение которой принято на основе анализа объема перевозок и численности населения на период 1991—1995 гг.

Распределение общего объема пассажирских городских перевозок по видам транспорта выполнено из сохранения удельного веса действующих видов транспорта. В таблице 29 представлен предварительный прогноз развития пассажирских перевозок в Вологодской области во внегородском и внутригородском сообщении по видам транспорта на период до 2005 г.

Таблица 29

**Объем перевозок пассажиров по Вологодской области (млн. пасс.)**

Виды перевозок	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Городские перевозки				
Трамвай	41.7	41.0	40.0—42.0	44.0—46.0
Троллейбус	62.4	62.1	62.0—64.0	64.0—66.0
Автобус	166.3	165.0—170.0	320.9	269.4
Всего	267.0—276.0			2883.0—297.0
Внегородские перевозки				
Железнодорожный, в т.ч. пригородный	8.6	8.5	8.0—8.2	8.6—8.9
	6.4	6.8	6.6—6.8	7.0—7.2
Автобус, в т.ч. пригородный междугородный	52.9	42.8	40.0—42.0	46.0—50.0
	46.9	39.5	37.0—38.0	41.0—44.0
	6.0	3.1	3.0—4.0	5.0—6.0
Внутренний водный	2.1	0.5	0.4—0.5	0.8—1.2
Воздушный	0.1	0.1	0.1	0.2
Всего	63.7	51.9	48.5—50.8	55.6—60.3
Итого пассажирских перевозок	384.6	321.3	362.1—376.4	338.6—357.3
Население области, тыс. чел.	1352	1350	1320	1268
Подвижность населения, поездок на 1 жит. в год	282	238	274—285	267—282

Источник: Данные администрации Вологодской области за 1990—1995 г.; Администрация Вологодской области, ВНКЦ РАН. Подпрограмма “Транспорт”, с. 362.

Огромную роль в создании условий для экономического роста играет обеспечение грузовых перевозок. В настоящее время спрос на перевозки грузов определяется масштабами и структурой производства и потребления продукции в отраслях экономики, особенностями технологических процессов, глубиной территориального разделения труда между регионами России, масштабами товарообмена с другими субъектами Федерации и с зарубежными странами.

Крупные изменения и социально-экономический кризис во всех административно-территориальных регионах России привели к сокращению объемов грузовых перевозок и изменению географии грузопотоков.

Если до конца 1980-х годов наблюдался некоторый рост в большинстве отраслей материального производства, то на протяжении последних 7-8 лет практически во всех регионах и во всех отраслях экономики происходит спад производства. В полной мере эти процессы затронули и Вологодскую область.

В целом по всем видам транспорта объемы грузовых перевозок в Вологодской области за 1991—1996 гг. сократились примерно вдвое. Наиболее значительный спад перевозок затронул речной и железнодорожный транспорт, менее резкое снижение перевозок произошло на автомобильном транспорте. Доля Вологодской области в общем объеме грузовых перевозок Северного экономического района колеблется в последние годы в пределах 15-20%. Наибольший удельный вес в общем объеме грузовых перевозок Вологодской области приходится на автомобильный транспорт всех отраслей экономики (около 83%), доля железнодорожного и речного транспорта составляет в последнее время соответственно 13 и 14%. В структуре отправления грузов железнодорожным транспортом почти половина всех грузов падает на долю черных металлов, а суммарно на три рода грузов — черные металлы, лесные и минерально-строительные грузы приходится почти на 4/5 общих отправок грузов.

Автомобильный транспорт используется для перевозок разнообразных

грузов в основном на короткие расстояния: примерно 95% всех грузов доставляется во внутригородском и пригородном сообщениях и лишь 7% — в междугородном.

Мощности речного транспорта области, особенно для экспортных перевозок древесины и лесоматериалов судами смешанного плавания, используются в настоящее время явно недостаточно.

В 1997 г. темпы падения производства замедлились. Можно надеяться, что к концу текущего десятилетия удастся преодолеть спад производства и обеспечить постепенный подъем, что должно найти отражение в объеме перевозок, хотя вплоть до 2000 г. не приходится рассчитывать на то, что будет превзойден уровень 1995 г.

Непременным условием оживления производства должна стать активизация инвестиционной деятельности, однако, судя по представленному проекту бюджета на 1998 г. заметного увеличения инвестиций в отрасли материального производства не будет.

Основными задачами экономических преобразований в Вологодской области в предстоящее десятилетие должно стать обеспечение устойчивого роста традиционных отраслей экономики, производственной и социальной инфраструктуры, повышение экономической эффективности работы основных секторов экономики. Целесообразно активизировать маркетинговую деятельность по увеличению зоны сбыта продукции Вологодской области, прежде всего продукции животноводства, в другие регионы Северного экономического района, Урала и Сибири и повышению конкурентоспособности этой продукции.

Ниже приводится прогноз перевозок грузов на период до 2005 года в сопоставлении с отчетными данными за 1990—1995 гг. (табл. 30).

При разработке прогноза спроса на услуги грузового транспорта использовались предварительные предложения Минэкономики РФ по развитию отраслей сферы материального производства в среднесрочной и долгосрочной

**Прогноз грузовых перевозок в Вологодской области на период до 2000—2005 гг.**  
(тыс. тонн)

Вид транспорта	Отчет		Прогноз	
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.
Железнодорожный транспорт	30.7	13.5	13—14	20—25
Автомобильный транспорт всех отраслей экономики	135.8	86.2	84—88	110—120
Речной транспорт	14.9	4.3	2.5—3.5	10—12
Итого по всем видам транспорта	181.4	104.2	99.5—105.5	140—157

Источник: Данные Администрации Вологодской области.

перспективе, материалы СОПС и ЭС Минэкономики РФ и возможные варианты изменения макроэкономических показателей, рассчитанные по Вологодской области.

На развитие перевозок оказывают влияние многие факторы общего и специфического характера как зависящие, так и не зависящие от работы самого транспорта. Основные из них — кризисное состояние экономики страны и области. К числу факторов, зависящих от транспорта, относятся провозные и пропускные способности элементов транспортного комплекса, тарифная политика. Для Вологодской области главным является размер тарифов.

Финансовое состояние транспортного комплекса определяется доходами, прибылью и рентабельностью, находящимися в прямой зависимости как от объема и качества перевозок, так и от уровня грузовых и пассажирских тарифов.

Трансформация экономики из планово-централизованной в рыночную сопровождается изменениями в принципах ценообразования, в том числе на транспортные услуги. Система построения тарифов в новых условиях была призвана обеспечивать возмещение экономически обоснованных затрат и накоплений для работы транспортных отраслей и предприятий на принципах полного хозрасчета.

Однако анализ финансового состояния транспортного комплекса показы-

вает, что за последние годы наблюдается тенденция сокращения рентабельности транспортных услуг. Фактически по большинству видов транспорта и субъектов Федерации она складывалась на низком уровне, недостаточном не только для расширенного, но и простого воспроизводства.

По Вологодской области рентабельность перевозок составляла (по данным 1995 г.) на железнодорожном транспорте 17% (средняя по России — 19%), на внутреннем водном транспорте — соответственно 21% в 1996 г., (Россия — 12%); на автомобильном транспорте — 4% (Россия — 16,5%). Доходы, полученные в 1990-е гг. от перевозок всеми видами транспорта общего пользования, позволяли компенсировать полученные в эти годы убытки от пассажирских перевозок. Исключение составлял автомобильный транспорт (начиная с 1992 г.).

Несмотря на то, что финансовое положение транспорта в первой половине 90-х гг. ухудшилось, его благополучие относительно других отраслей экономики было во многом вызвано опережающим (по сравнению с ценами на другие услуги и выплатами населению) ростом транспортных тарифов. В результате, доля транспорта в макроэкономических показателях увеличилась. В частности, по России удельный вес отрасли в общем объеме валового внутреннего продукта вырос с 6,5% в 1991 г. до 9,7% в 1995 г., по Вологодской области в общем размере прибыли — соответственно с 1,9% до 5,0%.

Итогом динамичного повышения транспортных тарифов явилось усиление стоимости транспортной нагрузки в расходах населения и в конечных ценах, особенно по массовым сырьевым грузам. Это существенно повлияло на снижение уровня жизни народа, на сдерживание развития экономики регионов, в т.ч. Вологодской области.

Удорожание стоимости перевозок грузов и пассажиров сильно различалось по видам транспорта, а также по отдельным предприятиям, перешедшим на свободные тарифы. Проведенная дифференциация транспортных тарифов

находится в русле проявившихся в результате “освобождения” цен, различий в их динамике и уровнях по другим отраслям экономики и регионам. Так, при росте цен за период 1990—1995 гг. в 14500 раз, по черной металлургии России в Вологодской области цены увеличились в 12000 раз; по лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — соответственно в 6800 и 7400 раз; по машиностроению (за 1991—1995 гг.) — в 2640 и 910 раз. Значительные колебания были характерны и в изменении транспортных тарифов, как одной из разновидностей цен по отдельным регионам и перевозчикам. Так, при увеличении грузовых автотранспортных тарифов за 1991—1995 гг. по России в 4100 раз, по Вологодской области они выросли в 2100 раз.

В последние годы произошел переход транспорта на бездефицитное предоставление транспортных услуг. В связи с этим требуется активизация маркетинговой деятельности, расширение работы с клиентурой, организация фирменного обслуживания. Максимизация доходов должна находиться в центре внимания транспортников и быть заложена в основу проводимой тарифной политики.

В подпрограмме “Транспорт” зафиксированы основные проблемы развития транспорта Вологодской области и намечены пути их решения — конкретно, по каждой из отраслей транспортного комплекса.

Отметим, в связи с этим, что основные проблемы развития транспорта связаны с разработкой мер сохранения жизнеспособности, управляемости транспортного комплекса, с созданием условий полного и эффективного обеспечения потребностей области и межобластного транзита в перевозке грузов и пассажиров, ликвидацией бездорожья.

Поскольку транспортный комплекс имеет многоуровневую систему собственности и управления (федеральную, областную, муниципальную, акционерную и частную), то решение проблем его стабилизации и развития требует консолидированного подхода перечисленных уровней управления с определе-

нием степени участия каждого сектора. С этой целью:

1. Необходимо осуществить разграничение предметов ведения и управления транспортом между федеральными и областными органами исполнительной власти, что позволит определить права и обязанности соответствующего уровня управления в поддержании и развитии своих объектов, а также договориться о способах и размерах взаимной поддержки.<sup>49</sup>

2. Федеральные органы управления транспортом (совместно с региональными органами управления) обязаны обеспечить выполнение принятых федеральных программ “Возрождение торгового флота России”, “Внутренние водные пути России”, “Дороги России”, “Терминал” и другие, в части, касающейся Вологодской области, осуществляемые в значительной мере за счет финансирования из федерального бюджета, кредитов под государственные обязательства. В настоящее время финансирование этих программ крайне недостаточно, что ставит их под угрозу и необходимостью переноса сроков.

С целью сближения федеральных и региональных интересов администрация Вологодской области может поставить перед Министерством транспорта РФ вопрос о передислокации Дирекции Волго-Балтийского канала из Санкт-Петербурга на территорию области. Следует определить позицию администрации в отношении политики Министерства путей сообщения, связанную с ликвидацией отделений железных дорог.

3. Необходимо повысить областной уровень управления транспортным комплексом, создав при администрации области комитет по транспорту, в который в качестве ассоциированных членов вошли бы руководители основных транспортных организаций и предприятий, работающих на территории области (дирекция Волго-Балтийского канала, дирекция Сухонского речного пароходства, управление Вологодского отделения Северной ж.д., территориальный до-

---

<sup>49</sup> Механизм такого разграничения определен Указом Президента N379 от 12 марта 1996 г., а также практикой Минтранса РФ, заключившего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с рядом субъектов Российской Федерации.

рожный комитет, Вологодское авиапредприятие, АО “Вологдаавтотранс” и другие). Целесообразно определить основные задачи комитета: контроль за ходом выполнения подпрограммы “Транспорт”; маркетинговое обслуживание транспортных предприятий области; разработку согласованных рекомендаций по уровням тарифов на грузовые и пассажирские перевозки, учитывающих взаимные интересы транспортных предприятий и клиентуры; выявление финансовых ресурсов, необходимых для функционирования и развития транспортной системы области и выбор приоритетов; подготовку нормативных показателей транспортного налога и дорожных отчислений и др.

4. Для обеспечения ускоренных темпов обновления подвижных транспортных средств и отдельных объектов транспортного хозяйства следует помимо федерального и местного бюджетов использовать другие реальные источники финансирования, а также лизинговую форму приобретения нового подвижного состава.

5. В области инвестиционной политики необходимо увеличить объем капитальных вложений, направляемых на развитие транспорта с повышением доли внебюджетных источников финансирования и сохранения в необходимом размере госбюджетных средств, которые должны расходоваться на модернизацию всей транспортной системы, включая строительство и реконструкцию транспортных объектов федерального значения (автомобильных дорог, например), обеспечение экологической безопасности и безопасности движения на разных видах транспорта.

Возможно рассмотрение вопроса о создании при администрации Вологодской области территориального инвестиционного фонда по транспорту за счет консолидации средств бюджета, транспортных предприятий и объединений, внебюджетных источников финансирования.

6. Важнейшая проблема области — ликвидация бездорожья. В настоящее время дороги с усовершенствованными типами покрытия составляют лишь



треть протяженности дорожной сети. Необходимо провести четкую классификацию автодорог. Главные территориальные дороги, обеспечивающие межобластные транспортные связи, развивать за счет субсидий и дотаций из федерального дорожного фонда.

Следует также провести паспортизацию местной дорожной сети с привлечением группы диагностики из НИИ российских дорог для выявления важнейших направлений развития местной сети, определить размеры налогов в территориальный дорожный фонд на перспективу.

Видимо, целесообразно создать при администрации области группу маркетинга по перевозкам продукции сельского хозяйства области автомобильным транспортом в другие регионы России, в частности, С.-Петербург, Москву, Архангельскую область (Вельск, Котлас), Республику Коми и другие.

В подпрограмме “Транспорт” представлен также прогноз развития областного транспорта до 2005 года, выполненный в области по поручению Министерства транспорта РФ в 1996 г. Согласно этому прогнозу, в перспективе до 2005 г. не ожидается увеличения объемов перевозок по сравнению с годом максимальной загрузки ж.д. транспорта Вологодской области. Поэтому значительных капитальных вложений в развитие материально-технической базы, связанных с обеспечением потребной провозной и пропускной способности железнодорожной сети в регионе не потребуется. Исключение составляет необходимость осуществления мероприятий по путевому развитию железнодорожных станций для обеспечения перевозок грузов на внутренний и внешний (экспортные поставки и развитие грузовых терминалов) рынок на основных железнодорожных станциях и узлах, а также пунктах перевалки с железнодорожного на другие виды транспорта.

За период с 1994 по 1996 гг. на железнодорожном транспорте произошло увеличение доли отправления черных металлов на 10%, минеральных удобрений — на 14% и строительных грузов — на 32%. Объем отправок лесных гру-

зов за этот период возрос в целом в 1,6 раза.

По предварительной укрупненной технико-экономической оценке общая потребность в развитии станционного и терминального хозяйства на железнодорожном транспорте Вологодской области составляет около 300 млрд. неденом. руб., в т.ч. в 1991—2000 гг. порядка 140 млрд. неденом. руб.

Большую часть требуемых капитальных вложений предусматривается получить за счет средств Вологодского отделения Северной ж.д. и заинтересованных предприятий и организаций.

Что касается внутреннего водного транспорта, то мощности многих речных портов области эксплуатируются только на 25-30%. При этом, техническое состояние многих причалов неудовлетворительно, а уровень перегрузочной техники не отвечает современным требованиям. Кроме того, из-за отсутствия необходимых средств у портов для приобретения новой техники, многие технические средства используются за пределами нормативных сроков. Гарантированные габариты на линии Волго-Балтийского водного пути, по которому осуществляются в основном экспортно-импортные перевозки судами смешанного плавания, а также межрайонные и транзитные перевозки, обеспечивают прохождение современных крупнотоннажных судов, однако использование пропускной способности шлюзов составляет менее 45%.

Следует, однако, упомянуть о том, что свои, хорошо оборудованные и высокомеханизированные порты имеют такие крупные предприятия, как Череповецкий металлургический завод и химический комбинат.

Обеспечение перевозок пассажиров и грузов по внутренним судоходным путям Вологодской области потребует выполнения комплекса работ по поддержанию их в удовлетворительном техническом состоянии, в также обеспечению безопасности судоходства.

Северо-Двинская шлюзованная система, построенная в 1828 г., реконструировалась лишь дважды — в 1882—1885 гг. и в 1916—1920 гг.

Отметим, что использование этой системы для судоходств возможно лишь при выполнении реконструкционных работ и прежде всего замене деревянных конструкций судопропускных сооружений, строительства гидроузла “Знаменитый” с новой камерой шлюза. Объем этих работ в ценах середины 1997 г. составляет около 200 млрд. рублей.

Для обеспечения безопасности судоходства, а также предотвращения загрязнения водной среды в случае аварий с нефтеналивными судами на Волго-Балтийском канале потребуется модернизация ограждающих сооружений у подходных каналов к отдельным шлюзам, дамб, причальных стенок, расширение ряда судоходных трасс на канале. Объем капитальных вложений на эти цели оценивается в 180 млрд. неденом. руб. (в ценах на середину 1997 г.).

Автомобильный транспорт Вологодской области в значительной степени акционирован и выполняет перевозки по заказам всех потребителей области. Однако по-прежнему можно выделить работу транспорта общего пользования и отраслей экономики. Дополнительно каждый вид имеет несколько форм собственности — государственную, муниципальную, смешанную и частную.

Перевозочная работа автотранспорта претерпевает те же изменения, что и в целом по России. С 1990 г. по 1995 г. объемы перевозок грузов транспортом, принадлежащим различным отраслям экономики, уменьшились в 2,3 раза, общего пользования — в 2 раза. При этом доля транспорта общего пользования практически не изменилась как по России, так и по региону в целом, что отражено в таблице 31.

Тенденция отношения доли транспорта общего пользования сохраняется и в перспективе. В целом перевозки по Вологодской области в 1997г. составляют 16,8% от перевозочной работы АТОП<sup>50</sup> Северного района и 0,4% от перевозочной работы АТОП России.

---

<sup>50</sup> АТОП - автомобильный транспорт общего пользования.

## Перевозочная работа автомобильного транспорта

Показатели	1990 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1997 г.
	отчет				оценка
Транспорт отраслей экономики					
Северный р-н - всего	1055.3	582.0	527.2	424.1	403.0
в т.ч. Вологодская область	135.8	92.8	83.5	86.2	82.0
Россия всего	15347.0	10224.8	7845.0	6786.4	6510.0
Транспорт общего пользования					
Северный р-н всего	88.2	113.7	63	40.5	38
в т.ч. Вологодская область	21.2	24.8	12.5	8.2	6.4
Россия всего	2941.0	2570.1	1766.6	1440.7	1369.0

Источник: Данные Вологодского областного управления статистики за 1994—1997 гг.

Парк подвижного состава Вологодской области насчитывал на 1-е января 1996 г. 128,7 тыс. автомобилей, что на 26% превышало показатель 1991 г.

Увеличение парка происходило в основном за счет легковых автомобилей, находящихся в собственности граждан. Количество же грузовых автомобилей увеличилось на 3,5%. Парк автобусов остался без изменения.

Перевозочная работа и эксплуатация автомобилей производится на 11,2 тыс. км сети дорог общего пользования с твердым покрытием, из которых 6% приходится на федеральные и 94% — территориальные дороги.

Федеральная сеть (640 км) представлена участками дорог Москва—Архангельск и Вологда — Новая Ладога. Она имеет твердое покрытие усовершенствованных типов. На долю дорог территориального подчинения приходится 96% протяженности сети общего пользования. Техническое состояние территориальной сети автодорог на сегодняшний день нельзя признать удовлетворительным, что свидетельствует о необходимости ее обновления.

В структуре территориальной сети из имеющихся 665 мостовых переходов только 291 отвечают современным требованиям; 374 моста переносят ограниченную нагрузку.

Протяженность дорог высших категорий (I и II) в области незначительна

(192 км) и существует только на федеральных дорогах, 12,5% сети с твердым покрытием (1,4 тыс. км) — относительно благоустроенные дороги III категории, остальная сеть (9,62 тыс. км) — дороги относятся к IV и V категориям территориальной сети. За последние годы (с 1993 г.) увеличение сети территориальных дорог с твердым покрытием произошло (на 3,5 тыс. км) за счет передачи ей ведомственных автомобильных дорог, включая внутрихозяйственные. Дороги эти преимущественно гравийные и требуют соответствующей реконструкции.

Низкое техническое состояние автомобильных дорог характерно для восточной части области, а также для районов приграничных с Архангельской и Костромской областями.

Администрация области и территориальный дорожный комитет с привлечением научных организаций разработали ряд мер для ускоренной ликвидации бездорожья и улучшения содержания существующей дорожной сети. В частности, проведены мониторинговые исследования в части оценки транспортной доступности районов области, интенсивности движения на дорогах (существующей и перспективной), возросшей грузоподъемности транспортных средств, средней скорости движения на дорогах области, расхода топлива и др. В результате проведенных исследований была разработана и действует «Программа развития дорожного хозяйства Вологодской области на период до 2000 г.» в рамках программы «Дороги России». В качестве главных приоритетов дорожной политики принято ремонт и сохранение существующей сети дорог, сохранение кадров и научного потенциала отрасли; реконструкция и модернизация участков территориальных дорог на подходах к промышленным центрам, прием в сеть дорог общего пользования бывших внутрихозяйственных дорог и обеспечение постоянной их эксплуатации.

В 1995 г. в Вологодской области были разработаны и внедрены в практику территориальные строительные нормы проектирования элементов автомо-

бильных дорог. Ныне ведется работа по созданию типовых конструкций дорожных одежд с применением местных строительных материалов. В частности, использование щебня из металлургических шлаков частично позволит отказаться от привозного гранитного щебня и удешевить строительство и ремонт дорог без ухудшения качества. Напомним, что металлургический шлак для дорожного строительства еще в 1970-х годах был успешно применен для ликвидации бездорожья в Волновахском районе Донецкой области на Украине.

Через Вологодскую область пролегал несколько автомобильных дорог, обеспечивающих межобластные транспортные связи нескольких регионов и имеющих транзитное значение. К ним относятся дороги по трассам Сергиев Посад — Калязин — Углич — Рыбинск — Череповец; Вологда — Кириллов — Белозерск — Лодейное Поле; Устюжна — Валдай; Урель — Шарья — Никольск — Котлас, имеющие в прошлом статус республиканских. Для их содержания и реконструкции, а также обустройства требуются значительные средства, которые частично должен компенсировать в виде субсидий федеральный дорожный фонд. Строительство и реконструкция дорожной сети Вологодской области по периодам оценивается в следующих размерах (табл.32).

Таблица 32

**Предполагаемая стоимость строительства и реконструкции дорожной сети Вологодской области (проект), в ценах 1997 г.**

Стоимость строительства и реконструкции по годам	1997—2000 гг.		2000—2005 гг.		За пределами 2005г.	
	км	трлн. руб.	км	трлн. руб.	км	трлн. руб.
Протяженность территориальных дорог	1500	1200	3000	2400	6500	5200

Источник: Данные программы развития дорожного хозяйства Вологодской области на 1997—2000 гг. и 2000—2005 гг.

Важнейшими объектами дорожного строительства и модернизации на период до 2000 г. остаются реконструкция крупнейших территориальных дорог Вологда—Кириллов—Пудож—Павелец и участка дороги Каргополь—Вытегра, а также строительство автомобильных дорог по маршрутам Белозерск—

Карпово, Верховажье—Н.Каленьга, Вожега—Воскресенская, Вожега—Лукьяновская—Мишутино, Марьино—Великий Двор, Никольский Торжок—Талицы, Кичменский Городок—Светица, В.Устюг—Палема—граница области, Нюксеница—Брусенец—Игмас и др.

Воздушный транспорт области переживает период упадка. Воздушные перевозки в настоящее время осуществляет Вологодское авиапредприятие, на балансе которого имеется 8 аэропортов, 41 самолет типа Як 40, АН-28, АЕ-12, 14 вертолетов МИ-8, МИ-2.

На воздушном транспорте региона за последние 6-7 лет произошло резкое падение объема работ, сокращение числа авиамаршрутов и аэропортов гражданской авиации на местных воздушных линиях, общего количества рейсов Вологодского авиапредприятия (табл. 33).

Таблица 33

**Показатели работы воздушного транспорта Вологодского авиапредприятия**

Показатели	ед. изм.	1990г.	1995г.	1996г.
Объем работ (эксплуатационный тоннокилометраж на собственном парке)	млн. т км	23.438	2.633	1.759
Отправление пассажиров, всего	тыс. чел.	474.2	67.5	32.5
в т.ч. из основных аэропортов		210.1	38.1	23.0
на местных ВЛ		389.8	63.7	30.7
транспортной авиации		462.7	62.1	26.6
Пассажиरोоборотка в собственном парке	млн. т. км	248.07	27.33	15.53
Отправлено грузов	тыс. т	1.4	0.8	0.1
Приведенный налет часов по применению авиации в народном хозяйстве	тыс. прив. час.	17.15	13.9	14.3
Общее число авиамаршрутов	ед.	16	8	7

Источник: Данные программы развития дорожного хозяйства Вологодской области на 1997—2000 гг. и 2000—2005 гг.

Падению способствовали резкий рост транспортных тарифов на фоне снижения жизненного уровня населения, недостаточно продуманная (по отношению к Вологодской области) политика федеральной авиационной службы, направленная на сокращение финансовой поддержки предприятий воздушного

транспорта в европейских районах России, якобы достаточно обеспеченных альтернативными видами транспорта. Кроме того, тарифы достигли предела, за которым любое их повышение оборачивается еще большим снижением спроса на авиаперевозки. И, следовательно, ставит под угрозу сохранение воздушного транспорта Вологодской области. Кроме того, обслуживание местных воздушных линий стало убыточным, что вынуждает авиаперевозчиков закрывать аэропорты местных воздушных линий из-за незначительных масштабов пассажирских и грузовых перевозок.

Так, количество аэропортов Вологодского авиапредприятия на территории области сократилось с 19 в 1990 г. до 8 в 1997 г.

Из-за отсутствия государственного финансирования работ по строительству и реконструкции аэропортов и тяжелого экономического положения Вологодского авиапредприятия не реализуются меры по повышению уровня оснащенности материально-технической базы воздушного транспорта. В 1996 г. было освоено лишь 0,1 млрд. руб. капитальных вложений за счет собственных средств (амортизационные отчисления) авиапредприятий.

Кризис в гражданской авиации Вологодской области углубляется неспособностью администрации региона оказать эффективную помощь авиапредприятию. Возникают предложения о ликвидации авиапредприятия, что является, по существу, попыткой ликвидации воздушного транспорта в регионе. С такой позицией не стоит соглашаться по следующим причинам:

Во-первых, воздушный транспорт необходим для обслуживания восточных районов области, удаленных от Вологды на 400—500 км, с недостаточно развитыми наземными видами транспорта.

Во-вторых, некоторые виды деятельности авиации (например, контроль за нефтегазопроводами) являются прибыльными.

В-третьих, воздушные перевозки полезны для развития туризма.

В-четвертых, усиление экспортной направленности экономики области



будет способствовать развитию деловых связей с зарубежными странами, что потребует увеличения воздушных перевозок.

Вместе с тем, на авиационный транспорт надвигается другая опасность, связанная с неудовлетворительным состоянием летной техники и необходимостью ее модернизации при отсутствии финансовых средств.

Анализ сложившейся структуры эксплуатируемой авиатехники в Вологодской области показал, что парк самолетов и вертолетов, принадлежащий Вологодскому авиапредприятию (АН-24, Як-40, АН-2, Ми-8) работает на пределе своих ресурсных возможностей. Обновление парка самолетов и вертолетов требует больших материальных затрат.

Поэтому на первом этапе до 1998—2000 гг. решение проблемы заключалось в сохранении действующих самолетов и вертолетов, продлевая их общетехнический ресурс.

На втором этапе, до 2005 г. и за пределами 2005 г. необходимо предусмотреть замену устаревшей авиатехники АН-24, Як-40, АН-2, Ми-8 на новые воздушные суда типа Ан-38, Ми-8МТВ, Ми-34М, что обеспечит преемственность перевозок и снижение нормативного расхода топлива на 25%. Приобретение новой техники возможно на условиях лизинга.

Просматривается также целесообразность внедрения малой авиации общего назначения типов “Гжель”, “Грач”, Як-112 и др. для развития деловых поездок.

В качестве ближайших мер целесообразно наметить проведение ремонта ВПП в аэропорту Вологды. В 2000—2005 гг. потребуются получение в лизинг 7-8 самолетов на смену устаревшего Як-40, 10-12 вертолетов. Всего на развитие материально-технической базы воздушного транспорта с учетом приобретения самолетов и вертолетов в лизинг потребуются капитальных вложений в размере 50—60 млрд. руб. к 2000 г. и 150—170 млрд. руб. — к 2005 г. (в ценах 1996 г.).

Распределение капитальных вложений по отраслям предусматривается в подпрограмме развития транспортной инфраструктуры следующим образом (табл. 34).

Таблица 34

**Потребность капитальных вложений в развитие транспортной системы Вологодской области до 2005 г. (в ценах 1.10.1997 г.), трлн. руб.**

Виды транспорта	1997—2000 гг.	2001—2005 гг.	1997—2005 гг.	
			всего	в т.ч. госбюджете
Железнодорожный	0.14	0.16	0.30	—
Водный	0.09	0.09	0.18	—
Автомобильный (развитие сети автомобильных дорог)	1.20	2.40	3.60	0.40
Воздушный*	0.06	0.17	0.23	0.10
Всего	1.40	2.82	4.31	0.50

\* включая реконструкцию аэропорта Вологды и лизинговое приобретение самолетов и вертолетов Вологодским авиапредприятием

Источник: Подпрограмма “Транспорт”, с. 389.

За счет средств госбюджета намечено осуществить строительство и реконструкцию федеральных автомобильных дорог, реконструкцию аэропорта “Вологда” и частично дотировать Вологодскому авиапредприятию приобретение самолето-вертолетного парка по лизингу.

Анализ состояния и задач модернизации транспорта Вологодской области показал, что транспорт в условиях рыночной трансформации оказался в весьма сложном, а порой и критической положении. Ранее существовавшие проблемы и такие трудности, как низкий уровень капиталовложений, медленные темпы основных фондов, изношенность производственного парка транспортных средств и путей сообщения, рост доли морально, а главное, физически устаревшего оборудования в новых условиях хозяйствования разрослись и обострились. Возможно, что выход из такой ситуации может быть найден в рамках регионального хозрасчета с привлечением средств соседних областей, заинтересованных на перспективу в росте перевозок по территории Вологодской области. Необходимо также, по нашему мнению, усиление энергосбере-

гающей политики, предполагающей снижение потребления нефти и нефтепродуктов, при одновременном курсе на разработку энергосберегающих технологий.

Исходя из вышесказанного, Вологодская область могла бы более решительно стремиться к самообеспечению, поскольку в программных документах центральных органов ни одна региональная программа или местная инициатива по оживлению экономики не просматривается и не финансируется, тем более в сфере транспорта и дорожной инфраструктуры.

\* \* \*

Анализ производственной инфраструктуры Вологодской области показывает, что необходимо поднять ее роль на новый, более высокий уровень за счет подтягивания таких отстающих отраслей как энергетика и транспорт. Требуется установление более тесной взаимосвязи и синхронизации процессов модернизации всех производственных комплексов и инфраструктуры. В отдельных случаях транспортное строительство должно опережать темпы роста других отраслей, создавая для последних необходимую инфраструктурную предпосылку. В связи с этими потребностями особую тревогу вызывает дальнейшее обострение дефицита электроэнергии, рост ее себестоимости, массовые неплатежи за использование продукции энергетического комплекса в целом — электричества, пара, тепла. Происходит дальнейшее снижение доли инвестиций и в транспортное строительство, несмотря на все заявления местных и центральных органов власти о неотложности решения транспортных проблем. В таких условиях в инвестировании развития транспортного комплекса должна повыситься роль тех предприятий и отраслей, чья зависимость от услуг транспорта особенно велика. Главными же задачами в технико-технологическом перевооружении отраслей инфраструктуры должны стать сбережение топливных ресурсов, сырья и материалов, повышения уровня стабильности работы, исполь-

зование, хотя бы на первых порах в ограниченных масштабах, передовой техники и технологии, уже применяемых в других регионах России, а также в зарубежных странах.

Важно также активизировать развитие связи, особенно сферы ее новых информационных средств. Требуется также повысить уровень телефонизации городов и населенных пунктов области и обеспеченности ее населения почтово-телеграфными услугами.

В целом, на наш взгляд, необходима дальнейшая корректировка подпрограмм развития инфраструктуры, дополнение их задачами развития строительства, сферы обслуживания и ряда других отраслей.

## СОДЕРЖАНИЕ

I.	СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ. ЗАДАЧИ МОДЕРНИЗАЦИИ.....	3
	1.1. Общая характеристика промышленного потенциала области.....	3
	1.2. Пути улучшения финансового положения промышленных предприятий.....	18
	1.3. Проблемы и задачи модернизации промышленного производства.....	24
	1.4. Роль внешнеэкономической деятельности Вологодской области в модернизационных процессах.....	44
II.	МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ В ОБЛАСТНЫХ ПРОГРАММАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	50
	2.1. Прогнозирование социально-экономического развития региона.....	50
	2.2. Строительно-инвестиционный комплекс и его роль в модернизации производства.....	55
	2.3. Металлургия.....	60
	2.4. Химическое производство.....	63
	2.5. Программные направления развития лесопромышленного комплекса	78
	2.6. Машиностроение и металлообработка.....	92
	2.7. Легкая промышленность.....	114
III.	РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ..	138
	3.1. Энергетический комплекс.....	138
	3.2. Проблемы модернизации транспорта и дорожных коммуникаций.....	153

**Научное издание**

**Ильин Владимир Александрович**

**Модернизация промышленного сектора региона**

Техническое редактирование  
и оригинал-макет - Т.А. Табунова

Подписано к печати 26.10 98 .  
Формат бумаги 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub> Бумага офсетная Печать офсетная  
Усл. печ. л. 20,5 Тираж 250 Заказ № 370

---

Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН  
160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а, тел. 24-42-16